

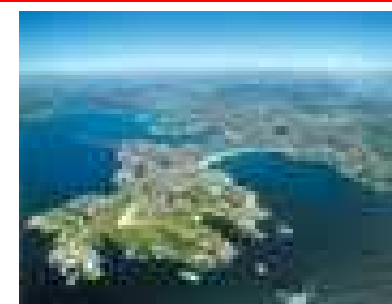
Diagnóstico Integral de la ciudad de A Coruña en el marco de Agenda 21

Documento de trabajo - Versión 2.



Ayuntamiento de La Coruña
Concello de A Coruña

Elaborado por **Sarea21, S.L.**
Versión definitiva - Octubre 2003



“La cuestión es cómo transformar las dificultades en posibilidades. Por esto, en la lucha por cambiar, no podemos ser ni sólo pacientes, ni sólo impacientes, sino pacientemente impacientes. La paciencia ilimitada que jamás se inquieta, termina por inmovilizar la práctica transformadora. Lo mismo ocurre con la impaciencia voluntarista, que exige el resultado inmediato de la acción, incluso cuando está aún planteándola”

Paulo Freire

Índice

I.	Introducción	4
II.	Diagnóstico de A Coruña como parte de un proceso: Agenda 21	7
•	Estructura demográfica	8
•	Sectores Ambientales Clave. Gestión del agua	15
•	Sectores Ambientales Clave. Gestión de los residuos	26
•	Sectores ambientales clave. Gestión energética	39
•	Sectores Ambientales Clave. Calidad del aire y acústica	49
•	Transporte, movilidad y accesibilidad	59
•	Entorno litoral y ecología local	73
•	Espacio urbano	83
•	Economía y empleo	98
•	Calidad de vida	108

I. Introducción

Este documento nace como resultado del trabajo, esfuerzo y dedicación de las diferentes Áreas del Ayuntamiento de A Coruña, especialmente del Área de Medio Ambiente y del Gabinete de Planificación. Asimismo, se ha contado con la participación de Entidades representativas y de las principales empresas de la ciudad como poseedoras de información y de conocimiento de la ciudad. Se trata por tanto, de un documento que aúna e integra diferentes criterios y visiones y que persigue ser una herramienta de reflexión y de trabajo en torno al futuro de A Coruña como ciudad del siglo XXI y sostenible.

Este documento constituye la síntesis del proceso de trabajo técnico iniciado en junio de 2002 y que ha tratado de conocer la ciudad de A Coruña en todas sus realidades e interpretarla desde la sostenibilidad y con una visión integrada.

Hacer de A Coruña una ciudad sostenible es un reto de presente y futuro. Un reto complejo, necesario y obligado. Complejo por las implicaciones que supone en la gestión integrada de la ciudad y en su planificación y actuación participativa. Necesario para poder satisfacer las necesidades de nuestros hijos e hijas sin superar la capacidad de la Tierra. Obligado si queremos hacer de A Coruña una ciudad con significatividad y nombre propio en Europa.

Tomando como referencia la Carta de Aalborg o Carta de las ciudades europeas hacia la sostenibilidad, ratificada por el Ayuntamiento de A Coruña, A Coruña ciudad sostenible significa:

“Establecer progresivamente en todos los ámbitos de actuación local aquellos principios y planteamientos que resulten más cercanos a un modelo que haga compatible el desarrollo social y económico con el medio ambiente, evitando que la mejora en la calidad de vida se haga a costa del agotamiento de los recursos naturales y deterioro de los ecosistemas o de la insolidaridad con otras comunidades”

Carta de Aalborg, 1994

“Una ciudad sostenible es aquélla que ofrece servicios ambientales, sociales y económicos básicos a todos los miembros de la comunidad sin poner en peligro la viabilidad de los entornos naturales, construidos y sociales de los que depende el ofrecimiento de estos servicios”

Salvador Rueda, Ecólogo urbano - 1998

“Aunque nuestra mirada nos ofrezca la imagen de un mundo formado por objetos independientes, cada elemento, cada ser, se encuentra inserto en un contexto donde las relaciones de interdependencia hacen posible la vida del conjunto. Comprender el mundo, es comprender la red de relaciones que lo sustenta.”

“Querido planeta”. Huerto Alegre, 1994

Antes de avanzar, conviene enmarcar este documento en clara relación con el concepto de desarrollo sostenible. Un concepto actual, muy utilizado y por tanto, con clara necesidad de enmarcarlo en un contexto adecuado.

“El desarrollo que satisface las necesidades del presente sin comprometer la posibilidad de que las generaciones futuras puedan satisfacer las suyas”

El concepto proviene del Informe Brundtland elaborado por la Comisión Mundial para el Medio Ambiente y el Desarrollo (1987). Dicho Informe trata de examinar las relaciones existentes entre el desarrollo económico y la sostenibilidad ambiental y la necesidad de buscar y plantear soluciones y actuaciones que los hagan compatibles.

En el marco actual, y avanzando en la interpretación y el contenido del concepto, surge en 1992 la Agenda Local 21 como la principal herramienta para conocer, interpretar, planificar y actuar sobre la realidad local (ambiental, económica y social) de forma interrelacionada, integrada y holística. Se persigue por tanto, aplicar el concepto de desarrollo sostenible o sostenibilidad a escala local.

El comportamiento demográfico de A Coruña, la gestión de los recursos y su protección, los hábitos de la población coruñesa, la dinámica económica y del mercado de trabajo, la prestación de servicios y las necesidades existentes,... son aspectos a conocer e interpretar con el objeto de detectar aquellas áreas de mejora y potencialidades de A Coruña como ciudad sostenible.

Dicha interpretación requiere la consideración de los criterios o principios de sostenibilidad emanados de la Carta de Aalborg. Son los siguientes:

- Utilizar de modo eficiente y racional los bienes y recursos naturales (agua, suelo,...)
- No superar la capacidad de carga ni la capacidad de regeneración del medio
- Conocer, valorar y proteger la biodiversidad y el medio natural
- Garantizar una movilidad y accesibilidad a los servicios básicos y espacios libres, respetuosa con el entorno
- Promover una ordenación y planeamiento municipal adecuado y basado en un uso equilibrado del recurso suelo
- Potenciar la diversificación de la economía y el empleo de los recursos locales
- Construir una sociedad justa, equitativa, cohesionada e integradora
- Facilitar la implicación y participación social así como el acceso a la información
- Fomentar una gestión municipal dinámica, accesible y eficaz
- Solidaridad intra e intergeneracional ante los problemas del ámbito global

Este documento Diagnóstico Integral de la realidad de A Coruña en el marco de Agenda 21 nace como consecuencia del análisis y valoración de la realidad municipal en cada una de las Áreas Temáticas analizadas.

Esto es, en primer lugar se han analizado y estudiado las variables que condicionan el estado actual de la ciudad y a partir de ahí, se ha interpretado dicha situación tomando como criterio de diagnóstico los principios de sostenibilidad y la situación objetivo de A Coruña, ciudad sostenible. La estructura definida en el presente documento y para una mayor facilidad en su interpretación es la siguiente. Para cada variable objeto de análisis, se detalla:

- Principales DATOS DE INTERÉS, derivados del Informe Análisis
- Elementos clave del diagnóstico MUNICIPAL o principales conclusiones interpretadas del documento Análisis
- Elementos clave del diagnóstico ESTRATÉGICO desde la sostenibilidad o detección de las principales áreas de mejora y potencialidades de A Coruña al respecto
- PROYECTOS Y MEDIDAS A FUTURO que el Ayuntamiento de A Coruña contempla desarrollar a corto-medio plazo y en relación a cada variable relacionada. Ello no quiere significar que el Ayuntamiento de A Coruña sea la única y exclusiva Administración implicada ni agente de la ciudad con necesidad de compromiso con la realidad municipal.

Por último, señalar que el presente Informe detalla las conclusiones técnicas y cualitativas obtenidas por este equipo técnico tras el desarrollo del proceso metodológico de análisis y conocimiento de la ciudad. Son conclusiones que deben ser contrastadas tanto por los responsables técnicos municipales de cada área como por personal experto de la ciudad (perteneciente a entidades, asociaciones, organismos privados, Universidad,...).

Es por tanto, un documento de trabajo que debe ser trabajado para convertirse en un documento de detalle, validado, consensado y refrendado por las personas y agentes socio-económicos que forman parte de la realidad y el día a día de A Coruña. Tras su análisis, el proceso de Agenda 21 continúa con la elaboración, a partir de la participación política, técnica y ciudadana, del Plan de Acción Local para la sostenibilidad de A Coruña.

Este es un documento de trabajo y por tanto, debe ser trabajado para convertirse en un documento de detalle y referente, validado, consensado y refrendado por las personas y agentes socio-económicos que forman parte de la realidad y el día a día de A Coruña. Un documento base para la puesta en marcha del Plan de Acción Local para la sostenibilidad de A Coruña.

Áreas Temáticas y variables relacionadas de Análisis:

- 0. Marco general:
 - comportamiento demográfico de la ciudad
- 1. Sectores Ambientales Clave:
 - Ciclo integral del agua
 - Gestión de residuos
 - Gestión energética
 - Calidad del aire y acústica
- 2. Transporte, movilidad y accesibilidad
- 3. Entorno litoral y ecología local
- 4. Espacio urbano
- 5. Economía y empleo
- 6. Calidad de vida y democracia local
- 7. Cooperación local a la sostenibilidad

II. Diagnóstico de A Coruña como parte de un proceso: Agenda 21

¿Qué ha significado realizar el diagnóstico integral de A Coruña en el marco de Agenda 21? Ha significado plantear y argumentar a nivel técnico, y para su posterior debate y reflexión tanto interna municipal como ciudadana, las principales conclusiones estratégicas y de detalle de cada variable analizada y tomando como referencia para su interpretación, un comportamiento y estrategia sostenible para la ciudad.

El reto más complejo del presente diagnóstico es la interpretación de la ciudad como un TODO, como un conjunto de variables interrelacionadas que de cuya interacción se obtiene como resultado la realidad de A Coruña. Esto es, un reto de análisis que plantea la sostenibilidad y cuya premisa es la ciudad como un sistema integrado.

Así por ejemplo, la política urbanística (realidad territorial y económica) incide en el comportamiento demográfico de A Coruña y su Comarca (realidad social y económica) y en consecuencia, afecta a las necesidades de movilidad y presión del tráfico rodado sobre A Coruña (realidad ambiental y urbanística). La sostenibilidad, por tanto, busca la consideración de todas las variables que afectan a la calidad de vida en la ciudad (de naturaleza por tanto, social, ambiental y económica) en la toma de decisiones y diseño de la política municipal.

La sostenibilidad persigue una estrategia de ciudad no sectorial (como consecuencia o resultado de unos intereses específicos sectoriales) sino estructurada y tomando en consideración la calidad de vida de las personas que viven en la ciudad.

A continuación se presenta el marco de análisis diseñado por este equipo técnico y como ya se ha señalado, constituye un documento de trabajo que debe ser matizado, completado y corroborado por los agentes internos y externos que interactúan en A Coruña. Sólo un matiz, dicho proceso de trabajo y reflexión debe tener como referencia la sostenibilidad y por tanto, la consideración de la ciudad como un sistema donde en el diseño de políticas y programas de acción sectoriales se debe considerar su afección en el resto de variables.

“No somos lo que somos sino lo que hacemos
para cambiar lo que somos”

Eduardo Galeano

- Estructura demográfica

Principales datos de interés

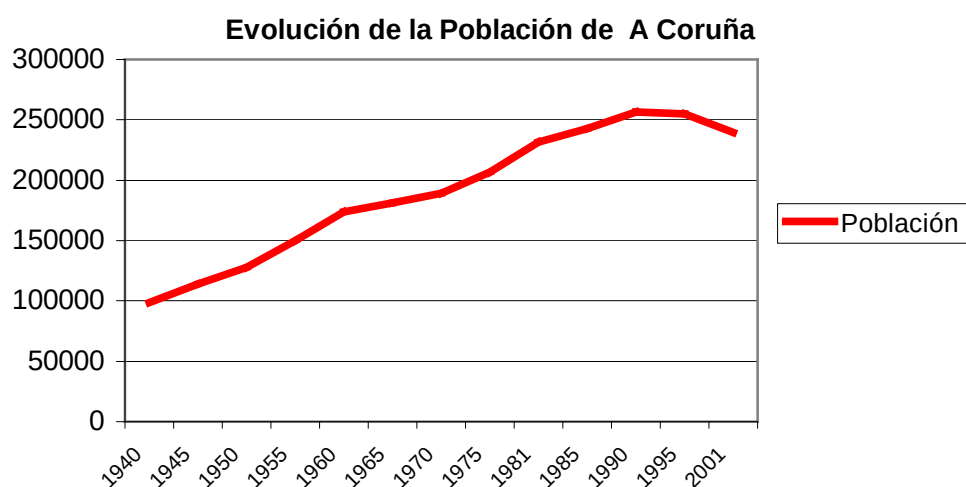
Población actual de A Coruña 2001 - IGE	239.434	
En función del género:	Hombres	Mujeres
	46,61%	53,38%

	Año	Tasa de crecimiento
Tasa de crecimiento de la población [(nacimientos – defunciones) + migración neta]/Población * 1000	1990	4,5
	1991	1,2
	1992	-0,1
	1993	-1,2
	1994	-4,1
	1995	-5,2
	1996	-5,7
	1998	-7,4
	1999	-11,2
	2000	-3,6

	Edad	A Coruña	Galicia
Estructura de la población (%), Año 2000	0-19	17,3	18,8
	20-64	65,1	60,9
	>64	17,6	20,2

	Lugar de nacimiento	Distribución - %
Distribución de la población según lugar de nacimiento (2001)	A Coruña	49,1
	Otro Municipio de A Coruña	25,6
	Otro Municipio de Galicia	12,1
	Otro Municipio de España	8,2
	Extranjero	4,9

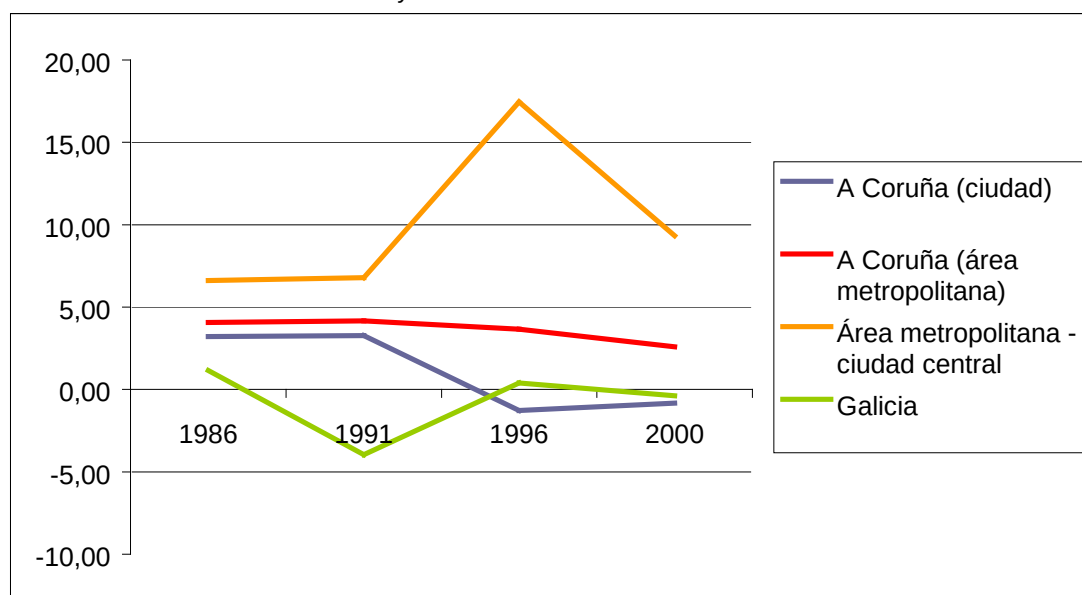
Evolución de la población de A Coruña



Evolución en el comportamiento demográfico de A Coruña y del área metropolitana

Cuando la población de la ciudad central empezaba a bajar su ritmo de crecimiento, entrando en los crecimientos negativos en que aún hoy se mantiene, el resto del área metropolitana empezaba a subir espectacularmente en número de habitantes. El resultado es un área metropolitana con crecimiento positivo, pero con una tendencia descendente y acercándose a cero.

Evolución del crecimiento de Coruña y su área de influencia

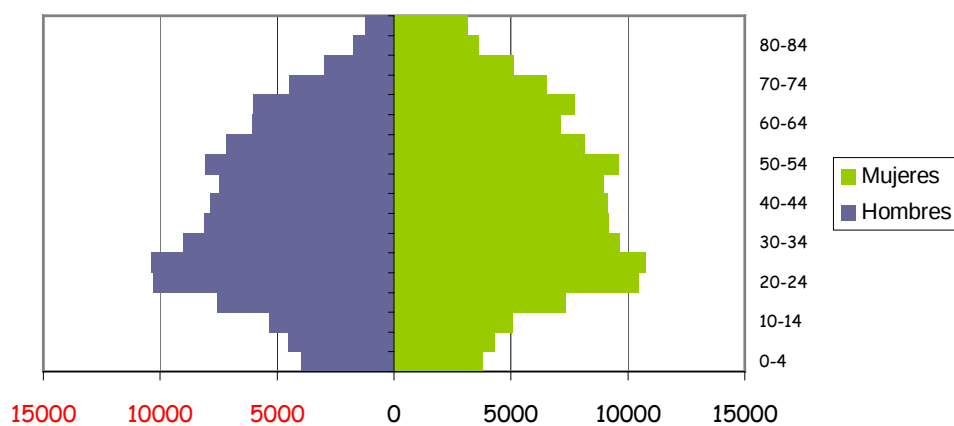


Fuente: Instituto Galego de Estadística, 2002. Elaboración propia

Donde, en azul se refleja el crecimiento de la población de A Coruña
 En rojo, el comportamiento demográfico del área metropolitana (incluido A Coruña)
 En naranja, el comportamiento demográfico del área metropolitana (excluido A Coruña)
 En verde, la evolución del crecimiento demográfico de Galicia.

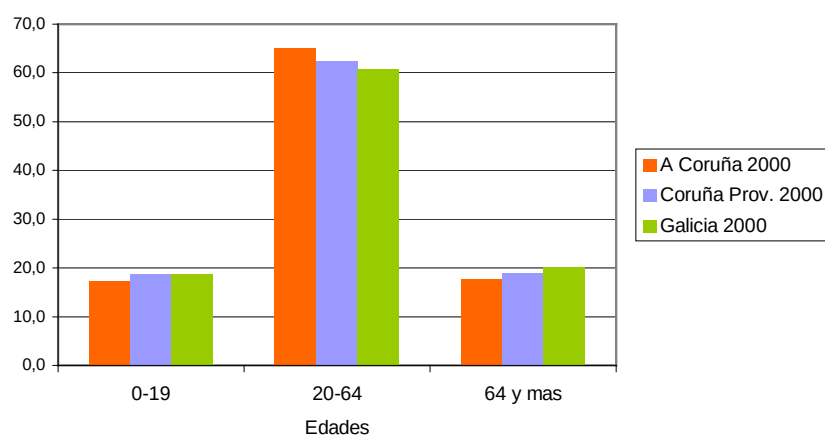
Pirámide de la población de A Coruña

Pirámide Población de A Coruña 2000



Estructura de la población de A Coruña comparada

Estructura de la Población Comparada Año 2000



Índices de dependencia de A Coruña

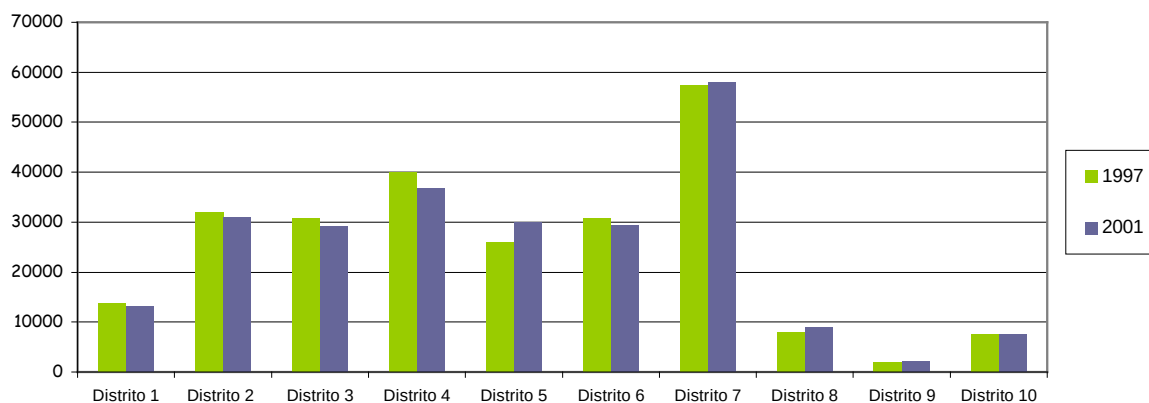
Índices	Galicia 2000	Provincia Coruña 2000	A Coruña 2000	A Coruña 1996
I. Envejecimiento	107,43	101,15	101,75	71,13
I. Sobre-envejecimiento	11,71	11,02	10,36	8,99
I. Dependencia Global	64,14	60,30	53,60	57,16
I. Dependencia Juvenil	30,92	29,98	26,56	33,40
I. Dependencia Senil	33,22	30,32	27,03	23,76

Donde,

- Índice de Envejecimiento = $(P > 64 / P < 20) * 100$
- Índice de Sobre-envejecimiento = $(P > 84 / P < 64) * 100$
- Índice de Dependencia Global = $((P < 20 + P > 64) / P 20-64) * 100$
- Índice de Dependencia Juvenil = $(P < 20) / (P 20-64) * 100$
- Índice de Dependencia Senil = $(P < 64) / (P 20-64) * 100$

Desigual distribución de la población por distritos de A Coruña

Distribución de la Población de A Coruña por Distritos. 1997 - 2001



Fuente: Padrón Municipal de Habitantes 2002. Elaboración Propia

Elementos clave del diagnóstico MUNICIPAL

- **Se estanca el crecimiento demográfico de A Coruña**

Tras un siglo de continua expansión demográfica, la década de los noventa marca el inicio de un periodo de estancamiento de la población de A Coruña. Durante esta década se registra una ligera disminución de la población principalmente por dos motivos:

- Éxodo de los jóvenes adultos a los Municipios colindantes del área metropolitana
- Bajas tasas de natalidad

- **Envejecimiento de la estructura de la población**

La evolución histórica de las tasas de fecundidad registra un descenso continuado a lo largo de las últimas décadas. Esta evolución negativa incide en el envejecimiento de la estructura de la población. Más del 17% de la población de A Coruña (Año 2000) es mayor de 64 años.

El envejecimiento de la población de A Coruña tiene consecuencias demográficas como:

- Aumento de la dependencia senil
- Disminución de la tasa de natalidad como consecuencia de una menor proporción de mujeres en edad fértil

- **Las tasas de natalidad se recuperan en A Coruña**

Es en la segunda mitad de la década de los años noventa cuando la tasa de natalidad toca fondo y comienza una ligera recuperación cuyos frutos comenzarán a sentirse pocos años más tarde. El saldo poblacional comenzará en breve a reflejar cifras positivas.

Son dos los fenómenos que provocan ligeros incrementos en la tasa de natalidad:

- Aumento de la inmigración procedente del extranjero (con estructuras de edad jóvenes) y que compensa parcialmente el drenaje de jóvenes adultos hacia los Municipios de la periferia metropolitana.
- Un progresivo aunque ligero aumento de la tasa de fecundidad, que puede estar parcialmente relacionado con las pautas natalísticas de la población inmigrante.

Elementos clave del diagnóstico ESTRATÉGICO desde la sostenibilidad

Potencialidades	Áreas de Mejora
Se prevé un punto de inflexión en la evolución demográfica de A Coruña, tendiendo a un ligero incremento poblacional provocado por el aumento de la tasa de fecundidad y por la masa de población joven que llega a la ciudad como resultado de la inmigración exterior.	Pérdida de efectivos poblacionales en A Coruña e incremento de la población del área metropolitana. Con el objeto de contrarrestar las deficiencias demográficas provocadas por ello, A Coruña deberá liderar una posición central real y estratégica en el área metropolitana.
La población activa de A Coruña tiene un importante peso en la estructura demográfica por edades. Ello deriva en una potencial capacidad para generar actividad en la ciudad acorde con una estrategia económica basada en el desarrollo y promoción endógena (a partir de efectivos locales).	Envejecimiento de la estructura poblacional de A Coruña. Con claras repercusiones en las políticas de bienestar social y en concreto las dirigidas a la población mayor. Asimismo, también influye a futuro, en la población activa de A Coruña y en consecuencia, en la capacidad de generación de actividad económica en la ciudad.
	Como consecuencia de la situación urbanística actual, existe un drenaje de la población de jóvenes adultos de A Coruña a Municipios del Área Metropolitana. Los elevados precios de la vivienda en A Coruña, la escasa oferta de viviendas de promoción pública y en alquiler ha provocado movimientos poblacionales desde el centro a la periferia del área, provocando cierto envejecimiento de la estructura poblacional de la ciudad.

Administraciones Públicas y Agentes socio-económicos implicados en la realidad demográfica de A Coruña

Políticas de urbanismo y vivienda	- Ayuntamiento de A Coruña, Área de Urbanismo y desde una perspectiva integral, otras áreas municipales - Ayuntamientos del área metropolitana - Xunta de Galicia
Proyectos relacionados con la política fiscal	- Ayuntamiento de A Coruña, Área de Economía y Hacienda - Xunta de Galicia
Proyectos que persiguen la mejora de los servicios en la ciudad	- Ayuntamiento de A Coruña - Xunta de Galicia

Proyectos y medidas a futuro del Ayuntamiento de A Coruña y en relación con el comportamiento demográfico de la ciudad

Medidas y proyectos relacionados con la promoción de vivienda adecuada que ayude a mantener la población en la ciudad	- Construcción de 9.782 viviendas de protección oficial - Plan de viviendas en alquiler para jóvenes
Proyectos relacionados con la política fiscal	- Reducción del IBI a familias numerosas - Incentivación fiscal para disminuir el número de viviendas desocupadas
Proyectos que persiguen la mejora de los servicios en la ciudad	Numerosos proyectos que persiguen dotar de mayor y mejores servicios a A Coruña (Ver apartado 6. de calidad de vida)

Todo ello y desde una perspectiva de sostenibilidad, se propone sea completado y complementado con:

- Una estrategia real por parte de A Coruña como líder del área metropolitana y donde se persiga la implicación de los Ayuntamientos del área. Si los movimientos poblacionales inciden en el tamaño y estructura demográfica de la ciudad, es necesario diseñar políticas y estrategias de “colchón” o amortiguamiento que compensen la realidad actual y basada en servicios para el área metropolitana, política de vivienda, ...
- Una mejora de la gestión de la información por parte del Padrón Municipal a partir de la adecuación de datos y calidad de los mismos.

- Sectores Ambientales Clave. Gestión del agua

Principales datos de interés

Gestión del agua de A Coruña

- El ciclo integral de agua de A Coruña está gestionado por:
 - Empresa Municipal de Aguas de La Coruña, S.A. (EMALCSA): Abastecimiento, distribución, gestión de las aguas facturadas, limpieza del alcantarillado y gestión de la estación de pre-tratamiento de las aguas residuales de la ciudad
 - Área de Infraestructuras: red de alcantarillado, acometidas y las nuevas estaciones de bombeo
 - Área de Medio Ambiente: mantenimiento y conservación de la red de alcantarillado y proyecto de la nueva estación depuradora de aguas residuales de Bens
- Asimismo intervienen, el Área de Urbanismo (en relación a las licencias de actividad (vertidos industriales)) y Xunta de Galicia (Aguas de Galicia) en relación a la calidad de las aguas superficiales (río Mero, ría de El Burgo) y actuaciones y procedimientos sancionadores de vertidos.

Disponibilidad de recursos hídricos

- El agua recogida en el embalse de Cecebre garantiza el abastecimiento de agua a 352.608 habitantes en 2001 de A Coruña, Arteixo, Bergondo, Cambre, Carral, Culleredo, Oleiros y Sada. Se localiza a 20 km de la ciudad de A Coruña y se sitúa en la confluencia de dos valles (el principal del río Mero y el de su afluente, el Barcés).
- Principales características del embalse de Cecebre:
 - Superficie: 363 Ha
 - Capacidad: 22 Hm³
 - Profundidad máxima: 22 metros
 - Renovación de agua: 50 días
 - Anchura máxima: 900 metros
 - Longitud máxima: 2.800 metros
- Funciones del embalse:
 - Abastecimiento de agua
 - Prevención de inundaciones con la regulación del cauce del río, "Comisión de desaugamento de encoros" que define los programas de explotación anuales

Tratamiento del agua de abastecimiento

- El agua de abastecimiento cumple normativa derivada del RD 1138/1999, Reglamentación técnico-sanitaria para el abastecimiento y control de calidad de las aguas potables de consumo público.
- Asimismo, según una encuesta realizada por el Instituto Sondaxe a finales de 2002, el 78,5% de la población coruñesa está satisfecha con el agua que beben.
- Infraestructuras de tratamiento:
 - 4 depuradoras de aguas potables, 3 en La Telva-Cambre-A Coruña y 1 en Cañas-Carral-A Coruña
 - Capacidad de potabilización:
 - ETAP de Cañas: 8.640 m³/día
 - ETAPs de La Telva: 200.880 m³/día
- La red de abastecimiento cubre el 100% de la población de A Coruña

Consumo de agua en A Coruña

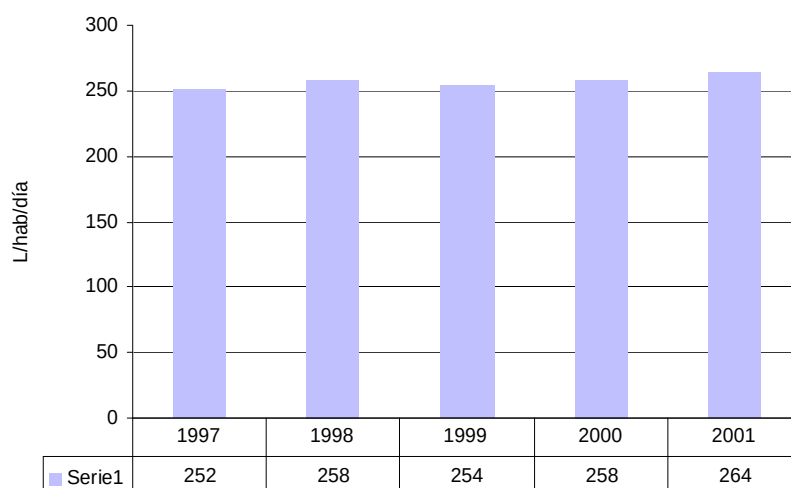
- De los 264 Litros/hab/día consumidos en A Coruña durante 2001, su distribución por usos queda como sigue:
 - 151,16 L/hab/día, uso doméstico
 - 106,66 L/hab/día, uso no doméstico
 - 6,18 L/hab/día, Puerto de A Coruña
- Los principales consumidores de agua de A Coruña son:
 - Repsol Butano, YPF
 - Begano, S.A.
 - Estrella Galicia, S.A.
 - Puerto de A Coruña

1. SECTORES AMBIENTALES CLAVE. GESTIÓN DEL AGUA

Consumo de agua en A Coruña

- Evolución del consumo de agua en la ciudad. Fuente: EMALCSA

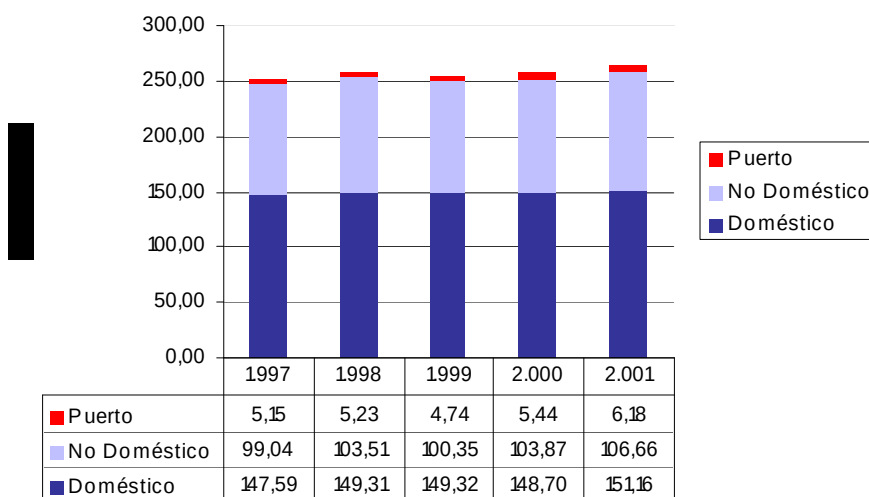
Consumo agua facturada. A Coruña



Consumo de agua en A Coruña

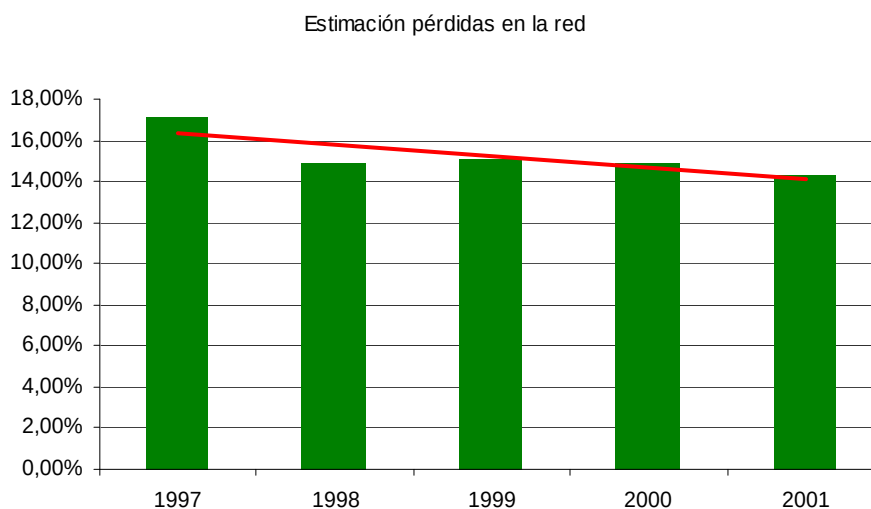
- Consumo de agua facturado en A Coruña, según usos. Fuente: EMALCSA

Distribución del consumo de agua facturada según usos



1. SECTORES AMBIENTALES CLAVE. GESTIÓN DEL AGUA

- Estimación de pérdidas en la red de abastecimiento. Fuente: EMALCSA y elaboración propia



Precio del agua en A Coruña

- La tarifa de aguas de A Coruña es progresiva, penalizando el consumo de agua tal y como proponen los sistemas de fiscalidad ecológica.
- El precio del agua en A Coruña se sitúa en torno a 0,36-0,42 €/m³.

Saneamiento de agua en A Coruña

- La red de saneamiento cubre la práctica totalidad del Municipio. Sin embargo siguen existiendo vertidos directos (según información facilitada por Xunta de Galicia) en el término municipal (colector del Puerto y regata Judíos).
- Existen problemas de saturación de la red de saneamiento en la zona baja de la ciudad. Se trabaja en la mejora del sistema de bombeos y capacidad de evacuación así como en el control de los aliviaderos.
- Vertidos: Aguas de Galicia, durante el periodo 2000-2001-2002 ha tramitado 17 expedientes sancionadores en relación a vertidos denunciados en el término municipal de A Coruña. Asimismo ha tramitado 17 autorizaciones de vertido en el Municipio
- De forma específica, en la ría de El Burgo durante el mismo periodo se han tramitado 9 expedientes sancionadores y 6 autorizaciones de vertido.
- En relación a la estación de pre-tratamiento de aguas residuales de A Coruña, los principales ratios de explotación son los detallados a continuación. Fuente: EMALCSA

	Caudal tratado m ³	Residuos eliminados kgs	Energía consumida Kwh
1999	58.484.661	1.215.580	3.294.199
2000	55.997.717	1.156.174	3.268.315
2001	42.865.106	992.368	3.654.194
2002	39.062.793	844.920	3.355.590

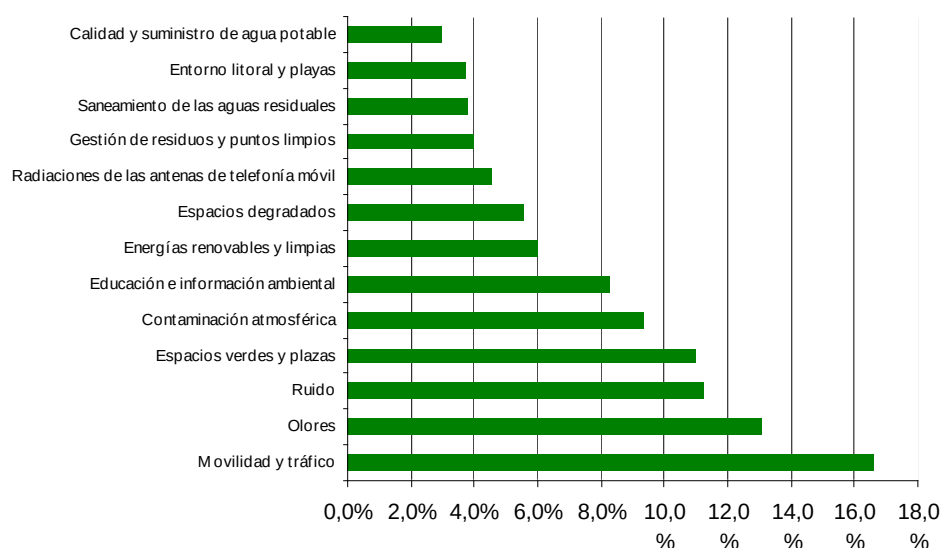
Calidad de las aguas superficiales de A Coruña

- Existe cierta falta de información oficial en relación a la calidad de las aguas de la ría de El Burgo y el entorno litoral. Es un aspecto que se trata en el Área Temática 3. Entorno litoral y ecología local.

Sensibilidad y percepción ciudadana

- En relación a los resultados de la encuesta de percepción ciudadana en el marco de la Agenda 21, señalar que entre las actuaciones ambientales prioritarias no se incluyen, tal y como se detalla en la figura adjunta ni el saneamiento de las aguas residuales ni la gestión del entorno litoral y playas. Tampoco se señala como actuación prioritaria la calidad y suministro de agua potable.
- Entre los principales problemas detectados por la población (de carácter ambiental) con un 10,81% se señala la gestión del alcantarillado.

Actuaciones ambientales prioritarias



Fuente: Encuesta de percepción ciudadana en el marco de Agenda 21.

Elementos clave del diagnóstico MUNICIPAL

- **Complejo sistema de gestión del ciclo del agua con diferentes Entidades y niveles de gestión implicados.**

La gestión del ciclo integral del agua de A Coruña no es unitaria sino que hay varias entidades y diferentes niveles de gestión implicados.

El sistema de gestión es complejo y dificulta una visión integral del ciclo del agua y por tanto, la puesta en marcha de actuaciones y proyectos integrales. Incide asimismo, en ciertos vacíos de gestión provocados por el desconocimiento y descoordinación.

Cabe señalar que recientemente, el 14 de octubre de 2003, la sociedad EMALCSA ha presentado su plan estratégico de empresa donde se considera y plantea la adopción de criterios de unicidad en la gestión del ciclo integral del agua.

- **Disponibilidad de recursos hídricos garantizados.**

El sistema de abastecimiento de A Coruña ha mejorado notablemente a partir de la construcción del embalse de Cecebre. Los recursos hídricos están garantizados para abastecer no sólo a la ciudad central sino al resto de Municipios del área metropolitana a los que presta servicio EMALCSA.

- **El agua de consumo de A Coruña es de buena calidad.**

Tanto desde un análisis técnico (en base a los controles analíticos) como subjetivo (en base a resultados de encuestas de percepción ciudadana) se concluye la adecuada calidad del agua potable de A Coruña.

- **La demanda de agua de A Coruña no es elevada, aunque presenta una tendencia creciente.**

El consumo de agua total facturado en A Coruña se sitúa en torno a los 264 L/hab/día. No es un consumo elevado y está por debajo de la media de ciudades de características similares. Cabe señalar, como apunte, la posibilidad de existencia de captaciones fraudulentas y por tanto no contabilizadas en algunas zonas de A Coruña.

El consumo doméstico facturado en 2001 es de 151,16 L/hab/día, ratio que si bien no es muy elevado, queda lejos de los objetivos marcados por la Unión Europea, comprendidos en el tramo 80-120 L/hab/día. Del desglose por usos, se desconoce el consumo de agua detallado por parte del sector industrial, comercial y servicios y municipal en A Coruña.

Asimismo, cabe señalar que la tendencia del consumo per-cápita es creciente y por tanto es de interés la adopción de medidas que favorezcan la eficiencia en su uso.

- **Rendimiento adecuado de la red de distribución: las pérdidas en la red se sitúan en torno al 14%.**

El esfuerzo realizado por EMALCSA en la gestión de la red de distribución y su continua renovación deriva en buenos resultados de rendimiento.

Anualmente las pérdidas en la red descienden, siendo del 14% en 2001. Es un ratio adecuado, si bien mejorable, que cumple el tramo óptimo de gestión que sitúan las pérdidas en la red entre el 8% (mínimo) y 15% (máximo admisible).

- **Evolución positiva en las infraestructuras de saneamiento: red de alcantarillado de A Coruña**

El Ayuntamiento de A Coruña, en los últimos años ha realizado un notable esfuerzo en la mejora de la red de saneamiento. Ha aumentado su cobertura incidiendo en la conexión total del término municipal y por otro lado, ha trabajado en su renovación y modernización.

Asimismo, se han adoptado medidas relacionadas con herramientas GIS para la mejora de su gestión. También se prevé la adopción de un sistema de telegestión que favorezca el control de la red de alcantarillado.

- **La depuración de aguas residuales, un reto para la ciudad y el área metropolitana.**

En la actualidad, A Coruña no cumple con lo dispuesto en la Directiva 91/271/CEE, relativa al tratamiento de las aguas residuales. Ésta fija un calendario que permita alcanzar un nivel adecuado de tratamiento de las aguas residuales, en función de la población de las aglomeraciones.

La mejora de la depuración y vertido de aguas residuales de A Coruña y el área metropolitana, a partir de la construcción de la nueva EDAR de Bens y emisario submarino, es un reto de futuro inmediato para la ciudad. En la actualidad el pre-tratamiento que se realiza es totalmente insuficiente para el caudal tratado.

La nueva estación depuradora está diseñada según las siguientes fases: pre-tratamiento, tratamiento primario, secundario, digestión anaerobia de lodos con aprovechamiento energético y secado térmico de lodos.

- **Necesaria mejora en el control de vertidos a la red de saneamiento.**

Existe cierto descontrol y desconocimiento acerca de los vertidos a la red de saneamiento en A Coruña. Ello es resultado, según la visión de este equipo técnico, de la gestión dispersa del ciclo integral del agua y la no existencia de una política y gestión integradora y unitaria.

Si bien en la Normativa Urbanística se establecen los límites de vertido que afectan al término municipal, no existe una ordenanza de vertidos que asiente las bases para su correcto conocimiento, gestión y control. A este respecto, cabe señalar que se prevé la puesta en marcha de un sistema de telegestión del saneamiento.

- **Esfuerzo municipal en el desarrollo de programas de educación ambiental: vector agua.**

El Ayuntamiento de A Coruña tiene elaborado material didáctico específico en relación al ciclo integral del agua en la ciudad, para su divulgación y trabajo en las aulas de los centros educativos de A Coruña. Este programa se incorpora al conjunto de actividades educativas desarrolladas por el Ayuntamiento, “Coruña educadora”.

Sin embargo, se ha detectado la necesidad de incidir más en la información, formación y sensibilización de la población en general en relación al impacto de las aguas residuales sobre el medio. En el análisis de los resultados de la encuesta de percepción ciudadana de A Coruña, Agenda 21 la población no considera prioritario la depuración de las aguas residuales de la ciudad (cuando probablemente sea uno de los principales impactos ambientales en la ciudad).

Elementos clave del diagnóstico ESTRATÉGICO desde la sostenibilidad

Potencialidades	Áreas de Mejora
El análisis cualitativo y cuantitativo del Servicio de Aguas que realiza EMALCSA permite extraer como conclusión que la gestión es adecuada y eficiente. Es una gestión muy centrada en sus competencias y especialmente en la gestión del agua en alta (captación, tratamiento, almacenaje y distribución).	La gestión y tratamiento de las aguas residuales debe ser un área de actuación prioritaria para el Ayuntamiento de A Coruña y los municipios del Área Metropolitana. La adecuada gestión de la red en baja, el sistema de bombeos, la gestión y control de vertidos y el correcto tratamiento de aguas residuales y su posterior vertido al mar es un reto de acción municipal.
Tanto el consumo facturado de agua por habitante y día como las pérdidas en la red reflejan datos positivos, desde la sostenibilidad. Si bien cabe señalar que mientras el rendimiento de la red de distribución en alta mejora cada año, aumenta anualmente la demanda de agua per-cápita (por el momento los ratios no son elevados). En relación a los consumos de agua, queda pendiente de detectar posibles captaciones fraudulentas en la red, no contabilizadas, que en cierta medida “falsean” los datos actuales.	Control acerca del consumo de agua municipal. Se desconoce el consumo de agua municipal por parte de las instalaciones, riegos, equipamientos y servicios municipales. La falta de información incide en la correcta adopción de medidas tendentes a la eficiencia en su uso.
La población coruñesa valora positivamente la calidad del agua potable distribuida en la ciudad. Asimismo, los ratios de consumo reflejan cierta eficiencia en el consumo de agua por parte del sector residencial y doméstico.	Mientras el Ayuntamiento de A Coruña realiza un notable esfuerzo en la cobertura, mejora y renovación de la red de alcantarillado, la gestión es mejorable. Se desconocen los caudales y las características físico-químicas del agua negra que permitan detectar las posibles anomalías (en base a vertidos incontrolados a la red). Para ello se prevé la contratación de un sistema de telegestión de la red de saneamiento.
A Coruña aplica un sistema de tarifa progresiva, acorde a los criterios de la fiscalidad ecológica. Esto es, se penaliza el consumo sobredimensionado y se beneficia a las viviendas con bajo consumo o eficiente.	Inexistencia de una ordenanza municipal de vertidos no domésticos que permita su regulación y la ejecución de medidas tendentes a su control e inspección.

1. SECTORES AMBIENTALES CLAVE. GESTIÓN ENERGÉTICA

Potencialidades	Áreas de Mejora
Desarrollo de campañas de educación ambiental, vector ambiental, en el marco de “A Coruña educadora” y dirigidas principalmente a la comunidad educativa. Sin embargo, queda pendiente de diseño y planificación un programa de educación y buenas prácticas dirigido a los diferentes sectores (doméstico-municipal-industrial,...) y bajo la integración de criterios de sostenibilidad.	Escasa sensibilización ciudadana acerca de la problemática del tratamiento de las aguas residuales en A Coruña. Derivado de los resultados de la encuesta en el marco de Agenda 21, se concluye que la población coruñesa no percibe como problema esta cuestión. Es necesario, por tanto ahondar en los sistemas de información, educación, formación y capacitación en relación a la depuración de las aguas residuales y el impacto ambiental asociado a su tratamiento deficiente.
	Escasa información y conocimiento acerca de la calidad de las aguas de la ría de El Burgo y del entorno litoral. Ello muestra cierto desconocimiento y por tanto falta de medidas y programas concretos de mejora de la calidad del medio.
	Con carácter genérico, se considera importante trabajar en una mejora de la gestión de la información derivada del ciclo integral del agua en A Coruña, de tal forma que se favorezca tanto la accesibilidad como la calidad de la misma. Necesidad de profundización en la sociedad de la información y las nuevas tecnologías para ello. El Ayuntamiento de A Coruña ha empezado a trabajar en este sentido a partir del SIAM (Sistema de Información Ambiental), SIG y Tele-gestión.

Administraciones Públicas y Agentes socio-económicos implicados en la gestión integral del ciclo del agua de A Coruña

Disponibilidad de Recursos Hídricos	- Confederación Hidrográfica - Aguas de Galicia - Xunta de Galicia - EMALCSA (Ayuntamiento de A Coruña y otros Ayuntamientos consorciados del área metropolitana)
Nuevas infraestructuras de abastecimiento y saneamiento	- Ayuntamiento de A Coruña, Área de Infraestructuras, Sostenibilidad y Medio Ambiente y Área de Urbanismo - EMALCSA (Ayuntamiento de A Coruña y otros Ayuntamientos consorciados del área metropolitana) - Aguas de Galicia - Xunta de Galicia - Ministerio de Medio Ambiente y Ministerio de Fomento
Calidad de las aguas superficiales y subterráneas y procedimientos sancionadores de vertidos	- Aguas de Galicia - Xunta de Galicia - Ayuntamiento de A Coruña como entidad encargado de la gestión de las licencias de actividad - Agentes socio-económicos que vierten sus aguas residuales a la red
Información, educación y gestión eficiente del ciclo integral del agua	- Ayuntamiento de A Coruña, Área de Infraestructuras, Sostenibilidad y Medio Ambiente - EMALCSA (Ayuntamiento de A Coruña y otros Ayuntamientos consorciados del área metropolitana) - Aguas de Galicia - Xunta de Galicia - Agentes socio-económicos como consumidores de agua en la ciudad

Proyectos y medidas a futuro del Ayuntamiento de A Coruña y en relación con la gestión integral del agua de la ciudad

Previo a su detalle, cabe señalar que las actuaciones y medidas a desarrollar por EMALCSA no están integradas en la relación que se adjunta.

Medidas y proyectos relacionados con las nuevas infraestructuras	- Renovación del alcantarillado en Feans y Avenida de Finisterre - Renovación de la recogida de pluviales en Feans, Agra del Orzán y Sagrada Familia - Nuevos alcantarillados en el Martinete
Proyectos relacionados con la depuración de aguas	- Inicio de la construcción de la Planta Depuradora de Bens - Telegestión de la red de saneamiento
Proyectos relacionados con la información y educación	- Creación de un sistema de información ambiental - Campañas de información y sensibilización ciudadana sobre temas medioambientales - Creación de redes de información ambiental - Campañas de sensibilización para el ahorro de agua - Construcción de la Casa del Agua en Riazor

Todo ello y desde una perspectiva de sostenibilidad, se propone sea completado y complementado con, entre otros, los siguientes proyectos a desarrollar por las Entidades implicadas y responsables:

- Coordinación y planificación por parte de las Entidades y áreas municipales implicadas en la gestión del ciclo integral del agua de A Coruña. Puesta en marcha de la Mesa del Agua que permita, a escala técnica municipal, la elaboración de un plan integral de gestión del agua en la ciudad.
- Estudio y viabilidad de la puesta en marcha de un sistema unitario de gestión que favorezca la visión integral (y acción, en consecuencia) del ciclo de agua en A Coruña. Recientemente, el 14 de octubre de 2003, EMALCSA ha presentado su Plan Estratégico de Empresa donde se plantea la unicidad en la gestión del ciclo integral del agua en A Coruña.
- Estudio o auditoria de los consumos de agua de origen municipal que derive en propuestas de actuación y proyectos de mejora (ej. Riego limpieza viaria con agua no potable).
- Redacción de la ordenanza municipal de vertidos no domésticos que favorezca el conocimiento, gestión y control de los vertidos y por tanto, de la red de saneamiento. Impulso y potenciación de la instalación de estaciones depuradoras propias en las actividades industriales de la ciudad
- Estudios específicos de la calidad de las aguas de la ría de El Burgo y el entorno litoral (zona afectada por el vertido de aguas residuales en Bens) en convenio con los agentes económicos de la ciudad. Estudios que favorecerán el conocimiento y por tanto, la adopción de medidas concretas de acción.
- Plan de educación para la sostenibilidad, vector agua por sectores (y no exclusivamente dirigido a la comunidad educativa). Incorporación de buenas prácticas por sectores (municipal, doméstico-residencia, industrial y de servicios).

• Sectores Ambientales Clave. Gestión de los residuos

Principales datos de interés

Gestión de los residuos sólidos urbanos (RSU) de A Coruña

- Concepto de RSU según la Ley 10/98, de 21 de abril, de Residuos: “Aquellos que son generados en los domicilios particulares, comercios, oficinas y servicios, así como todos aquellos que no tengan calificación de peligrosos y que por su naturaleza o composición puedan asimilarse a los producidos en los anteriores lugares o actividades”.
- También se consideran RSU los procedentes de la limpieza viaria, zonas verdes, animales domésticos muertos, muebles, enseres y escombros procedentes de obras menores de construcción y reparación domiciliaria.

Resultado del consumo ordinario en	Domicilios particulares	Residuos domiciliarios		
	Comercios, oficinas y servicios	Residuos industriales, comerciales e institucionales asimilables		
Producido en las siguientes actividades	Actividades	Sanitarias Hospitalarias	Residuos municipales	RSU
	Limpieza	Viaria Zonas recreativas Zonas verdes		
	Abandono	Animales muertos Muebles Enseres Vehículos		
	Construcción y demolición	Industrias de construcción Obras menores de reparación domiciliaria	Residuos de la construcción y demolición	

Gestión de los residuos sólidos urbanos (RSU) de A Coruña

- El concepto de RSU aplicado al sistema de tratamiento de los residuos de A Coruña queda pendiente de definición hasta la redacción de la ordenanza de residuos y limpieza viaria por parte del Ayuntamiento de A Coruña.
- Caracterización de los residuos (según información derivada de trabajo de campo en 2001)

FRACCIÓN INORGÁNICA	FRACCIÓN ORGÁNICA
Inorgánica (40,1%) • Plásticos: 7,5% • Latas: 1,6% • Briks: 1,5% • Papel-cartón: 23,5% • Vidrio: 2,6% • Otros: 3,4%	Orgánica (93,8%) • Orgánico: 89,4% • Otros: 4,4%
Orgánica (59,9%) • Orgánica: 49,4% • Otros: 5,3% • Otros residuos: 5,2%	Impropios (6,2%) • Plásticos: 1,8% • Latas: 0,5% • Briks: 0,3% • Papel-cartón: 1,8% • Vidrio: 1% • Otros: 0,9%

1. SECTORES AMBIENTALES CLAVE. GESTIÓN DE LOS RESIDUOS

Gestión de los residuos domiciliarios de A Coruña

- Infraestructuras de recogida y tratamiento de residuos en A Coruña.

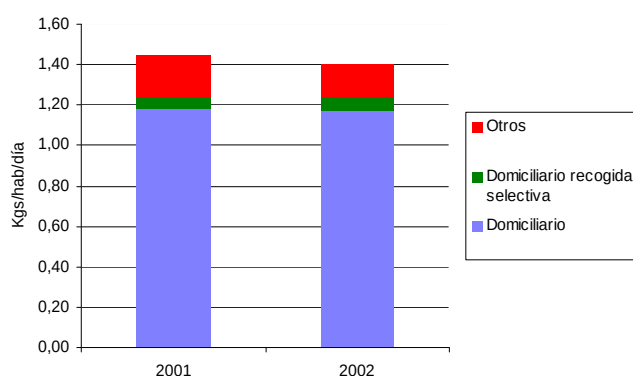
	31-12-99	31-12-00	31-12-01	31-12-02
Centros colaboradores	106	147	155	170
Pilas	451	623	725	739
Iglú papel-cartón	0	31	135	155
Iglú vidrio	0	3	107	122
Molok papel-cartón	83	106	158	208
Molok vidrio	83	106	158	208

- Planta de tratamiento de A Coruña.
 - Superficie: 180.000 m²
 - Capacidad total: 180.000 Tn/año (hasta 220.000 Tn/año)
 - Modo de explotación: concesión a 20 años
 - Forma de pago: canon por tonelada
- Dos puntos limpios localizados en Eirís y Outeiro.

Gestión de los residuos domiciliarios de A Coruña

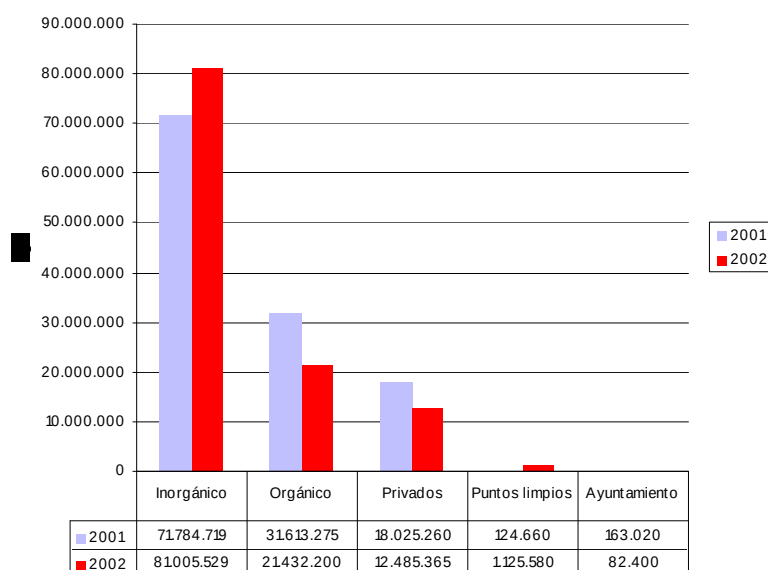
- Residuos que entran en la planta de tratamiento de Nostián (año 2002): 1,40 kgs/hab/día
- Generación de residuos domiciliarios por habitante y día (año 2002): 1,24 kgs/hab/día

Residuos per cápita generados (en planta+recogida selectiva)



- Residuos que entran en la planta de tratamiento de Nostián (año 2002), Kgs. totales

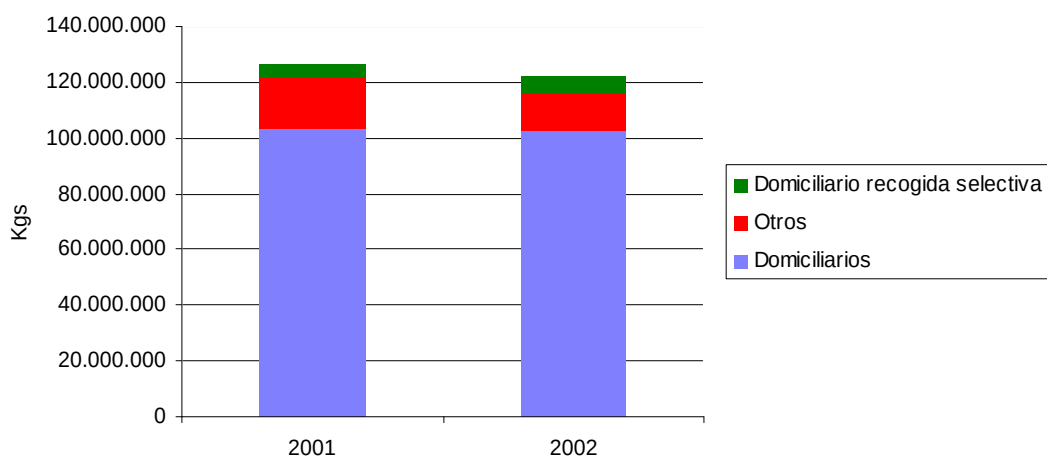
Residuos entrada a planta



1. SECTORES AMBIENTALES CLAVE. GESTIÓN DE LOS RESIDUOS

- Residuos que entran en la planta de tratamiento de Nostián y de recogida selectiva (año 2002), Kgs. totales

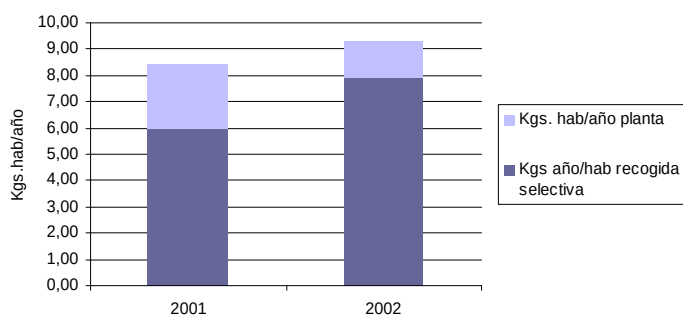
Residuos entrada en planta y recogida selectiva



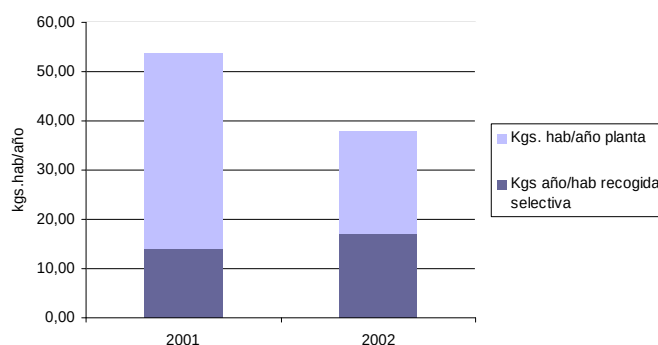
Gestión de los residuos domiciliarios de A Coruña

- Recuperación de residuos domiciliarios en A Coruña (año 2002)
 - Fracción vidrio:
 - Recogida selectiva: 1.895.800 kgs.
 - Recuperación en planta: 327.040 kgs.
 - Fracción papel-cartón:
 - Recogida selectiva: 4.108.820 kgs.
 - Recuperación en planta: 4.966.340 kgs.
 - Fracción envases:
 - Recogida selectiva: -
 - Recuperación en planta: 2.248.940 kgs.
- Kgs/hab/año recuperados según fracción. Comparativa 2001-2002

Kgs.hab/año vidrio recuperado



kgs.hab/año de papel-cartón recuperado

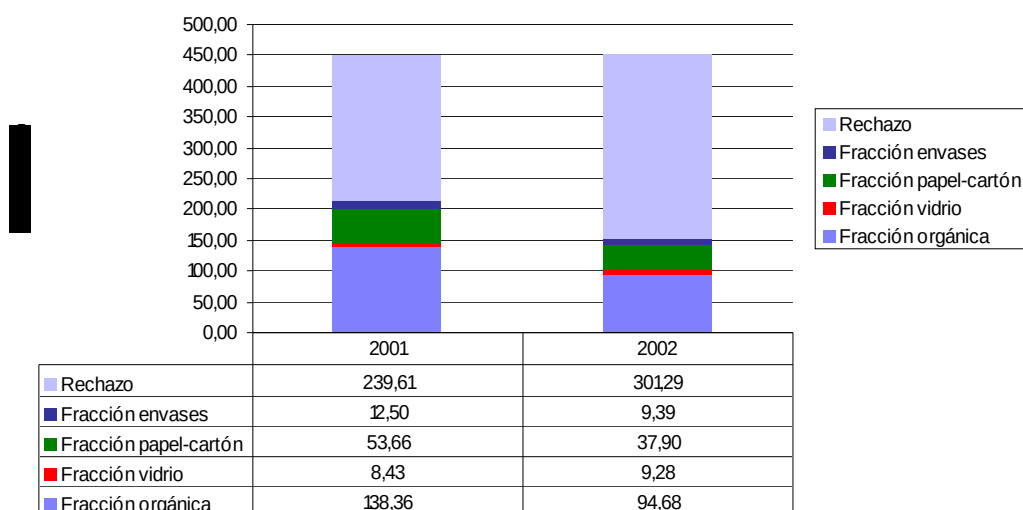


1. SECTORES AMBIENTALES CLAVE. GESTIÓN DE LOS RESIDUOS

Gestión de los residuos domiciliarios de A Coruña

- Destino final de los residuos domiciliarios en A Coruña (kgs/hab/año)

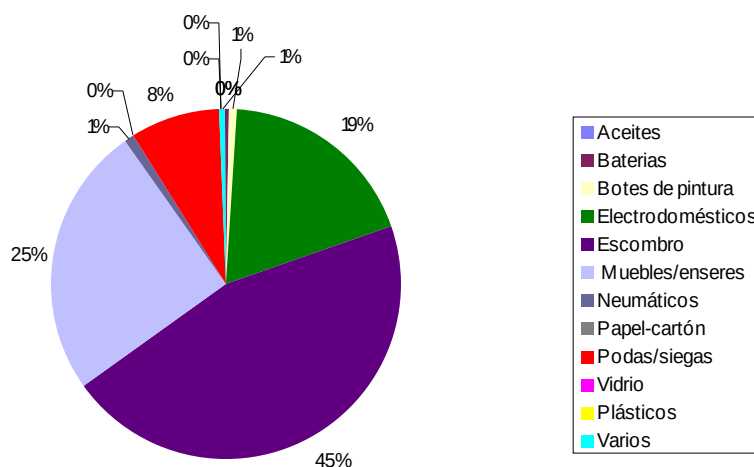
Destino final de los residuos domiciliarios



Puntos limpios de A Coruña

- Infraestructuras: dos puntos limpios, en Eirís y Outeiro
- Número anual de visitas: 13.189 visitantes
- Media mensual de visitantes: Eirís (699) y Outeiro (400)
- Cantidad total de residuos recogidos, año 2002: 1.125.580 kgs.
- Clasificación de los residuos recogidos en los puntos limpios, según tipología

Clasificación residuos puntos limpios, 2002



1. SECTORES AMBIENTALES CLAVE. GESTIÓN DE LOS RESIDUOS

Percepción ciudadana de A Coruña	
• Sistema y funcionamiento de la recogida de residuos urbanos	
• Muy satisfecho:	22,2%
• Bastante satisfecho:	52,5%
• Poco satisfecho:	18,4%
• Nada satisfecho:	6,8%
• Accesibilidad a los puntos de recogida selectiva de residuos en la ciudad	
• A menos de 5 minutos a pie de casa:	81,7% de la población encuestada
• Entre 5 y 15 minutos a pie desde casa:	11,6%
• Más de 15 minutos desde casa:	4,7%
• Sistema de limpieza viaria	
• Muy satisfecho:	16,2%
• Bastante satisfecho:	50,2%
• Poco satisfecho:	24,4%
• Nada satisfecho:	9,2%

Elementos clave del diagnóstico MUNICIPAL

- De la caída del vertedero de Bens a un sistema de gestión y tratamiento de los residuos urbanos “ecológico”.

Tras la caída del vertedero de Bens en 1996, la ciudad y el Ayuntamiento de A Coruña han trabajado por el desarrollo de un sistema de gestión y tratamiento de los residuos urbanos que apuesta por el reciclaje y recuperación y por la valorización material de los residuos (aprovechamiento de la fracción orgánica de los residuos).

Los criterios ambientales y técnicos que definen el sistema de gestión y tratamiento de los residuos en A Coruña son:

- La máxima valorización de los residuos
- Potenciar la colaboración ciudadana (a partir de la separación en origen, evitando la incorporación de productos contaminantes a los RSU y aproximando las instalaciones a la ciudadanía mediante puntos verdes e islas de reciclaje)
- Una tecnología de vanguardia para el tratamiento de los RSU
- Máximo respeto a la naturaleza mediante la utilización de tratamientos biológicos (fermentación anaerobia, aerobia, filtro biológico para el aire y depuración biológica de las aguas)

Todo ello ha supuesto un notable esfuerzo por parte de la Administración y a partir de la colaboración de la población coruñesa, muy sensibilizada con el problema de los residuos en la ciudad.

- Elevados ratios de generación de residuos domiciliarios por habitante y día.

Según información recopilada, cada habitante de A Coruña genera aproximadamente 1,24 kgs de residuos domiciliarios al día. Es una cifra elevada que lejos queda de los objetivos europeos que se sitúan en torno a 0,8 kgs/hab/día.

Por tanto y atendiendo a las políticas de residuos que apuestan por las 3R, el Ayuntamiento de A Coruña debe incidir en el primer objetivo, la reducción en la generación. Se trata de un objetivo complejo pero sobre el que es necesario trabajar a partir de:

- Campañas de educación para la sostenibilidad sobre la minimización de los residuos
- Fomento del consumo responsable
- Convenios con entidades colaboradoras para la búsqueda de nuevos sistemas de envases y embalajes
- ...

- Los ratios de gestión y tratamiento de los residuos son mejorables. Un objetivo: minimizar la fracción de rechazo.

Tras la puesta en marcha del sistema de gestión y tratamiento y una vez superados los problemas técnicos, es necesario ahondar en la optimización del plan y en el desarrollo de instrumentos, acuerdos y convenios que permitan disminuir la cantidad de residuos que van a rechazo (tal y como se deriva del actual plan de inspección desarrollado por el Ayuntamiento de A Coruña).

1. SECTORES AMBIENTALES CLAVE. GESTIÓN DE LOS RESIDUOS

Por el momento, el compost generado en la planta no ha tenido venta. Y en relación a los residuos domiciliarios inorgánicos generados en A Coruña, durante el año 2001 se ha recuperado el 24,81%. El ratio de 2002 es de 16,72%.

- **Buen funcionamiento del sistema de recogida monomaterial en papel-cartón y vidrio**

Las cantidades recogidas selectivamente en papel-cartón y vidrio son importantes. El sistema de recogida monomaterial funciona y a ello hay que añadir las cantidades recuperadas en la propia planta de Nostián.

En vidrio, tomando como referencia el año 2001, cada habitante separa en origen 6 kgs/hab/año y en planta se recuperan 2,43 kgs/hab/año. Para el año 2002, se separa selectivamente 7,92 kgs/hab/año y en planta se recuperan 1,37 kgs/hab/año.

En papel, mientras en origen se separa en 2001, 14,14 kgs/hab/año, en planta se recuperan 39,52 kgs/hab/año más. En relación a los envases, se recuperan en planta y según información de 2001, 12,50 kgs/hab/año.

Para poder conocer la cantidad real por fracción que se recupera en relación al total generado, el Ayuntamiento de A Coruña debe trabajar en la realización de una adecuada caracterización de los residuos que permita conocer la cantidad generada real por fracción.

- **Para una optimización en el funcionamiento del sistema, el Ayuntamiento de A Coruña debe incidir en su explicación a la población.**

Por el momento, el Ayuntamiento de A Coruña ha trabajado en la explicación del cometido y papel que cada ciudadano y ciudadana tiene en el sistema de gestión y tratamiento de los residuos de la ciudad.

Sin embargo y para su mayor colaboración, se debe ahondar en la comprensión del sistema en su totalidad y en concreto en el funcionamiento de la planta de residuos de Nostián. De este modo y como efecto indirecto, mejorar los resultados de la separación. No hay que olvidar que en el sistema adoptado la colaboración ciudadana y de los pequeños y grandes productores de residuos es clave para su éxito.

- **Retos de futuro: la redacción de una ordenanza de residuos y limpieza viaria y la elaboración de un completo plan integral de gestión de los residuos sólidos urbanos de A Coruña.**

La regulación de la gestión de los residuos de los pequeños productores en la ciudad, el sistema de tarifas, la gestión específica por residuos, la denominación de los residuos sólidos urbanos en A Coruña,... son cuestiones pendientes a regular y gestionar a partir de la redacción de la ordenanza de residuos y limpieza viaria de A Coruña.

Asimismo, cabe señalar que quedan pendientes de fijar los objetivos a corto, medio y largo plazo que la ciudad tiene en relación en la gestión y tratamiento de los residuos domiciliarios y el resto. Para ello y a escala técnica y política se debe trabajar en la redacción del plan integral de gestión de los RSU en A Coruña.

1. SECTORES AMBIENTALES CLAVE. GESTIÓN DE LOS RESIDUOS

- **Aumentar la dotación de contenedores en A Coruña hasta el cumplimiento de los estándares legales**

Por el momento, en A Coruña no se cumplen los estándares previstos en la Ley de residuos en cuanto a la dotación de contenedores (500 habitantes/contenedor). Es por tanto necesario trabajar en este sentido e incluso mejorar el ratio legal y así fomentar la recogida selectiva (de acuerdo a los objetivos municipales).

- **La población coruñesa se siente satisfecha con el sistema y funcionamiento de la recogida de residuos y la limpieza viaria**

Derivados de los resultados de la encuesta de percepción ciudadana en el marco de la Agenda 21, se puede concluir que la población coruñesa se siente muy o bastante satisfecha con el sistema de recogida de residuos (en un 74,7%) y con el servicio de limpieza viaria (66,4%).

- **Falta de información en relación a los residuos peligrosos, inertes industriales y de construcción y demolición generados en A Coruña**

No se ha podido obtener información en relación a las cantidades generadas y gestionadas de forma adecuada de residuos peligrosos, inertes industriales y de construcción y demolición en A Coruña. Son gestionados por la Xunta de Galicia y no ha sido posible un acceso al sistema de información ambiental de la Comunidad Autónoma.

Asimismo, el Ayuntamiento de A Coruña también debe trabajar en la optimización del sistema de información ambiental actual que derive en un conocimiento completo de la cantidad de residuos generada según tipología y en función de ello, los niveles reales de recuperación y recogida selectiva.

Elementos clave del diagnóstico ESTRATÉGICO desde la sostenibilidad

Potencialidades	Áreas de Mejora
Un sistema de gestión y tratamiento de los residuos “ecológico” que apuesta por la revalorización material sobre la energética (incineración). A Coruña ha apostado por un sistema que apuesta por el reciclaje y la recuperación material de los residuos. Un sistema donde la colaboración y participación ciudadana y de productores de residuos en la separación es vital para su funcionamiento y minimización de la cantidad de residuos que son rechazo.	Asegurar el rendimiento de la planta de residuos de Nostián, de tal forma que, arreglados los problemas técnicos del digestor se optimice su funcionamiento tanto en la línea de recuperación de la materia orgánica como en la planta de triaje.
Tomando el año 2001 como referencia y dados los problemas surgidos durante el año 2002 (rotura del cuarto digestor), los primeros resultados de recuperación de residuos son buenos, pero muy mejorables. <u>De forma comparativa</u>, las cantidades recuperadas de papel-cartón (especialmente) y vidrio son elevadas, al igual que los envases. Del total de residuos domiciliarios inorgánicos, se recupera en 2001 el 24,81%. El resto es rechazo. La fracción orgánica (el 30,57% de los residuos domiciliarios) es tratada para la obtención de compost (aún no sacado al mercado).	- Tras los primeros años de funcionamiento del sistema de recogida y tratamiento de residuos de A Coruña, garantizar la minimización del rechazo en la planta de residuos de Nostián. Para ello será necesaria la redacción del plan integral de residuos sólidos urbanos de A Coruña y la ordenanza de residuos y limpieza, estableciendo así un marco integrado de acción en función de residuos y según tipología de productores. - El Plan integral de residuos sólidos urbanos de A Coruña y la ordenanza deberán definir la clasificación de los residuos en la ciudad, su caracterización, los objetivos de recogida selectiva y de recuperación en la planta a corto-medio y largo plazo, los sistemas de venta de compost de calidad, la adecuada dotación de infraestructuras, convenios y acuerdos de colaboración con productores, ...

1. SECTORES AMBIENTALES CLAVE. GESTIÓN DE LOS RESIDUOS

Potencialidades	Áreas de Mejora
• Importante dotación de infraestructuras en la ciudad. Si bien algunos ratios son mejorables (dotación de contenedores de recogida selectiva) la dotación de infraestructuras de recogida y tratamiento de residuos urbanos en A Coruña es adecuada. Infraestructuras relacionadas con la containerización de la ciudad, islas verdes, puntos limpios, flota de recogida de residuos, planta de tratamiento, ... y bien valorada por la ciudadanía.	• Elaboración de un estudio de caracterización de los residuos como herramienta que acerque el conocimiento real de la generación de los residuos domiciliarios y sólidos urbanos en A Coruña y así facilite el establecimiento de objetivos reales en el plan integral de residuos.
• Tanto la población coruñesa como la política municipal está muy sensibilizada con la gestión de los residuos en la ciudad. Como consecuencia de la caída del vertedero de Bens, toda la ciudad se ha implicado en la puesta en marcha del nuevo sistema. • Ante los problemas de funcionamiento de la planta de Nostián del último año, dicha sensibilización y concienciación debe ser potenciada a partir de información real a la población. El Ayuntamiento de A Coruña debe implicar y hacer comprender a la población coruñesa la problemática existente en el tratamiento de los residuos en la ciudad, a partir de un sistema ágil y real de información.	• Mejorar el acceso a la información de los residuos en A Coruña. Tanto a escala local como autonómica, la población coruñesa no tiene acceso a información relacionada con la gestión y tratamiento de los residuos. Sin embargo, su colaboración es importante en el sistema de gestión y por ello se debe trabajar en este sentido como una herramienta más de mejora de los resultados del tratamiento de residuos. Se trata de establecer canales de comunicación con el ciudadano/a que le permitan conocer los resultados de su colaboración y esfuerzo en la separación.
• Sistema de convenios de centros colaboradores (pequeños productores de residuos). El Ayuntamiento de A Coruña trabaja en el establecimiento de convenios con los pequeños y en ocasiones grandes productores de residuos en la ciudad, para su participación, colaboración y adecuado tratamiento de sus residuos (separación de vidrio, papel-cartón, materia orgánica y resto). La extensión del sistema permitirá la mejora de los ratios de recuperación de la ciudad.	• Búsqueda de opciones en el mercado para el compost generado en Nostián. Por el momento, el compost producido y vendido en la planta de residuos de Nostián es cero. Es necesario, por tanto, trabajar en su calidad y posibilidades de venta, con el objeto de cerrar el circuito de los residuos.

1. SECTORES AMBIENTALES CLAVE. GESTIÓN DE LOS RESIDUOS

Potencialidades	Áreas de Mejora
•	• Aumentar la dotación de contenedores de recogida selectiva (vidrio y papel-cartón) en la ciudad, de tal forma que permitan mejorar los ratios de separación en origen de ambas fracciones.
•	• Mejora de la información local de residuos. En la actualidad no es posible dar cifras reales en un 100% en relación al porcentaje real de recuperación. Para ello es necesario realizar un cómputo según tipo de residuo de entrada a planta.

Administraciones Públicas y Agentes socio-económicos implicados en la gestión de los residuos de A Coruña

Residuos domiciliarios y puntos limpios.	- Ayuntamiento de A Coruña, Área de Infraestructuras, Sostenibilidad y Medio Ambiente - Agentes Socio-económicos generadores de residuos domiciliarios en la ciudad
Residuos peligrosos e inertes de origen industrial	- Xunta de Galicia - Consejería de Medio Ambiente, Dirección de Calidad Ambiental - Agentes Socio-económicos generadores de residuos domiciliarios en la ciudad
Residuos de la construcción y demolición	- Xunta de Galicia - Consejería de Medio Ambiente, Dirección de Calidad Ambiental - Agentes Socio-económicos generadores de residuos domiciliarios en la ciudad
Información, educación y gestión eficiente de los residuos en A Coruña	- Ayuntamiento de A Coruña, Área de Infraestructuras, Sostenibilidad y Medio Ambiente - Xunta de Galicia - Consejería de Medio Ambiente, Dirección de Calidad Ambiental - Agentes socio-económicos como generadores de residuos en la ciudad

Proyectos y medidas a futuro del Ayuntamiento de A Coruña y en relación con la gestión de los residuos en la ciudad

Medidas y proyectos relacionados con el sistema de gestión de residuos urbanos de A Coruña	- Utilización del “compost” generado en la planta de Nostián en los espacios ajardinados de la ciudad - Nueva ordenanza municipal de residuos y limpieza - Convenios de gestión con las empresas industriales, hostelería, comercio y grandes productores para la reducción y reciclaje de residuos. - Ampliación del servicio de limpieza viaria y recogida de residuos urbanos a las nuevas urbanizaciones perimetrales y urbanizaciones de nueva construcción - Mantenimiento y potenciación de los convenios para el sistema de recogida selectiva del vidrio, puerta a puerta, a la hostelería - Mantenimiento y potenciación de los convenios para el sistema de recogida selectiva de papel-cartón, puerta a puerta, al comercio - Convenio de colaboración con grandes productores de residuos urbanos - Finalización del plan de fijación de contenedores en toda la ciudad - Ampliación de la red de contenedores para la recogida selectiva de vidrio, papel y pilas.
--	--

1. SECTORES AMBIENTALES CLAVE. GESTIÓN DE LOS RESIDUOS

Proyectos relacionados con la información y educación	- Creación de un sistema de información ambiental - Campañas de información y sensibilización ciudadana sobre temas medioambientales - Mantenimiento de las campañas de concienciación ciudadana para la reducción y reciclaje de residuos - Creación de redes de información ambiental
---	---

Todo ello y desde una perspectiva de sostenibilidad, se propone sea completado y complementado con, entre otros, los siguientes proyectos a desarrollar por las Entidades implicadas y responsables:

- La redacción del Plan integral de residuos sólidos urbanos de A Coruña que permita la fijación tanto política como técnica de objetivos del sistema de tratamiento de los residuos y las medidas apropiadas y necesarias para ello. Un plan coordinado con la futura ordenanza municipal de residuos y limpieza.
- Asegurar un buen funcionamiento y optimización de la planta (tanto en el apartado de triaje o separación como en el tratamiento de la materia orgánica). Establecimiento de acuerdos con la empresa concesionaria para su participación e implicación en el plan integral de residuos sólidos urbanos.
- Desarrollar un plan específico de actuación (acuerdos, calidad,...) que permita la salida al mercado del compost generado en la planta de residuos de A Coruña.
- Desarrollo de una campaña integral de educación para la sostenibilidad de explicación del funcionamiento de la planta de residuos de Nostián a la población coruñesa de tal forma que favorezca su conocimiento y comprensión del sistema, la implicación ciudadana y de pequeños y grandes productores.
- Acuerdos y convenios con la Xunta de Galicia en relación a la accesibilidad a la información relativa a la cantidad de residuos peligrosos, inertes industriales y procedentes de la construcción y demolición son generados y gestionados de forma correcta en el término municipal. Ello permitirá tener una visión integral de la realidad de los residuos en la ciudad y la posibilidad de trabajar en políticas de actuación mixtas e integrales

- Sectores ambientales clave. Gestión energética

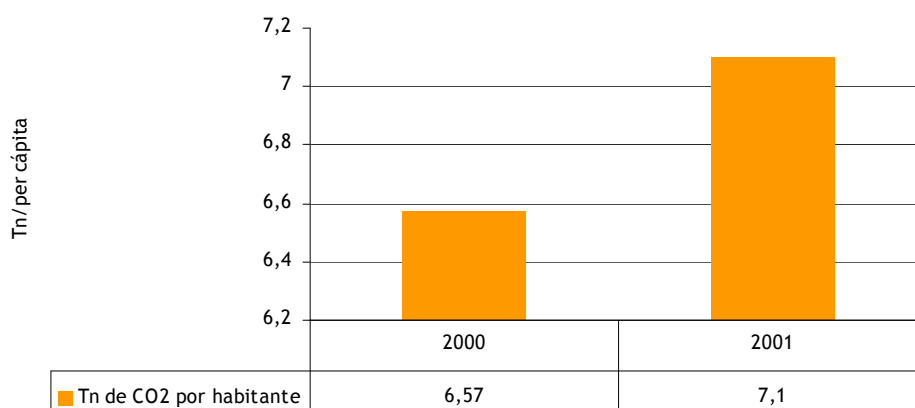
Principales datos de interés

Gestión energética de A Coruña

- Dificultad para el acceso a la información local y pormenorizada para A Coruña y en relación a la energía eléctrica y derivados del petróleo. La información más fiable es a escala provincial.
- El consumo de energía en la ciudad lleva asociado emisiones de CO₂ a la atmósfera que en el caso de la provincia de A Coruña son elevadas. Se diferencia el ratio si se incluye la energía como materia prima o no.

Contribución de A Coruña al cambio climático. Emisiones de CO₂ a la atmósfera Incluido como materia prima

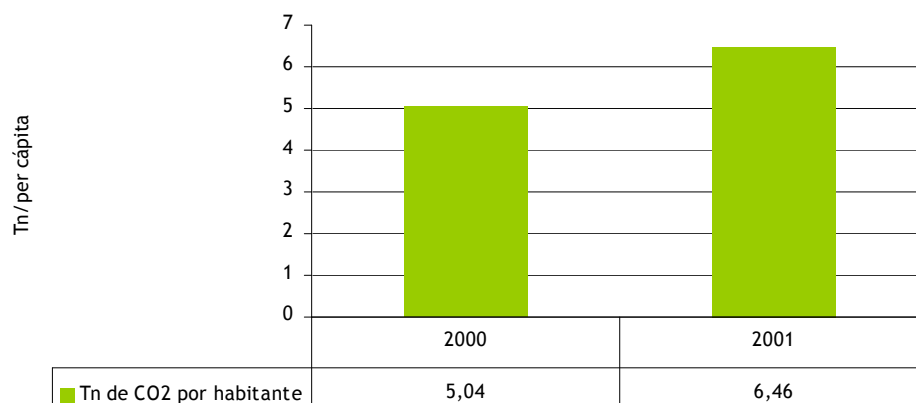
Emisión de Tn de CO₂ por habitante de la provincia de A Coruña



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INEGA

Contribución de A Coruña al cambio climático. Emisiones de CO₂ a la atmósfera Excluido como materia prima

Emisión de Tn de CO₂ por habitante de la provincia de A Coruña



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INEGA.

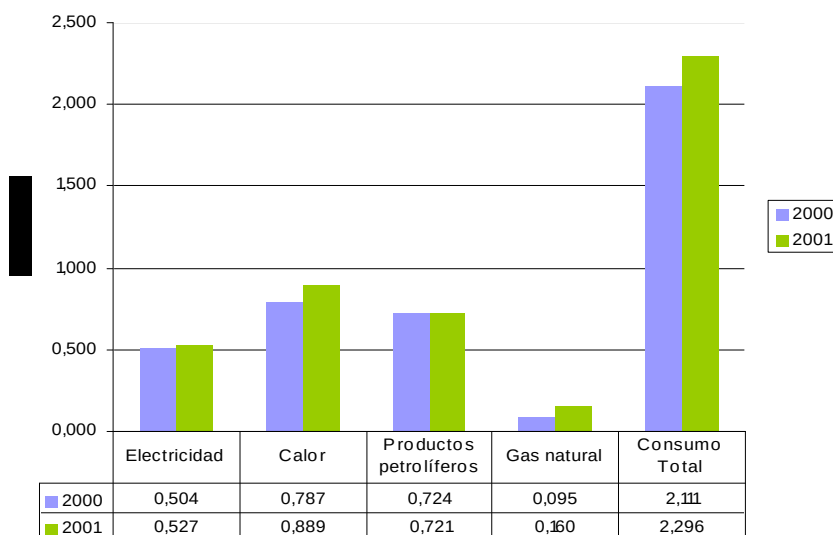
1. SECTORES AMBIENTALES CLAVE. GESTIÓN ENERGÉTICA

Gestión energética de A Coruña Consumo energético

- En A Coruña, los principales consumidores de energía por sectores son:
 - Derivados del petróleo: sector de transportes
 - Energía eléctrica: sector industrial
 - Gas natural: sector residencial o doméstico
- En general y según información válida para la provincia de A Coruña, anualmente aumentan las necesidades energéticas, tanto a nivel absoluto como per-cápita. La demanda crece paulatinamente, por lo que se hace necesario ahondar en las políticas de eficiencia energética.
- Asimismo, cabe señalar y en términos comparativos, que el consumo final de energía per-cápita en A Coruña no es muy elevado y se sitúa en una situación media.

Comparativa del consumo per-cápita en la provincia de A Coruña y según fuentes. Periodo 2000-2001.

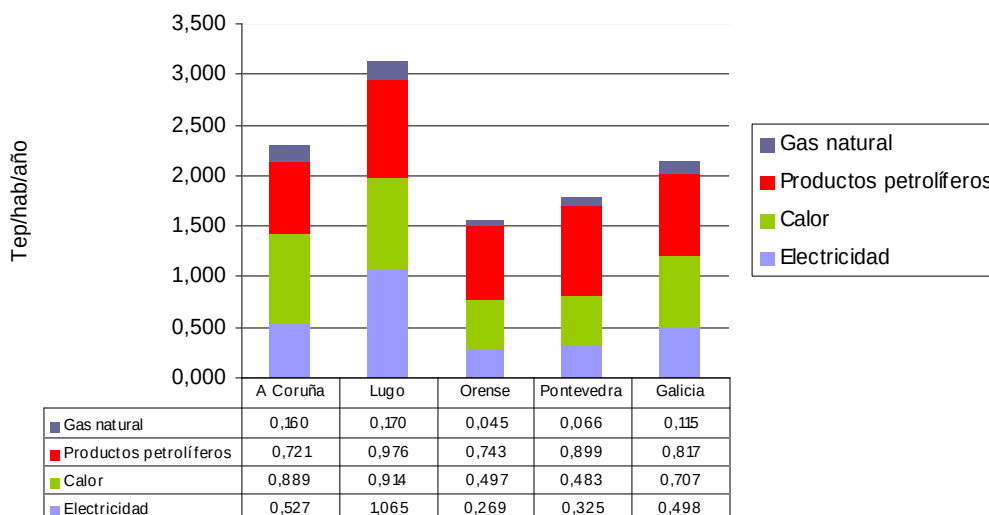
Comparativa consumo per-cápita, A Coruña. 2000-2001



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INEGA.

Consumo per-cápita por provincias. Año 2001

Comparativa de consumo per-cápita de energía por provincias

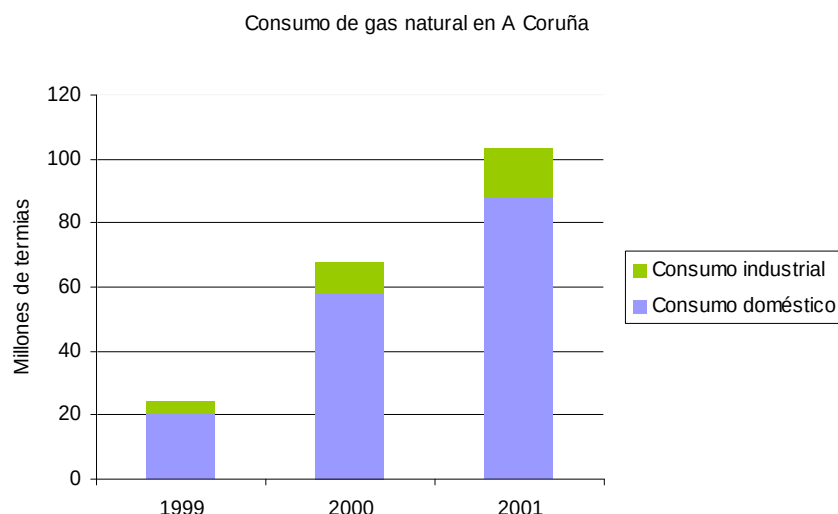


Gestión energética de A Coruña

Consumo energético

- Gas natural: Aumenta el número de usuarios en la ciudad, hasta ser 17.915 a finales de 2001. La demanda de gas natural aumenta (por sustitución de combustibles) y la cobertura de la red de gas natural es casi total en A Coruña.

Evolución del consumo de gas natural en A Coruña, por sectores y para el periodo 1999-2001.



Fuente: Gas Natural A Coruña, S.A.

Gestión energética de A Coruña

Balance energético

- En la ciudad de A Coruña, el balance energético es negativo. Las necesidades energéticas superan a la producción local. Una producción muy ligada a la actividad municipal que ha apostado por la generación de energías limpias y renovables y a partir de ejemplos concretos.

Política municipal de energía

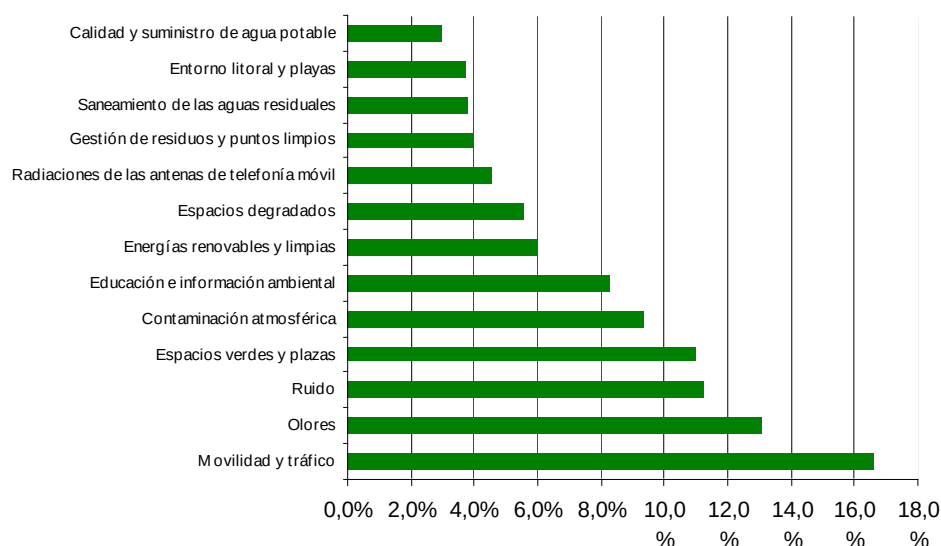
- Quizás de forma dispersa a partir de las políticas llevadas a cabo por Infraestructuras y el Área de Medio Ambiente, el Ayuntamiento de A Coruña trabaja en la adopción de políticas de eficiencia energética (en el alumbrado público e instalaciones municipales) y en el desarrollo de proyectos de generación de energía limpia. Se hace necesario, en este ámbito, trabajar en una política única a partir del desarrollo de un Plan de Gestión Energética Municipal.
- Asimismo, existe necesidad de ahondar en una política de educación para la sostenibilidad en materia de eficiencia energética. En este sentido se prevé construir el aula de las energías renovables en el edificio de la planta de cogeneración del Parque de Bens.

Gestión energética de A Coruña

Sensibilidad y percepción ciudadana

- En relación a los resultados de la encuesta de percepción ciudadana en el marco de la Agenda 21, señalar que entre las actuaciones ambientales prioritarias, se considera que el fomento de las energías renovables es prioritaria para el 6% de la población encuestada.

Actuaciones ambientales prioritarias



Fuente: Encuesta de percepción ciudadana en el marco de Agenda 21.

Elementos clave del diagnóstico MUNICIPAL

- La demanda energética aumenta en A Coruña como consecuencia de políticas sectoriales específicas.

El comportamiento energético de la ciudad de A Coruña es fruto asimismo de la existencia o no de otras políticas sectoriales (e integradas) como:

- Política integrada de movilidad sostenible en la ciudad y el área metropolitana.
- Fomento del transporte de mercancías por ferrocarril (y en disminución del transporte por carretera)
- Incorporación de medidas de eficiencia energética en los sistemas de producción de las principales empresas de la ciudad y ante un incremento de la renta local.
- Incorporación de medidas de eficiencia energética en la construcción de nuevas viviendas en la ciudad
- Estrategia de educación para la sostenibilidad en materia energética, consumo de recursos y movilidad sostenible.
- ...

En definitiva, el éxito de un comportamiento energético tendente a la sostenibilidad en A Coruña depende no sólo de las políticas específicas sobre el tema, sino de la coordinación con otras sectoriales y que todas ellas den por resultado una realidad municipal que trabaja por la sostenibilidad (Agenda 21).

- Dependencia de fuentes de energía no renovables.

El consumo de energía de A Coruña depende en un porcentaje elevado del exterior y de fuentes energéticas no renovables. No se satisfacen por tanto los principios de sostenibilidad relacionados (disminuir el ratio de dependencia energética local y favorecer la sustitución de fuentes de energía no renovables por renovables) .

- Inexistencia de un plan de gestión energética integrado.

A Coruña no tiene elaborado un plan de gestión energética que permita planificar y coordinar la actuación de los departamentos municipales implicados (Infraestructuras, Medio Ambiente, Urbanismo,...)

Una plan de actuación orientado a toda la ciudad y diseñado en la **integración de criterios de sostenibilidad** (ahorro energético, eficiencia energética, sustitución de fuentes energéticas y promoción de las energías renovables) en función de sectores y fuentes energéticas y contando con la implicación de los agentes locales.

Dicho plan bien puede ser dinamizado, entre otros, por una **Oficina de la Energía de A Coruña** que de forma integrada trabaje en la puesta en marcha del plan de gestión energética y orientado a la ciudad y a los sectores implicados.

Asimismo, requiere de **normativa municipal que regule la eficiencia energética** en la ciudad (no sólo en las instalaciones y equipamientos municipales y parque de vehículos municipales sino en las nuevas promociones de viviendas, ...)

- Una política energética municipal que se orienta hacia la eficiencia en la gestión pero que requiere de coordinación interna (municipal) y externa (con los agentes socio-económicos de la ciudad).

La política energética municipal se define y desarrolla en departamentos municipales diferenciados (hasta el momento). Por un lado el área de Infraestructuras trabaja en la mejora de la gestión y la eficiencia energética, y por otro, el Área de Medio Ambiente se centra en la producción de energía renovable a escala local. Son por tanto, actuaciones positivas desde la sostenibilidad y la gestión pero que bien merecen responder a un marco conjunto de política y acción programado y planificado en el tiempo.

Asimismo, la política energética municipal no debería centrarse exclusivamente en el ámbito municipal sino que debería trabajar por crear espacios de encuentro, debate y acción en esta materia con los principales agentes socio-económicos de A Coruña (por ser estos importantes consumidores de energía en la ciudad).

- Difícil accesibilidad a la información energética.

El conocimiento de la información necesaria es la primera premisa y necesidad para el desarrollo y debate de un plan de gestión energética en la ciudad. Es por ello que se debe trabajar en garantizar el acceso a la información energética (tanto por fuentes energéticas como por sectores).

Asimismo, ello facilitará la puesta en marcha de un sistema de información ambiental de A Coruña, como una herramienta de gestión municipal y de educación y formación a la población.

- La energía, un área de trabajo desde la educación para la sostenibilidad.

Si bien la educación ambiental ha trabajado en ciertos vectores ambientales de forma precisa como agua, residuos, medio natural,..., la energía es un vector poco analizado y sin embargo con unas implicaciones ambientales y de sostenibilidad muy importantes que, según se derivan de documentos europeos, superan a los anteriores.

A Coruña, en la definición de su estrategia de educación para la sostenibilidad debe incidir en esta cuestión a partir de la información, formación y capacitación a la población local (tanto a escala individual como colectiva). Una infraestructura apropiada para ello será la prevista aula de las energías renovables en el Parque de Bens.

Elementos clave del diagnóstico ESTRATÉGICO desde la sostenibilidad

Potencialidades	Áreas de Mejora
La sensibilidad municipal debe ser estructurada en un Plan de Gestión Energética. En la actualidad existen acciones dispersas de gran interés (eficiencia en el alumbrado público e instalaciones municipales, proyectos de cogeneración, aula de las energías renovables) pero que requieren de cierta planificación y derivado de ello, de acción municipal coordinada (a partir del establecimiento de protocolos internos de actuación).	El acceso a la información energética a escala local es complejo. No se ha podido obtener información de A Coruña, personalizada, en relación al consumo de derivados del petróleo y energía eléctrica. Sí se ha obtenido para el gas natural. Ello dificulta el análisis e impide realizar una auditoria energética de la ciudad personalizada.
La política municipal ha apostado y apuesta por la implantación de energías renovables en A Coruña. Ello hace que el balance energético municipal (producción municipal-consumo municipal) sea positivo. Son buenas experiencias a difundir a la ciudadanía y agentes socio-económicos. Requiere, como ya se ha señalado, de una planificación e integración en una política municipal integrada.	Ausencia de campañas de educación para la sostenibilidad en relación a la energía y orientada a sectores o agentes locales concretos (doméstico-industrial-servicios-...). Existe necesidad de información y formación en materia energética con el objeto de ahondar en un comportamiento más eficiente en relación al uso de las fuentes energéticas.
El Ayuntamiento de A Coruña trabaja en políticas de eficiencia energética a partir de una optimización del alumbrado público (sistemas de gestión mediante GIS, sustitución de lámparas, cuadros de mando para apagado y encendido,...) y la realización de auditorias energéticas en los equipamientos municipales. Sin embargo, requiere asimismo de una planificación e integración en una política municipal integrada.	El consumo de energía aumenta año tras año. La demanda se ve afectada principalmente por el incremento del tráfico rodado y por tanto el consumo de derivados del petróleo, y por las necesidades de las actividades industriales. De forma comparativa, cabe señalar que el consumo total de energía final per-cápita en A Coruña (obtenido a partir de información provincial) no es muy elevado.

1. SECTORES AMBIENTALES CLAVE. GESTIÓN ENERGÉTICA

Potencialidades	Áreas de Mejora
Las infraestructuras energéticas de A Coruña de distribución de energía eléctrica y gas natural a la ciudad son modernas y recientes en su construcción o remodelación. La cobertura es total (a excepción de pequeñas zonas en el gas natural).	A Coruña requiere de una planificación municipal estructurada en torno a la gestión energética. De tal forma que permita trabajar en la redacción de normativa sobre eficiencia energética, incorporación de criterios en la construcción de nuevas edificaciones y viviendas, medidas para el ahorro energético,... y todo ello a partir del debate interno municipal y contando con la participación de los agentes locales de la ciudad (principalmente empresas como grandes consumidoras de energía que son).
La implantación de gas natural en A Coruña permite trabajar en la sustitución de energías y derivar hacia un consumo de combustibles más limpios (como es el gas natural y especialmente en el sector residencial).	Ahondar en un plan integral de gestión de la movilidad en A Coruña y el área metropolitana, que permita una disminución de la presión del tráfico rodado en las principales vías de la ciudad. Ello incidirá en las necesidades de derivados de petróleo por parte de los vehículos en A Coruña.

Administraciones Públicas y Agentes socio-económicos implicados en la gestión energética de A Coruña

Balance energético: consumo y producción energética en la ciudad y por sectores	- INEGA, Instituto de Energía de Galicia - Empresas suministradoras de energía en la ciudad - Ayuntamiento de A Coruña - Área de Infraestructuras, Sostenibilidad y Medio Ambiente - Agentes Socio-económicos consumidores de energía en A Coruña
Gestión energética de los equipamientos y establecimientos públicos de A Coruña	Ayuntamiento de A Coruña, Área de Infraestructuras, Sostenibilidad y Medio Ambiente
Información, formación y educación en materia energética	- INEGA, Instituto de Energía de Galicia - Empresas suministradoras de energía en la ciudad - Ayuntamiento de A Coruña - Área de Infraestructuras, Sostenibilidad y Medio Ambiente - Agentes Socio-económicos consumidores de energía en A Coruña

Proyectos y medidas a futuro del Ayuntamiento de A Coruña y en relación con la gestión energética de la ciudad

Medidas y proyectos relacionados con las nuevas dotaciones	- Iluminación de los arenales de Orzán-Riazor - Nuevo alumbrado público en ocho zonas de la ciudad - Renovación y modernización del alumbrado público en 26 zonas - calles de A Coruña - Mantenimiento del plan de iluminación de edificios y monumentos singulares
Proyectos relacionados con la eficiencia energética	- Plan de sostenibilidad y disminución de la contaminación lumínica - Plan de ahorro energético en los edificios municipales - Creación del certificado de eficiencia energética para edificios
Proyectos relacionados con la implantación de energías renovables	- Fomento de energías renovables en los proyectos de nueva construcción - Construcción de una planta de cogeneración de energía en el Parque de Bens

1. SECTORES AMBIENTALES CLAVE. GESTIÓN ENERGÉTICA

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none">• Proyectos relacionados con la información y educación | <ul style="list-style-type: none">• Creación de un sistema de información ambiental• Campañas de información y sensibilización ciudadana sobre temas medioambientales• Creación de redes de información ambiental |
|---|---|

Todo ello y desde una perspectiva de sostenibilidad, se propone sea completado y complementado con, entre otros, los siguientes proyectos a desarrollar por las Entidades implicadas y responsables:

- Coordinación y planificación de la gestión interna municipal en relación a la gestión energética de A Coruña. Elaboración de un Plan de Gestión Energética de A Coruña.
- Estudio y viabilidad de la puesta en marcha de una Oficina Municipal de la Energía a partir de financiación derivada del proyecto SAVE de la Unión Europea. Oficina orientada no sólo a la estrategia municipal sino en coordinación con los sectores económicos de la ciudad.
- Redacción de la ordenanza municipal de eficiencia energética de A Coruña que permita establecer y regular la acción municipal al respecto. En clara coordinación con lo previsto por el Ayuntamiento de creación del certificado de eficiencia energética para edificios y un plan de ahorro energético en los edificios municipales
- Plan de educación para la sostenibilidad en materia energética. Incorporación de buenas prácticas por sectores (municipal, doméstico-residencia, industrial y de servicios).

- Sectores Ambientales Clave. Calidad del aire y acústica

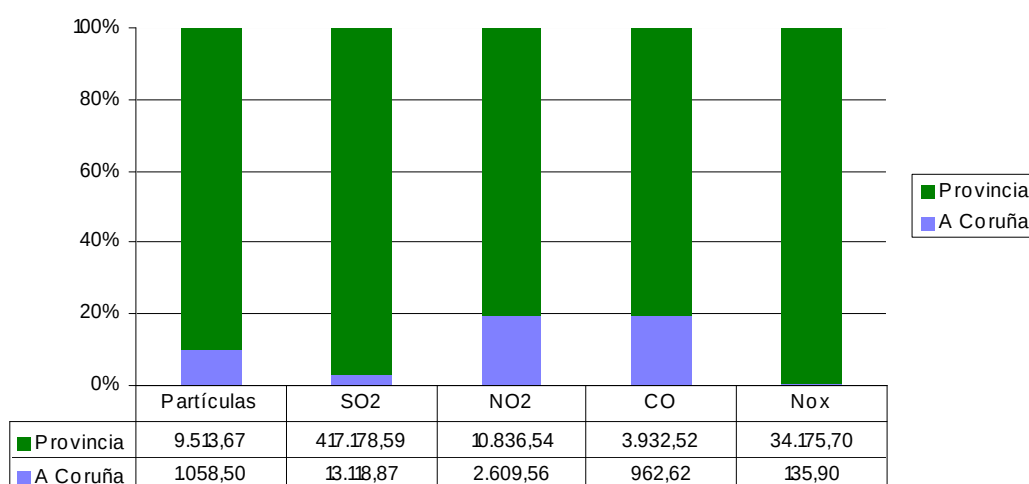
Principales datos de interés

Gestión de la calidad del aire en A Coruña

- Principales fuentes de emisión de contaminantes en A Coruña:
 - Tráfico rodado en la ciudad: altas Intensidades Medias Diarias en las principales vías de acceso y salida en la ciudad. Se trata de la principal fuente de emisión de contaminantes
 - Actividades industriales: 17 actividades potencialmente contaminantes según el Decreto 833/1975.
 - Fuentes domésticas y de servicios. De forma comparativa suponen un menor impacto para la ciudad debido a la creciente sustitución de combustibles (gas natural por derivados del petróleo)

Contribución de la carga contaminante vertida a la atmósfera por las empresas de A Coruña en relación al total provincial. Tm/año.

Contribución de las emisiones de A Coruña al total provincial



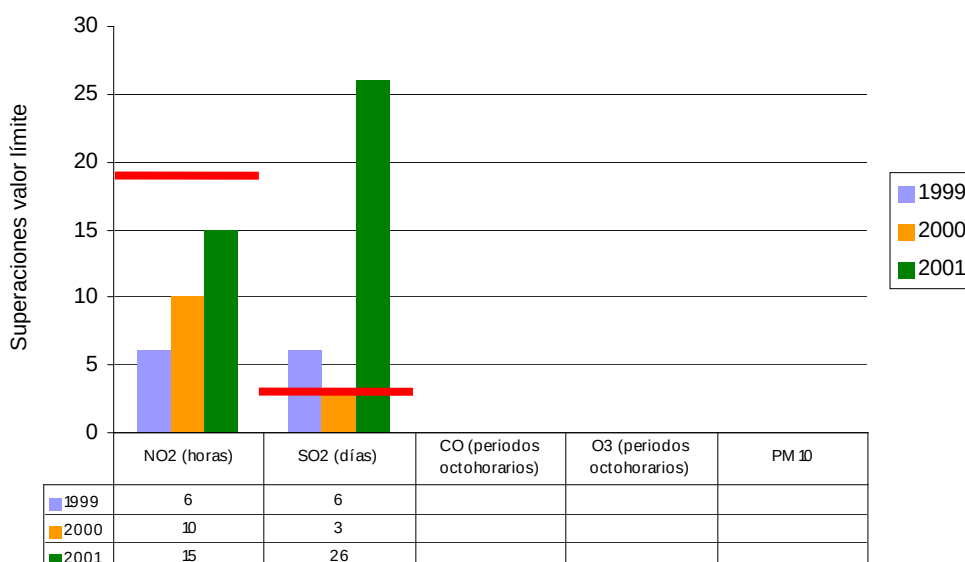
Calidad del aire en A Coruña - Nivel de inmisión

- Red de control de calidad del aire del cinturón industrial de A Coruña gestionado por la Consellería de Medio Ambiente de la Xunta de Galicia
- Dos estaciones de control de la calidad del aire propiedad de la Consellería de Sanidad de la Xunta de Galicia
- El análisis de la información de ambas redes de control deriva en resultados diferenciados en relación a la calidad del aire de la ciudad. La ubicación de las estaciones (teniendo en cuenta el predominio de vientos del Norte en A Coruña), así como el grado de precisión y metodología empleado en las mediciones.
- Señalar que la red de control de calidad del aire del cinturón industrial de A Coruña toma como referencia la Normativa Europea mientras que la Consellería de Sanidad considera la normativa estatal (que aún no ha traspuesto las Directivas Europeas pese a su entrada en vigor en el año 2001).
- Urge por tanto, una coordinación entre ambas Consellerías y el Ayuntamiento de A Coruña (Área de Medio Ambiente con el objeto de conocer con fiabilidad la realidad en torno a la calidad del aire ambiental local.
- En A Coruña no existe un plan de gestión de la calidad del aire. Es un documento integrado que incluye una relación de proyectos y acciones concretas a desarrollar en la ciudad y destinadas a mejorar la calidad del aire de la ciudad, así como los plazos de implementación de tales medidas.
- Tampoco existe en A Coruña una red de información de la calidad del aire que favorezca el acceso a tal información y su fácil interpretación por parte de la población de A Coruña.

1. SECTORES AMBIENTALES CLAVE. CALIDAD DEL AIRE Y ACÚSTICA

Control de calidad del aire del Cinturón Industrial de A Coruña

- Número de veces al año en que se han superado los valores límite de los contaminantes seleccionados NO₂, SO₂, CO, O₃ y PM₁₀.



Donde _____ es el valor límite establecido.

No existen datos para CO, O₃ y PM₁₀.

La estación de Pastoriza ubicada en las cercanías de Repsol -YPF es la que dispara todos los valores límites referidos al SO₂.

Fuente: Laboratorio de Medio Ambiente. Xunta de Galicia.

Control de calidad del aire según las estaciones de control del aire de la Consellería de Sanidad

- Número de veces al año de superación de los valores límite de umbral de protección de la salud y según Normativa estatal de referencia

	Estación 01				Estación 02			
	SO2	NO2	Ozono	Partículas	SO2	NO2	Ozono	Partículas
1999	0	0	0	0	0	0	0	0
2000	0	0	0	0	0	0	0	0
2001	0	Sin datos	Datos no válidos	0	0	0	0	0

Fuente: Consellería de Sanidad.

Percepción ciudadana

- La contaminación atmosférica, el impacto ambiental de las actividades relacionadas con el Puerto de A Coruña y la Refinería Repsol YPF, y los olores son detectados por la población de A Coruña como problemas relevantes para la ciudad. Asimismo, y de forma complementaria, se señala que la actuación municipal de carácter ambiental debe ahondar de forma prioritaria en estas cuestiones.

Gestión municipal

- La entidad competente en la gestión de la calidad del aire de A Coruña es la Xunta de Galicia que a su vez, debe informar al Ayuntamiento acerca de los principales resultados de las analíticas. No existe coordinación ni comunicación entre las políticas locales y autonómicas en este sentido. En consecuencia, no existe una red de información ambiental y en concreto, en relación a la calidad del aire a la población.

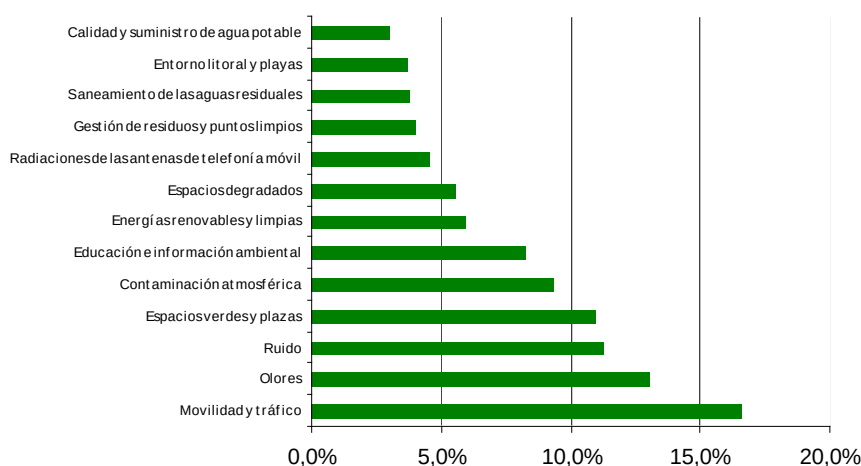
Gestión del ruido ambiental en A Coruña

- Principales fuentes de emisión de ruido en A Coruña:
 - Tráfico rodado en la ciudad: altas Intensidades Medias Diarias en las principales vías de acceso y salida en la ciudad. Se trata de la principal fuente de emisión de ruido ambiental reforzada por la configuración compacta de la ciudad. Estudios empíricos sobre “El ambiente acústico originado por el tráfico rodado en pasos subterráneos en A Coruña” reflejan niveles comprendidos entre los 80 y 90 dBA.
 - Ferrocarril: no supone una fuente importante de ruido ambiental para la ciudad (La entrada del trazado ferroviario en el término municipal está soterrada y en principio, según fuentes municipales no provoca afecciones acústicas relevantes. Cuando la red emerge a la superficie, ya en el casco urbano de la ciudad, la velocidad es reducida y el impacto de ruido y vibraciones no es importante).
 - Tráfico aéreo. La afección sonora ocasionada por el aterrizaje y despegue de vuelos no es muy significativa para la población coruñesa puesto que al ciudad no se encuentra en el radio de zona vulnerable o afectada.
 - Industria. Las actividades asentadas en La Grela y POCOMACO no provocan importantes afecciones al ruido. La problemática se concentra en la Refinería y el Puerto de A Coruña con población afectada en ambos emplazamientos.
 - Establecimientos comerciales, hosteleros y actividades de ocio. Es la principal fuente de conflicto por ruido en A Coruña y especialmente durante el fin de semana. La existencia de zonas de ocio dispersas en la ciudad duplica la población afectada. De las denuncias por ruido recibidas en la sección de Licencias y Disciplina del Área de Urbanismo (aproximadamente 300 año) una parte importante se concentra en establecimientos comerciales, hosteleros y actividades de ocio.
 - Obras y actuaciones en la vía pública. Regulada de forma conveniente por la Ordenanza municipal medioambiental reguladora de la emisión y recepción de ruidos y vibraciones y del ejercicio de las actividades sometidas a licencia.

Percepción del ruido

- Del total de actuaciones ambientales prioritarias a desarrollar por el Ayuntamiento de A Coruña, el ruido se sitúa en tercer lugar, según opinión del 11% de la población encuestada.

Actuaciones ambientales prioritarias



Fuente: Encuesta de percepción ciudadana en el marco de Agenda 21.

1. SECTORES AMBIENTALES CLAVE. CALIDAD DEL AIRE Y ACÚSTICA

- **Gestión municipal**

- La gestión municipal en materia de ruido está relacionada con la actuación de varias áreas municipales. Son:
- Sección de Licencias y Disciplina del Área de Urbanismo, con carácter preventivo y correctivo
- Policía Local, con carácter correctivo y como garantes del cumplimiento de la normativa municipal en materia de ruidos
- Área de Medio Ambiente, en relación a la gestión del medio ambiente urbano y en concreto al ruido ambiental o calidad acústica en A Coruña.
- Sección de Planeamiento del Área de Urbanismo, con carácter preventivo, el diseño de la ciudad debiera considerar el ruido ambiental como un factor condicionante del diseño de urbanizaciones y viviendas... Asimismo la normativa urbanística actual no clarifica la compatibilidad de usos (industrial y residencial).

Elementos clave del diagnóstico MUNICIPAL

- **Inexistencia de un plan de gestión de la calidad del aire y de la gestión del ruido ambiental.**

A Coruña no tiene elaborado un plan de gestión de la calidad del aire ni de gestión del ruido ambiental, tal y como se deriva de la aplicación de la normativa europea.

Una gestión pionera municipal en ambos vectores ambientales debería ahondar en su redacción y para ello avanzar en condiciones necesarias para su elaboración:

- Disponibilidad, tratamiento y análisis de información de calidad y relevante para la ciudad a partir de una red de control del aire y un mapa acústico de la ciudad.
- Coordinación entre las Administraciones competentes y a escala interna municipal.

Al respecto, cabe señalar que el Ayuntamiento de A Coruña ha iniciado los primeros trámites para su diseño.

- **El tráfico y los establecimientos de ocio: principales fuentes emisoras de ruido ambiental en A Coruña.**

La intensidad de tráfico en A Coruña es causante de ruido ambiental en las principales vías de acceso a la ciudad. La estructura urbanística y compacidad de A Coruña incide en una mayor presión sonora ambiental en las calles de la ciudad.

Asimismo, los establecimientos de ocio son motivo de denuncias por parte de la población como causantes de ruido, especialmente durante el fin de semana y en horario nocturno. Aproximadamente se

tramitan 300 denuncias/año, de las cuáles el 29,65% en el año 2001 resultaron ser positivas.

En relación a la presión ejercida por la actividad portuaria y la Refinería Repsol, YPF señalar que la cercanía de ambas actividades a la población inciden en el número de personas afectadas.

- **Las actividades industriales y el tráfico: principales fuentes de emisión de contaminantes a la atmósfera.**

En A Coruña, la presencia de 17 actividades potencialmente contaminantes y el tráfico de vehículos por la ciudad inciden notablemente en la calidad del aire ambiental local.

En relación a la carga contaminante emitida por estas empresas de A Coruña, destaca la emisión de SO₂ a la atmósfera 13.118 Tm/año durante 2001. En menor medida, NO₂, CO, partículas en suspensión y No_x.

Existen ciertas disfunciones o falta de coordinación en la información facilitada por las Entidades competentes (Conselleria de Medio Ambiente y de Sanidad), sin embargo se puede afirmar que la calidad del aire ambiental de A Coruña debe ser objeto de análisis y mejora, a partir de la puesta en marcha de medidas concretas de actuación (Plan de gestión de la calidad del aire).

- **Desconocimiento de la población expuesta a niveles superiores de los recomendados por la OMS y la Directiva Europea sobre la evaluación y gestión del ruido ambiental.**

Si bien A Coruña dispone de una ordenanza reguladora en materia de ruidos completa y estricta, se desconoce la población que está expuesta a niveles de ruido ambiental superiores a los recomendados.

Dicho desconocimiento (no existe un GIS que describa las zonas de A Coruña según nivel de ruido ambiental y población afectada) incide en la falta de incorporación de criterios de ruido en el planeamiento y ordenación de la ciudad. Así, señalar que los nuevos crecimientos de la ciudad suponen cierta mezcla de usos (industriales y residenciales) que el planeamiento no resuelve de forma clara y tiene como consecuencia la afección a la población por ruido.

Al respecto, cabe señalar que el Área de Medio Ambiente, tiene presupuestado para el año 2003 la elaboración de un mapa acústico de la ciudad.

Elementos clave del diagnóstico ESTRATÉGICO desde la sostenibilidad

Potencialidades	Áreas de Mejora
Está presupuestado la elaboración de un mapa acústico de A Coruña que permita conocer la población afectada por ruido ambiental en los diferentes puntos de la ciudad y según la fuente causante. Ello permitirá ahondar en la necesidad de integrar el vector ambiental ruido en el planeamiento y configuración de la ciudad y con carácter preventivo.	Adecuación de las estaciones de control del aire de A Coruña a los nuevos criterios derivados de las Directivas Europeas, de tal forma que exista información de los principales contaminantes (Incluidas PM₁₀) y se garantice una correcta accesibilidad y valoración a la misma.
La población de A Coruña está muy sensibilizada en relación a la calidad del aire en la ciudad (olores, emisión de partículas en el Puerto de A Coruña,...) y la presión sonora ambiental en la ciudad (300 denuncias/año directas).	Acceso a la información sobre calidad ambiental. En la actualidad y dado la descoordinación existente, no existe un protocolo que regularice el acceso a dicha información por parte del Ayuntamiento de A Coruña. En consecuencia, la población coruñesa tampoco tiene acceso a la misma.
	Ahondar en un plan integral de gestión de la movilidad en A Coruña y el área metropolitana, que permita una disminución de la presión del tráfico rodado en las principales vías de la ciudad. Ello incidirá tanto en la calidad del aire ambiental como en los niveles de presión sonora en A Coruña.
	Diseño de un plan de inspección y control de las principales actividades sujetas a RAMINP en A Coruña y de forma coordinada entre las áreas municipales implicadas. Dicho plan implicará entre otras actuaciones, el desarrollo de un protocolo de actuación, diseño de herramientas de gestión de la información, campañas de información a las actividades y dotación de recursos formados para ello.

1. SECTORES AMBIENTALES CLAVE. CALIDAD DEL AIRE Y ACÚSTICA

Potencialidades	Áreas de Mejora
•	• Elaboración de sendos planes de gestión de la calidad del aire y del ruido ambiental en A Coruña como herramienta de gestión pionera y cumplidora de lo dispuesto en las Directivas Europeas. A partir de una correcta accesibilidad a la información que permita conocer la realidad municipal al respecto y con la participación de las Administraciones, entidades y agentes locales implicados. Sería interesante la creación de un grupo de trabajo a escala interna municipal para la gestión de ambas cuestiones.
•	• Diseño de un sistema de información ambiental del Ayuntamiento de A Coruña y dirigido a la población coruñesa. Entre las variables a considerar en dicho sistema estarán tanto el ruido en la ciudad y población expuesta como los niveles de calidad de aire.

Administraciones Públicas y Agentes socio-económicos implicados en la gestión de la calidad del aire y acústica de A Coruña

Calidad del aire: sistema de información, gestión y control de los niveles de inmisión y emisión	- Xunta de Galicia - Consejería de Medio Ambiente, Dirección de Calidad Ambiental. Laboratorio Ambiental de A Coruña - Agentes Socio-económicos consumidores de energía en A Coruña - Ayuntamiento de A Coruña - Área de Infraestructuras, Sostenibilidad y Medio Ambiente y Área de Urbanismo
Calidad acústica: sistema de información, gestión y control de los niveles de inmisión y emisión	- Ayuntamiento de A Coruña - Área de Infraestructuras, Sostenibilidad y Medio Ambiente y Área de Urbanismo - Agentes Socio-económicos generadores de ruido en A Coruña
Información, formación y educación en la materia	- Xunta de Galicia - Consejería de Medio Ambiente, Dirección de Calidad Ambiental. Laboratorio Ambiental de A Coruña - Ayuntamiento de A Coruña - Área de Infraestructuras, Sostenibilidad y Medio Ambiente

Proyectos y medidas a futuro del Ayuntamiento de A Coruña y en relación con la calidad del aire y acústica de la ciudad

Medidas y proyectos relacionados con la calidad del aire de A Coruña	Red de control de calidad del aire urbano
Proyectos relacionados con la calidad acústica de A Coruña	- Elaboración del mapa acústico - Beneficios fiscales municipales para empresas con proyectos de menor impacto acústico - Incrementar la presencia de la policía local en lugares de ocio nocturno
Proyectos conjuntos	- Campañas de información y sensibilización ciudadana sobre temas ambientales - Campañas de prevención y control de contaminación acústica y humos en coches y motos - Incentivos fiscales a las “buenas prácticas ambientales” de las empresas - Creación de redes de información ambiental - Creación de un sistema de información ambiental

1. SECTORES AMBIENTALES CLAVE. CALIDAD DEL AIRE Y ACÚSTICA

Todo ello y desde una perspectiva de sostenibilidad, se propone sea completado y complementado con, entre otros, los siguientes proyectos a desarrollar por las Entidades implicadas y responsables:

-
- Coordinación y planificación de la gestión interna municipal en relación a la gestión de la calidad del aire y acústica en la ciudad (tanto correctiva como preventiva). Redacción del plan de gestión de calidad del aire de A Coruña y del plan de calidad acústica en la ciudad tal y como se deriva de la normativa europea. Para su redacción y elaboración sería interesante buscar la coordinación con los agentes económicos de la ciudad (a modo de mesas de trabajo con las 17 empresas potencialmente contaminantes de A Coruña). Asimismo es importante la creación de un grupo de trabajo Inter.-departamental interno en el Ayuntamiento
 - Coordinación y planificación de la gestión municipal y autonómica en relación a la gestión de la calidad del aire y acústica en A Coruña
 - Adecuación de la red de control del aire urbano (prevista en la actuación municipal) a las Directivas Europeas
 - Incorporación de criterios de sostenibilidad (teniendo en cuenta los vectores ambientales como ruido y aire) en el planeamiento municipal y con carácter preventivo. Para ello y dada su complejidad sería de interés la creación de un grupo de trabajo interno municipal y con carácter multidisciplinar que tenga por objeto lo anterior y como experiencia piloto a escala estatal.
-

- Transporte, movilidad y accesibilidad

Principales datos de interés

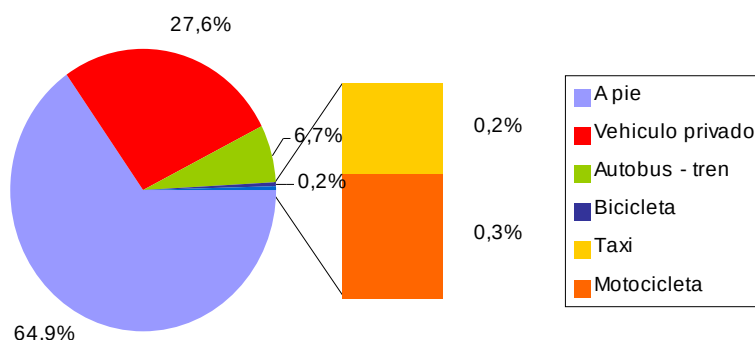
Transporte, movilidad y accesibilidad en A Coruña

- El tráfico y la movilidad en A Coruña es considerado como el tercer problema más relevante de la ciudad para el 8% de la población encuestada (Encuesta Agenda 21 de A Coruña). En primer lugar se sitúan los problemas ambientales y en segundo, el desempleo.
- A este respecto cabe señalar que la presión del tráfico rodado en la ciudad incide en:
 - Calidad del aire y emisión de contaminantes
 - Calidad acústica
 - Falta de espacio en la ciudad. Las calles de A Coruña están atestadas de vehículos (existe una elevada densidad de vehículos por km²)
- En relación a las políticas prioritarias en materia ambiental, la gestión del tráfico y la movilidad es considerada por la población encuestada como la principal a desarrollar.
- El problema del tráfico en A Coruña es de naturaleza comarcal y por tanto requiere de una solución comarcal. El transporte público por el momento, no es una solución a las necesidades de población de la Comarca puesto que no existe una planificación de las líneas de transporte público a escala comarcal, sino local.

ESCALA LOCAL - A CORUÑA

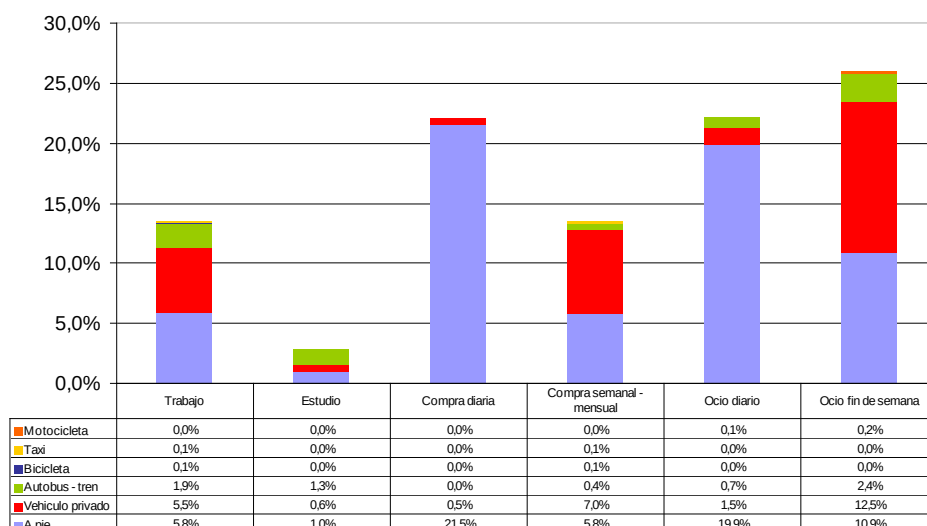
Distribución modal del transporte de la población encuestada natural de A Coruña, Octubre 2002.

Distribución modal del transporte en A Coruña



- De la figura anterior, destacan la representatividad de los desplazamientos a pie (64,9%), seguido del transporte privado (27,6%). La representatividad del transporte público y con carácter comparativo es baja (6,7%).
- Lo anterior es indicativo de la relación existente entre el tráfico en A Coruña y la distribución demográfica y urbanística actual en la Comarca. La presión del tráfico rodado viene generada por el número de vehículos diarios que entran y salen de la ciudad (al no existir por el momento una propuesta comarcal de planificación del transporte colectivo).
- En relación a las necesidades de movilidad por parte de la población coruñesa:
 - El trabajo, la compra semanal y/o mensual y las actividades de ocio realizadas durante el fin de semana son los principales motivos de utilización del vehículo privado.
 - Asimismo, los principales motivos de utilización del transporte colectivo es el trabajo (muy por debajo del vehículo privado), estudio y las actividades de ocio.

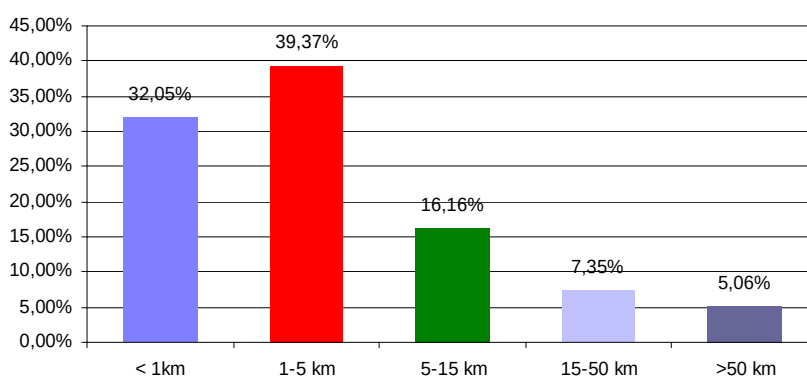
Distribución modal del transporte en A Coruña, según motivo



ESCALA LOCAL - A CORUÑA

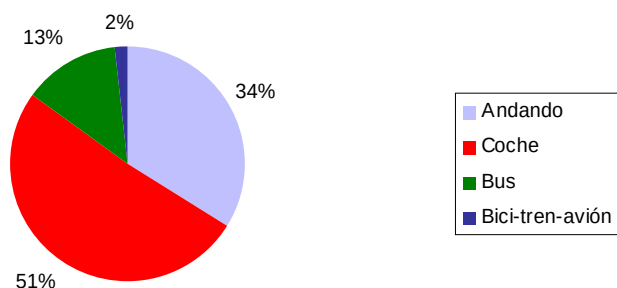
¿A cuánta distancia desde su lugar de residencia trabaja la población ocupada de A Coruña?. Información facilitada por el IGE, censo de población y vivienda, 2001.

Ocupados según lugar o distancia al trabajo



¿Y cómo se desplazan?. Información facilitada por el IGE, censo de población y vivienda, 2001.

% de ocupados que realizan trayectos casa/trabajo, según modos



ESCALA LOCAL - A CORUÑA

Personas usuarias del transporte público en A Coruña.

- El uso del transporte público en A Coruña es creciente cada año y durante el periodo analizado (1999-2001). Sin embargo, cabe señalar que representa un porcentaje bajo en la distribución modal del transporte.
- La valoración del sistema de transporte público por parte de la población es:
 - Muy satisfecho: 11,8%
 - Bastante satisfecho: 37,0%
 - Poco satisfecho: 31,8%
 - Nada satisfecho: 19,4%

	Viajeros/año	Usuarios/día	Usuarios día por 1000 habitantes
1999	19.702.226	53.979	222
2000	20.311.035	55.647	230
2001	20.635.544	56.536	236

Personas usuarias del tranvía en A Coruña.

- La utilización del tranvía en A Coruña presenta un comportamiento irregular, con una media de usuarios/día y durante los meses de verano de aproximadamente 857 personas/día.

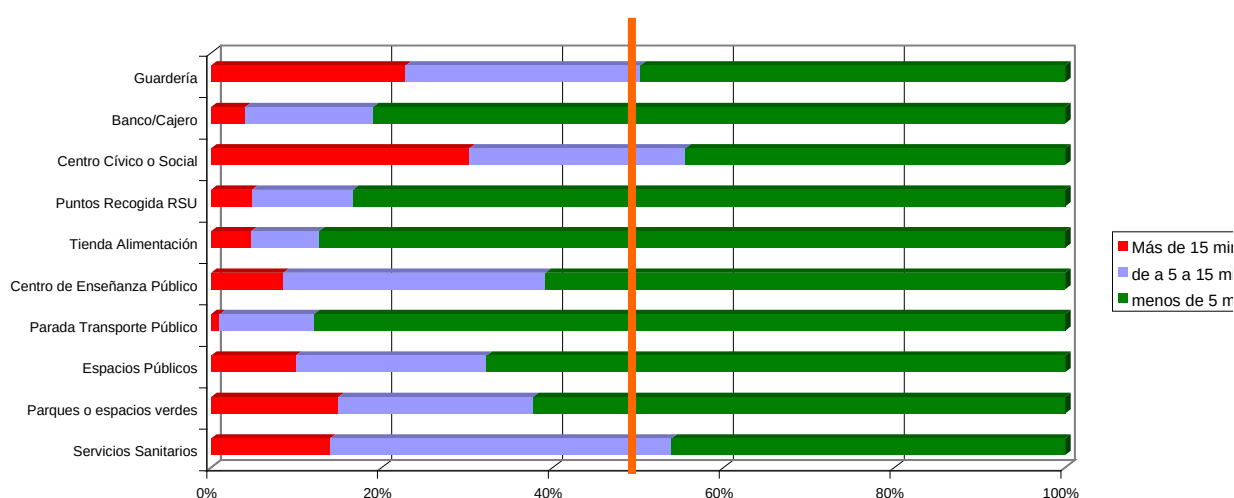
	Viajeros/año
1998	95.809
1999	123.919
2000	93.219
2001	120.074

ESCALA LOCAL - A CORUÑA

Necesidades de movilidad en A Coruña. Accesibilidad a los espacios públicos y servicios en la ciudad

- La compacidad de A Coruña y la dotación de servicios y espacios públicos en la ciudad inciden en la accesibilidad de la población a los mismos. Según resultados de la encuesta de percepción ciudadana la accesibilidad (marcada en minutos a pie) queda como sigue:

Accesibilidad a los servicios básicos

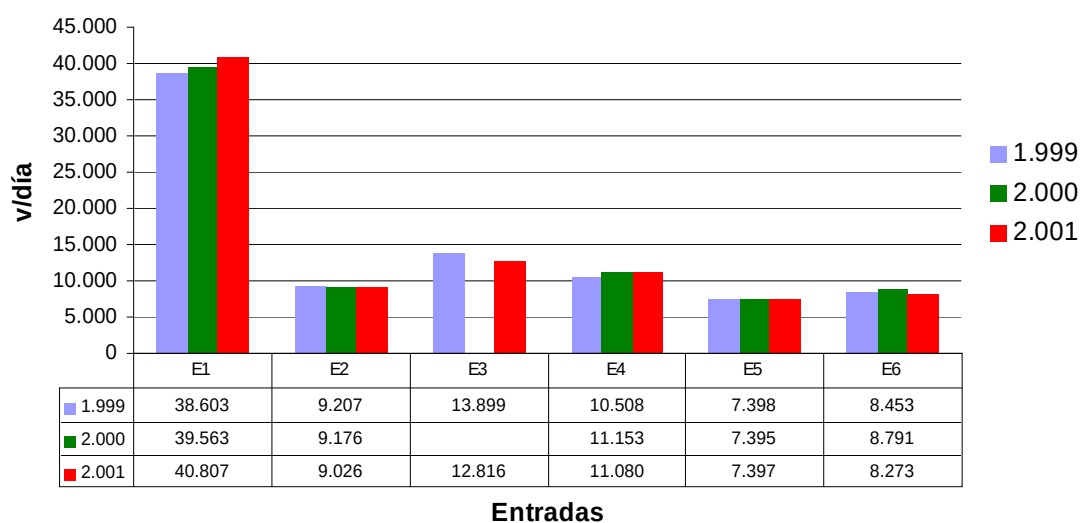


ESCALA LOCAL Y COMARCAL - A CORUÑA

Entradas y salidas de vehículos a la ciudad - Intensidad Media Diaria

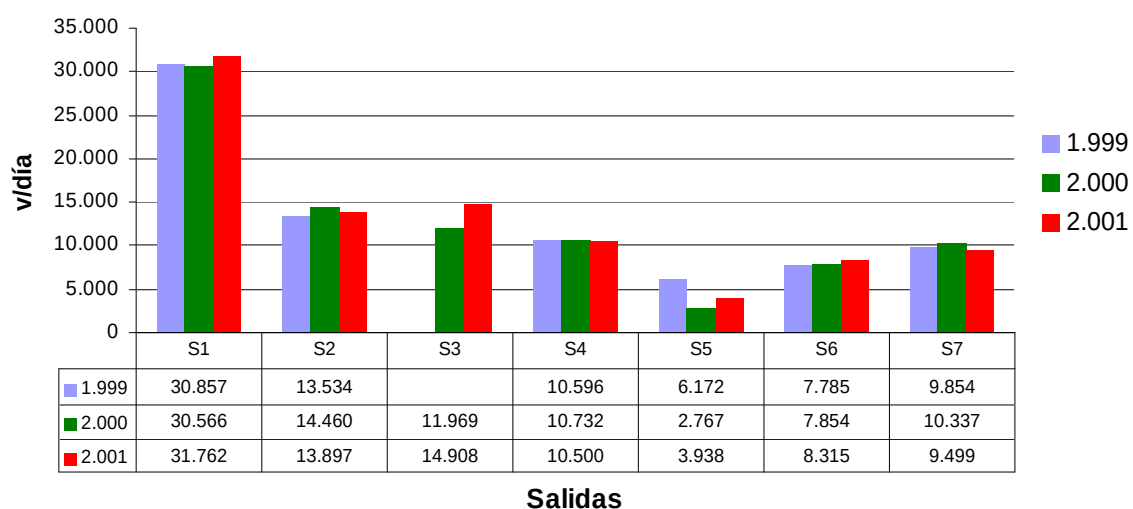
- Tanto las entradas como salidas a la ciudad se concentran en Linares Rivas y el tránsito de vehículos aumenta cada año, con unas Intensidades Medias Diarias de 40.000 vehículos (entradas) y 31.000 vehículos (salidas).

Intensidad Media Diaria



- Donde, las entradas son: E1 por Linares Rivas; E2 por Mercado de Elviña; E3 por Casablanca; E4 por Avenida de Arteixo; E5 por Túnel de Salgado Torres y E6 por Eiris.

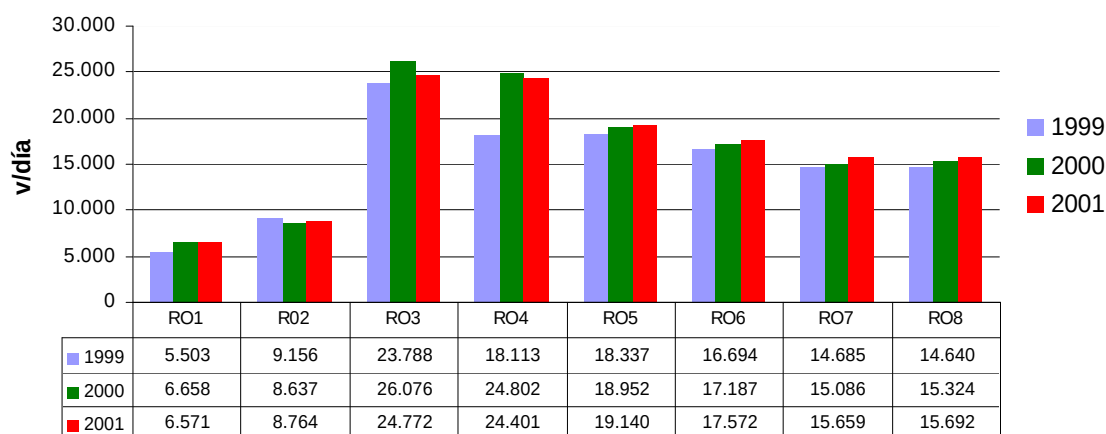
Intensidad Media Diaria



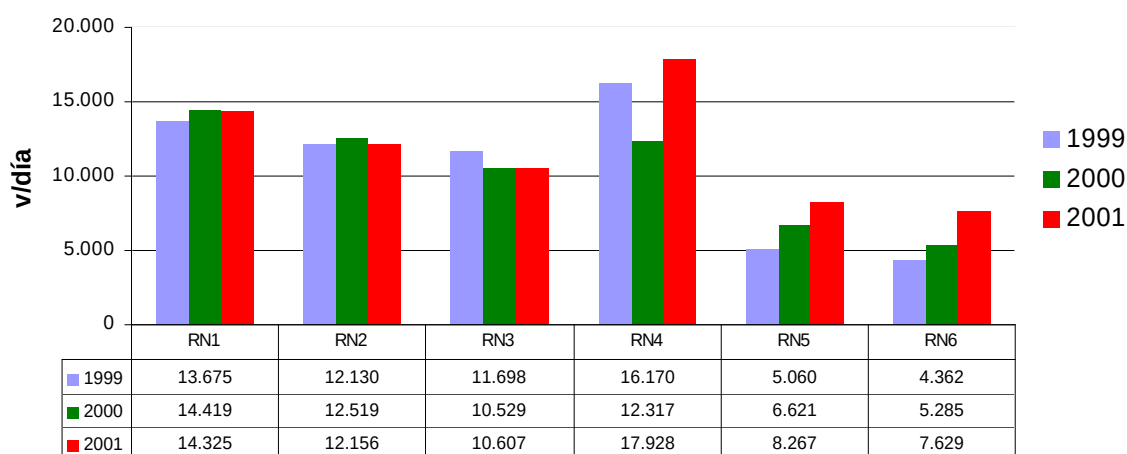
- Donde, las salidas son: S1 por Linares Rivas; S2 por Juan Flórez hacia Alfonso Molina; S3 por Avenida del Ejército; S4 por Avenida de Arteixo; S5 por General Sanjurjo; S6 por Eiris y S7 por Mercado de Elviña.

ESCALA LOCAL Y COMARCAL - A CORUÑA
Otros tránsitos de vehículos por la ciudad - Intensidad Media Diaria

- Ronda Outeiro: El punto de mayor intensidad de vehículos en 2001 es Ronda Outeiro con Avenida Arteixo.

Intensidad Media Diaria

Ronda de Outeiro

- Ronda Nelle: El punto de mayor intensidad en 2001 es Ronda Nelle (Zona Gregorio Hernández hacia La Habana)

Intensidad Media Diaria

Ronda de Nelle

ACCESIBILIDAD - A CORUÑA

Eliminación de barreras arquitectónicas y accesibilidad a todas la personas

- A Coruña trabaja en la eliminación de barreras arquitectónicas y en el establecimiento de actuaciones y medidas tendentes a favorecer la accesibilidad de todas las personas en la ciudad.
- Como consecuencia de las políticas llevadas a cabo el Ayuntamiento de A Coruña ha recibido recientemente un premio de la Fundación Dragados por las labores desarrolladas.
- Asimismo, el Ayuntamiento de A Coruña trabaja en la redacción del plan de accesibilidad integral de la ciudad y en colaboración con las instituciones y colectivos sociales.

PROYECTOS DE FUTURO - A CORUÑA

Proyectos de futuro que tratan de mejorar la realidad del transporte y movilidad en A Coruña

- Metro ligero: Elaborado el “Estudio de viabilidad técnica y económica de la implantación de un sistema de tranvía de metro ligero en la ciudad de A Coruña”.
- Construcción de la Tercera Ronda, o Ronda Juan Carlos I en A Coruña y que discurre paralela a la ronda Nelle y Ronda Outeiro.
- Construcción de la Estación Intermodal de transporte en A Coruña

Elementos clave del diagnóstico MUNICIPAL

- El crecimiento residencial de los Municipios de la Comarca de A Coruña y la falta de políticas comarcales de transporte público provocan una elevada presión del tráfico rodado en la ciudad.

El actual sistema de transporte interurbano que conecta los Municipios de la comarca con la ciudad central no es competitivo. Ello provoca la afluencia masiva de vehículos privados procedentes de los Municipios de la Comarca y que diariamente se desplazan a A Coruña para trabajar u otras cuestiones.

Prueba de ello son las intensidades medias diarias de tráfico de entrada y salida de A Coruña. Según información referida a 2001, entran 89.399 vehículos diarios a la ciudad y salen 92.819.

El desplazamiento de la población de A Coruña a los Municipios limítrofes en búsqueda de su residencia, ha provocado un aumento demográfico de los mismos y un incremento de las necesidades de servicios, siendo uno de ellos, el transporte comarcal. De no buscarse una solución territorial, el problema del tráfico afecta principalmente a la ciudad central que diariamente recibe una cantidad elevada de vehículos privados. A ello se le une la configuración urbanística y la falta de espacio en la ciudad.

Por tanto, A Coruña necesita de una estrategia comarcal de fomento del transporte público en detrimento del vehículo privado.

- La distribución modal del transporte en A Coruña refleja una elevada representatividad de los desplazamientos a pie.

En función de los resultados de la encuesta de percepción ciudadana en el marco de la Agenda 21, se puede afirmar que más del 50% de las personas encuestadas y con residencia en A Coruña realizan sus desplazamientos a pie. Ello viene a corroborar la afirmación anterior, que señala que el problema del tráfico rodado en la ciudad viene generado no tanto por la población coruñesa como por la población de la Comarca que diariamente acude a la ciudad central.

- La gestión actual del transporte público en A Coruña es de carácter local, quedando sin resolver la afección provocada en la ciudad por la movilidad comarcal.

Desde el Ayuntamiento de A Coruña se trabaja en la mejora y eficiencia del servicio de transporte público. Así entre otras medidas, se prevé un plan de modernización y actualización de las rutas del transporte urbano colectivo. El objetivo es aumentar el número de usuarios/as y ser competencia real y directa del vehículo privado. En definitiva, incrementar la representatividad del transporte público en la distribución modal del transporte.

Sin embargo, tales medidas aún siendo positivas pueden ser contrarrestadas por la presencia masiva de vehículos en A Coruña procedentes de la Comarca y que ralentizan el tráfico rodado en la ciudad. Por tanto, además de trabajar en el fomento del transporte público a escala local se hace necesario y complementario el diseño de una estrategia de transporte comarcal.

- **La utilización del transporte público en A Coruña refleja ratios mejorables.**

Si bien el número de personas usuarias del transporte público en A Coruña se incrementa año tras año, los ratios de utilización son mejorables y de forma comparativa al resto de desplazamientos.

Por cada 1.000 habitantes, diariamente hay 236 usuarios del transporte público en A Coruña. Es un ratio adecuado que se ve superado notablemente por el número de personas de A Coruña que diariamente utilizan el vehículo privado en sus desplazamientos. En consecuencia la representatividad de los desplazamientos en transporte público en la distribución modal del transporte de A Coruña es reducida. En torno al 7% del total de desplazamientos.

- **Incidencia del tráfico rodado en la calidad ambiental del Municipio.**

La notable presencia de vehículos privados en las principales calles de la ciudad incide de forma clara en la presión ambiental que ejercen. La emisión de contaminantes a la atmósfera, el ruido asociado al tráfico rodado, el transporte de mercancías procedentes del Puerto de A Coruña y la propia ocupación del espacio urbano por parte de los vehículos son algunas de las afecciones originadas por el tráfico rodado sobre el entorno de A Coruña.

- **La configuración urbanística de A Coruña favorece los desplazamientos a pie por la ciudad.**

El tamaño de A Coruña, su compacidad y la localización descentralizada de servicios y espacios abiertos en las diferentes zonas de la ciudad favorecen los desplazamientos a pie en su interior.

Asimismo la apuesta política del Ayuntamiento de A Coruña por la peatonalización de espacios urbanos como algunas calles de la zona centro, el entorno de la calle Barcelona o el propio Paseo Marítimo,... incide y favorece tal realidad. Se trata de un factor determinante para valorar la calidad de vida en la ciudad.

En este sentido, cabe señalar la reciente apuesta municipal de elaboración del plan de peatonalización de Ciudad Vieja (y de forma coordinada con el plan de rehabilitación). Si bien será necesario buscar soluciones técnicas y ciudadanas apropiadas para el estacionamiento de los vehículos de las personas residentes, la peatonalización permite generar espacios seguros para los peatones, los niños y niñas para sus espacios de juego, para las personas mayores,... así como cierta revitalización económica del comercio (tal y como se señala en estudios contrastados de ciudades).

- **Una política activa de movilidad sostenible: un objetivo y prioridad del Ayuntamiento de A Coruña.**

Favorecer los desplazamientos a pie tanto para las personas de A Coruña como para las que diariamente se desplazan a la ciudad debería ser una cuestión de análisis y apuesta política municipal en cuanto a que es un referente de calidad de vida, dinamismo socio-económico y generación de espacios de convivencia, ... Además es un factor de reclamo para las personas que visitan la ciudad.

Para ello, se debería trabajar en el diseño participado de un plan integral de acciones coordinadas y encaminadas en este sentido, hacia la apuesta por los desplazamientos a pie y en bicicleta por A Coruña. En definitiva, trabajar en el diseño de un pacto cívico por la movilidad sostenible en A Coruña.

- **En definitiva, el tráfico y movilidad en A Coruña: una cuestión a resolver a dos escalas, la comarcal y local.**

Se hace por tanto necesario trabajar a dos niveles o escalas en la gestión de la movilidad sostenible en A Coruña. Por un lado, la necesidad de resolver la cuestión del tráfico comarcal y la presión que cada día ejerce en la ciudad. Por otro, la búsqueda de buenas alternativas participadas a la utilización del vehículo privado en los desplazamientos internos que A Coruña genera (a partir de un pacto cívico por la movilidad sostenible en la ciudad).

- **El Ayuntamiento de A Coruña trabaja en favorecer la accesibilidad a todas las personas en el espacio urbano y equipamientos públicos.**

Para ello, se prevé la elaboración de un plan integral de accesibilidad en la ciudad y de forma participada. Un plan que permita definir las acciones tanto correctivas como preventivas, y no sólo arquitectónicas, con el objeto de fomentar la accesibilidad integral a todas las personas.

Elementos clave del diagnóstico ESTRATÉGICO desde la sostenibilidad

Potencialidades	Áreas de Mejora
La compacidad del término municipal y la descentralización de servicios y equipamientos favorecen la accesibilidad a pie en A Coruña. Ello refleja una alta representatividad de los desplazamientos a pie en la ciudad (derivados de la encuesta de percepción ciudadana en el marco de Agenda 21).	Necesidad de adoptar una solución comarcal en la gestión del tráfico y transporte de la Comarca de A Coruña y con clara incidencia e impacto sobre la ciudad central (que recibe diariamente más de 100.000 vehículos)
Apuesta municipal por la peatonalización y con el objeto de pacificar el espacio urbano, reactivar económicamente zonas de la ciudad (como es el caso de la Calle Barcelona) y generar espacios de convivencia libres del tráfico rodado (con claras repercusiones de índole social).	Necesidad de definir y diseñar un plan integral de fomento de la movilidad sostenible en la ciudad, a escala local, con el objetivo de frenar el crecimiento del tráfico rodado intramunicipal en A Coruña. Posibilidad de fijar acuerdos con entidades y agentes económicos colaboradores en el plan. Para ello, sería interesante y necesario la elaboración de un estudio personalizado del tráfico en la ciudad (y con claras afecciones para la gestión municipal en materia urbanística, movilidad y tráfico e infraestructuras, sostenibilidad y medio ambiente). - Asimismo, señalar que tanto la búsqueda de soluciones comarcales como locales o intramunicipales permitirá fijar un marco integrado y estratégico de actuación en materia de movilidad en A Coruña que dote de sentido el conjunto de acciones aisladas previstas.

2. TRANSPORTE, MOVILIDAD Y ACCESIBILIDAD

Potencialidades	Áreas de Mejora
• Nuevas infraestructuras para A Coruña y la Comarca a futuro: plan viario de la Comarca, tercera ronda o ronda Juan Carlos I, estación intermodal de transporte,..., y con el objeto de minimizar la presión intermunicipal del tráfico rodado sobre la ciudad central. • Nuevas infraestructuras locales a futuro, como el proyecto de metro ligero, reestructuración del transporte público,..., y con el objeto de minimizar la presión intramunicipal del tráfico rodado en la ciudad a partir de la búsqueda de alternativas más respetuosas con el entorno y las personas.	• Buenos ratios de utilización del transporte público en A Coruña pero con baja representatividad en el cómputo global de distribución modal del transporte. Se hace necesario y de forma coordinada con el plan anterior, ahondar en una mejora del servicio a partir de su reestructuración ya prevista por el equipo municipal.
•	• Campañas en la ciudad de promoción del uso de medios de transporte alternativos: hacer de la bicicleta un medio de transporte seguro y “bien valorado por la ciudadanía”, fomento de los desplazamientos a pie y en transporte público,... establecimiento de rutas urbanas,...
•	• A Coruña carece de un plan integrado de carriles-bici que responda a una estrategia integrada de fomento de medios de transporte alternativos en la ciudad.

Administraciones Públicas y Agentes socio-económicos implicados en la gestión de la movilidad de A Coruña

Gestión de la movilidad intermunicipal y por tanto, comarcal: infraestructuras y servicios	- Xunta de Galicia - Consellería de Obras Públicas - Ministerio de Fomento y Dirección General de Tráfico - Ayuntamiento de A Coruña - Servicio de Tráfico, Área de Infraestructuras, Sostenibilidad y Medio Ambiente y Área de Urbanismo - Ayuntamientos del área metropolitana de A Coruña - Empresas concesionarias de los servicios de transporte público Inter-urbano - Agentes Socio-económicos con necesidades de movilidad en la Comarca
Gestión de la movilidad intramunicipal: diseño de la ciudad, infraestructuras y servicios	- Ayuntamiento de A Coruña - Área de Urbanismo, Área de Cultura y Servicios Sociales, Servicio de Tráfico y Área de Infraestructuras, Sostenibilidad y Medio Ambiente - Ayuntamientos del área metropolitana de A Coruña - Empresas concesionarias de los servicios de transporte público Intra-urbano - Agentes Socio-económicos con necesidades de movilidad en A Coruña y la Comarca
Información, formación y educación en movilidad sostenible	- Xunta de Galicia - - Dirección General de Tráfico - Ayuntamiento de A Coruña - Área de Infraestructuras, Sostenibilidad y Medio Ambiente - Ayuntamientos del área metropolitana de A Coruña - Empresas concesionarias de los servicios de transporte público Inter e Intra-urbano - Agentes Socio-económicos con necesidades de movilidad en A Coruña y la Comarca

Proyectos y medidas a futuro del Ayuntamiento de A Coruña y en relación a la movilidad de la ciudad

Medidas y proyectos relacionados con la dotación de nuevas infraestructuras viarias y acondicionamiento	- Inicio de la tercera ronda - Construcción del acceso Mesoiro-Ujes y del viario de la Universidad - Renovaciones y construcción de nuevos viales en la ciudad (Avda. de la Universidad, carretera del entorno de Palavea, camino en La Silva, rotonda en Mato Grande, ...) y pasos elevados (en San Cristóbal, desde Santa Gema a Alcampo),... - Plan de renovación del pavimento de calles - Construcción de aparcamientos subterráneos en (Calle Parque, Ventorrillo, La Grela, Las Conchiñas, La Dársena y Paseo Marítimo- O Parrote).
Proyectos relacionados con la pacificación del tráfico de A Coruña	- Desarrollo del plan de peatonalización progresiva de la zona centro - Ampliación de los carriles para bicicletas
Proyectos relacionados con la promoción de la accesibilidad en A Coruña	- Mantenimiento del plan de renovación de la flota de autobuses públicos para hacerlos totalmente accesibles - Subvenciones e incremento del número de plazas para transporte público adaptado: bono-taxis y euro-taxis - Plan de accesibilidad integral de la ciudad, concertado con las diferentes instituciones y organismos sociales
Proyectos relacionados con el fomento del transporte colectivo en A Coruña	- Construcción de la Estación Intermodal - Ampliación del tranvía-metro ligero - Plan de modernización de marquesinas de autobuses - Potenciación y mejora del transporte público universitario colectivo - Incremento y potenciación de la subvención para el transporte público - Remodelación y conversión de las paradas de autobús en paradas inteligentes - Ampliación y potenciación del uso de la tarjeta de transporte colectivo - Gratuidad en el trasbordo en el transporte urbano - Plan de modernización y actualización de las rutas del transporte urbano colectivo
Proyectos relacionados con la educación y sensibilización en materia de movilidad sostenible	- Campaña para el fomento del uso del transporte público - Campaña para el fomento del uso de la bicicleta - Campaña para el fomento de nuevos hábitos de movilidad urbana y uso del transporte público

2. TRANSPORTE, MOVILIDAD Y ACCESIBILIDAD

Otros proyectos relacionados	- Proseguir con la instalación de nuevos semáforos - Plan de mantenimiento y mejora de la señalización horizontal y vertical en las calles - Incrementar la colocación de paneles informativos, sobre itinerarios alternativos de circulación en la ciudad, en tiempo real. - Potenciación de la señalización turística e histórica de la ciudad - Plan de mejora de la identificación de las calles de la ciudad
--	---

Todo ello y desde una perspectiva de sostenibilidad, se propone sea completado y complementado con, entre otros, los siguientes proyectos a desarrollar por las Entidades implicadas y responsables:

- Diseño y puesta en marcha de una estrategia comarcal de movilidad sostenible, que gire en torno a la promoción del transporte público como medio de transporte prioritario. Estrategia comarcal compatible y coordinado con el actual servicio de transporte público de A Coruña.
- Diseño y puesta en marcha del Pacto Cívico por la Movilidad Sostenible en A Coruña, liderado por el Ayuntamiento (visión técnica) y en colaboración con entidades, organizaciones y agentes socio-económicos de la ciudad. Un pacto que favorezca la utilización de modos de transporte respetuosos con el medio como los desplazamientos a pie, en bicicleta, transporte público y el futuro metro ligero.
- Establecimiento de un programa integrado de educación para la sostenibilidad en relación a la movilidad sostenible y a la utilización de medios de transporte alternativos al vehículo privado en A Coruña. Un programa que persiga la puesta en valor y “de moda” de dichos medios de transporte en la ciudad (Ej. Bicicleta, a pie, transporte público,..) al asociarlo con un comportamiento cívico y moderno.

- Entorno litoral y ecología local

Principales datos de interés

¿Qué entendemos por entorno litoral de A Coruña?

Es el área física conformada por los espacios del término municipal que tienen una relación más o menos íntima con el ambiente marino. Está compuesto por dos ambientes diferenciados:

- Costa emergida:** comprende las zonas de la costa en contacto con el mar pero nunca invadido por éste. Está conformada por una franja de 500 metros de anchura a lo largo de la costa.
- Medio marino:** incluye las zonas sumergidas que sufren los efectos directos de la influencia marina. Su extensión abarca la Zona Económica Exclusiva (ZEE) con una extensión de 200 millas náuticas perpendicularmente a la línea de costa

Costa emergida: delimitación de los usos de la costa de A Coruña -datos aproximados obtenidos a partir de PGOM 1998-

Usos	Longitud de costa (m)	Porcentaje
• Suelo rústico común	1.849	4,62%
• Suelo rústico especial protección	9.872	24,69%
• Áreas de reparto	502	1,25%
• Sistema General de Espacios Libres	4.500	11,25%
• Sistema General de Equipamientos Deportivos	173	0,43%
• Urbano	20.108	50,31%
• Puerto	2.964	7,41%
• Total	39.968	-

12 playas distribuidas a lo largo de la superficie de costa de A Coruña. Del total de kms de costa del Ayuntamiento de A Coruña, 1,84 Km son playas.

Medio marino

- Riqueza de las costas coruñesas en fitoplancton, zooplancton, macroalgas, equinodermos, moluscos, crustáceos y peces
- Especial atención merecen las aves acuáticas presentes en el entorno litoral de A Coruña. Es zona de paso de aves migratorias. La mayoría de las aves observadas en las costas de A Coruña están clasificadas como de interés especial, incluidas en el Catálogo Nacional de Especies Amenazadas del 24 de marzo de 2000 (24 especies diferentes)
- En relación a los mamíferos marinos que habitan en el entorno litoral de A Coruña, 8 especies están clasificadas de interés especial, según el Catálogo Nacional de Especies Amenazadas del 24 de marzo de 2000, 8 especies como vulnerables y 1 en peligro de extinción. Se trata de la Ballena franca (*Eubalaena glacialis*)

Impactos sobre el entorno litoral de A Coruña

- Las principales afecciones sobre el entorno litoral de A Coruña son las relacionadas con:
 - Vertidos de origen industrial
 - Vertidos de origen doméstico
 - Vertidos de origen pluvial y fluvial
 - Vertidos por accidentes
 - Residuos costeros
 - Puerto de A Coruña

Ecología local

- El patrimonio natural de A Coruña, y a excepción de la franja litoral, es inconexo. No se ha concebido ni planificado como un corredor ecológico.
- 5.588.925 m² es la superficie calificada como de especial protección en el Plan General de A Coruña. Representa el 15,17% del total municipal y corresponde a los siguientes espacios:
 - Castro de Elviña
 - Parque de Bens
 - Monte de San Pedro e Islas de San Pedro
 - Entorno de La Torre de Hércules
- Apuesta municipal por la dotación de parques y jardines en el entramado urbano (esponjamiento) y espacios verdes en el término municipal

En general, acerca del entorno litoral y ecología local

- Dificultad en el acceso a información en la materia y de forma específica para el entorno litoral de A Coruña.
- Inexistencia de un inventario municipal de especies que habitan en el término municipal
- Sensibilidad ciudadana para con la calidad del entorno litoral y la cantidad y calidad de espacios verdes en la ciudad.

Entorno litoral de A Coruña y colindantes. Puntos de vertido con y sin depuración

Punto de vertido	Denominación	Zona de vertido	Caudal medio (l/s)	Tipo	Industria
1	B. Chamín	Oeste playa Barrañán	1,9	Aguas negras	No
2	Arteixo (Rañal)	Playa Alba-Sabón	0,7	Aguas negras	Sí
3	Bens	Bens	1383,0	Aguas depuradas	Sí
4	Puerto	Puerto A Coruña	5,0	Aguas negras	No
5	EDAR 1	Mera	11,0	Aguas depuradas	No
6	EDAR 3	Canide	0,3	Aguas depuradas	No
7	EDAR 4	Sta. Cruz	8,0	Aguas depuradas	No
8	Vertidos varios en la Ría de El Burgo	Ría de El Burgo y ríos Mero y Valiñas	17,5	Aguas negras	No
			5,6	Aguas negras	Sí

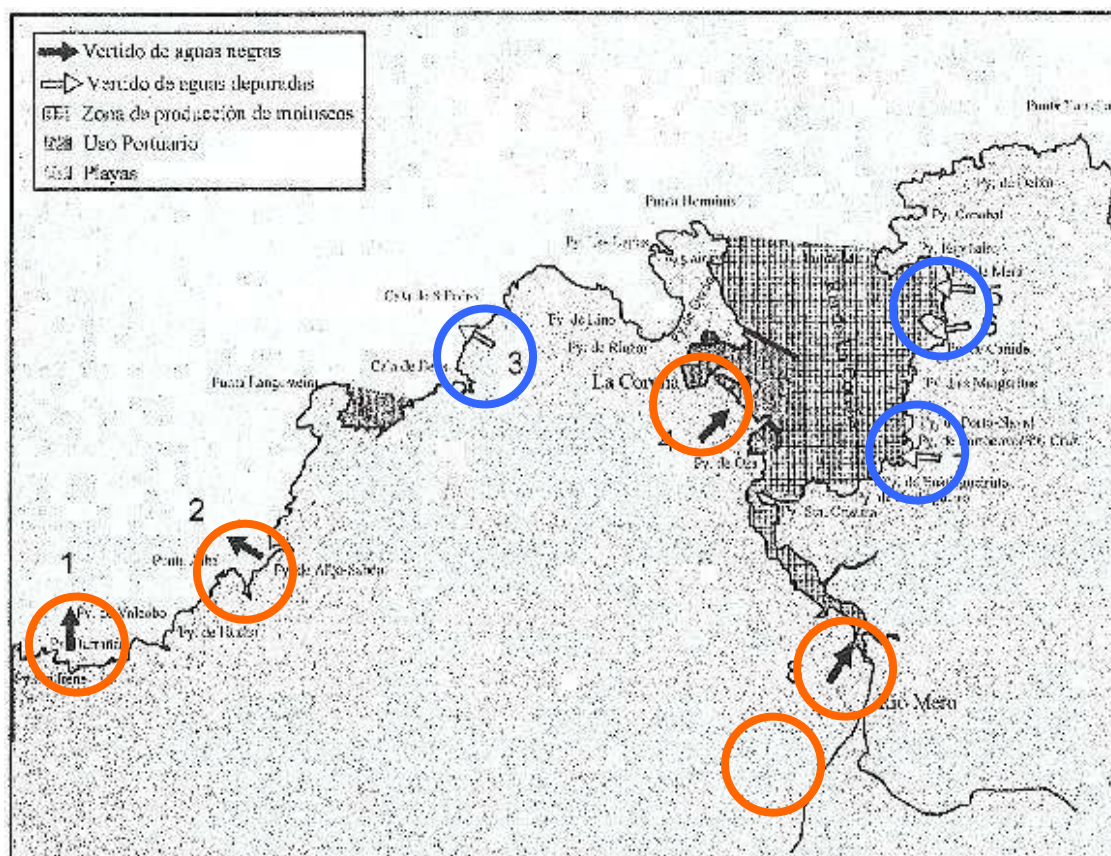


Figura 4. - Mapa del litoral del Ayuntamiento de A Coruña y colindantes donde se muestran los puntos de vertido con y sin depuración

Nivel de satisfacción ciudadana con la calidad del entorno litoral	
Resultados de la encuesta de percepción ciudadana en el marco de Agenda 21	
• Muy satisfecho	15,4%
• Bastante satisfecho	48,9%
• Poco satisfecho	23,7%
• Nada satisfecho	12,1%

Nivel de satisfacción ciudadana con la cantidad de espacios verdes	
Resultados de la encuesta de percepción ciudadana en el marco de Agenda 21	
• Muy satisfecho	5,7%
• Bastante satisfecho	39,2%
• Poco satisfecho	36,0%
• Nada satisfecho	19,1%

Elementos clave del diagnóstico MUNICIPAL

- **La costa y espacio natural de A Coruña: un entorno muy humanizado.**

El 15% de la superficie municipal está calificada como espacio natural de interés para la ciudad y cuenta con figuras de protección. Corresponde a Castro de Elviña, Parque de Bens, Monte de San Pedro e Islas y Entorno de la Torre de Hércules. Son espacios que se caracterizan (a excepción de las Islas de San Pedro) por la fuerte presencia humana y en cierta medida “desnaturalizados”. No existe una planificación en relación a sus usos por zonas o espacios de mayor relevancia.

Asimismo, la ausencia previa de una planificación del territorio basada en la consideración de criterios ambientales y paisajísticos hacen que los espacios naturales de A Coruña estén inconexos entre sí, a modo de archipiélagos o islas.

Por último señalar, la importante antropización de la costa emergida de A Coruña, urbanizada en aproximadamente cerca del 60%. Destacan las 12 playas del territorio municipal, que en la actualidad cuentan con una notable calidad, tras el esfuerzo municipal desarrollado.

- **El medio marino de A Coruña: espacio de mayor riqueza natural y biodiversidad.**

En el entorno litoral de A Coruña, se considera medio marino las zonas sumergidas que sufren los efectos directos de la influencia marina. Constituye el espacio de mayor riqueza natural y

biodiversidad del Municipio y pese a sus numerosas afecciones o impactos.

La fauna ligada al entorno litoral de A Coruña, y pese a la notable ausencia de información, es importante y de calidad. Destaca la presencia en la ciudad y sus límites geográficos de aves y mamíferos marinos de interés (especialmente la población de aves migratorias que llegan cada año a las costas coruñesas)

Señalar la importancia de las Islas de San Pedro como espacio natural no humanizado y con previsible presencia de especies de interés, aunque por el momento existe cierto desconocimiento sobre el mismo.

- **Escasa información de calidad en relación al entorno litoral y espacios naturales de interés en A Coruña.**

Especialmente en el análisis del entorno litoral de A Coruña, se ha detectado una notable falta de accesibilidad y inexistencia de información personalizada para el término municipal. Existe cierto desconocimiento del entorno litoral coruñés y por otro lado, dificultad en el acceso a la información ambiental existente a escala supramunicipal (ej. Calidad de las aguas)

La información recopilada queda referida a estudios específicos y puntuales pero no se ha accedido a información oficial, continua y periódica en el entorno de un Sistema de Información Ambiental consolidado en la Comunidad Autónoma.

- **Gestión municipal no integrada ni unitaria de los espacios naturales y parques y jardines en la ciudad.**

La gestión municipal diferenciada (antes Área de Infraestructuras y de Medio Ambiente) de los parques y jardines de A Coruña y los espacios naturales (Castro de Elviña, Parque de Bens, Monte de San Pedro y Entorno de la Torre de Hércules) provoca la indefinición de criterios unitarios de gestión. Criterios como diseño del verde con la integración de especies no tanto ornamentales sino que primen la biodiversidad y riqueza florística, diseño de corredores ecológicos, riego, criterios de “naturalización” del espacio urbano,...

- **Importantes impactos o afecciones sobre el entorno litoral.**

Se han identificado impactos sobre el entorno litoral en base a los agentes causantes como son los vertidos de origen industrial y domésticos, accidentes, los barcos y la actividad portuaria.

Dichos impactos inciden en la calidad de las aguas del litoral y Ría de El Burgo. La información recopilada acerca de la calidad de las aguas de la Ría y en base a estudios concretos, permite concluir que la concentración de contaminantes como cobre, plomo, cadmio y zinc (y de forma comparativa a otras rías gallegas) son altos o muy altos.

- **Una política municipal que apuesta por “A Coruña, ciudad verde”.**

La dotación de parques y jardines en el espacio urbano de A Coruña (a partir de ciertas actuaciones de esponjamiento en lo construido y la incorporación de espacios verdes en las nuevas urbanizaciones o el propio Paseo Marítimo) es una preocupación de la política municipal y como respuesta a las demandas ciudadanas. Al respecto y como se detalla más adelante, las previsiones de ajardinamiento y arbolado en la ciudad para el corto y medio plazo son relevantes.

En relación a la calidad de los parques de la ciudad, un reciente estudio comparativo de 12 ciudades del Estado, sitúa a A Coruña en segunda posición (igualada con Donostia-San Sebastián) y tan sólo superada por Valencia.

- **A considerar: las medidas correctoras derivadas del estudio de impacto ambiental del Puerto Exterior de A Coruña**

El espacio elegido para la construcción del Puerto Exterior de A Coruña es punta Langosteira (Arteixo). Se trata de uno de los escasos parajes costeros vírgenes de la provincia y representativo del ecosistema litoral. Se trata de una península de algo más de 50 hectáreas de matorral y roquedos. Asimismo, cerca de Punta Langosteira se localizan los caladeros de Mar do Monte y Mar do Faro, donde se captura abadejo, congrio, escacho, faneca, merluza, rape y xuliana.

Por tanto, será necesario ahondar en el detalle y aplicación del estudio de impacto ambiental de tal forma que se reequilibren los intereses socio-económicos de la ciudad y de la Autoridad Portuaria con los intereses ambientales y de protección del entorno de A Coruña.

Elementos clave del diagnóstico ESTRATÉGICO desde la sostenibilidad

Potencialidades	Áreas de Mejora
- La península de A Coruña cuenta con una ubicación geográfica de excepción, con alturas de 289 metros (monte Das Arcas), la ría de El Burgo, sus playas, ensenadas, puertos y puntas o cabos principales; y la costa, rodeada de islotes como Peña de Animas, Boi Grande, Boi Pequeño, San Pedro y Redonda. - Todo ello hace que el entorno geográfico de la ciudad sea un valor en sí mismo para A Coruña.	- En el modelo de ordenación del territorio en A Coruña, no existe un criterio de ordenación del suelo municipal que haya tenido en cuenta aspectos naturales como la interconexión de zonas rústicas, o la separación de zonas industriales y residenciales mediante cinturones verdes. Las grandes zonas rústicas del Municipio, correspondientes en su mayoría a zonas de pendientes elevadas que encarecen o imposibilitan la edificación, están aisladas entre ellas. En la delimitación del suelo no urbanizable o suelo rústico no se han considerado factores ni ambientales ni paisajísticos ni de asentamientos. - Los 39 núcleos rurales localizados en el territorio de A Coruña han perdido su identidad. Ha predominado la dinámica expansiva de la ciudad a la dinámica interna de los núcleos. Incluso, en algunos casos, se han convertido en asentamientos precarios en entornos degradados (Penamoa o el Portiño).
El entorno litoral de A Coruña (medio marino) es rico en biodiversidad, si bien existe cierto desconocimiento al respecto. Destacan, las aves migratorias presentes en las costas coruñesas y que constituyen un patrimonio muy relevante para la ciudad.	Coordinación entre las administraciones competentes y relacionadas con la gestión del entorno litoral que facilite por un lado el acceso a la información y el conocimiento y por otro, la puesta en marcha de proyectos conjuntos y convenios de colaboración.

3. ENTORNO LITORAL Y ECOLOGÍA LOCAL

Potencialidades	Áreas de Mejora
La construcción del Paseo Marítimo de A Coruña ha supuesto una mayor relación de la ciudad con el mar y los espacios abiertos, así como una importante operación de renovación de espacios degradados urbanos y de rehabilitación de la ciudad. Ha hecho más atractiva A Coruña.	Frenar los impactos y afecciones sobre el entorno litoral y en función de los agentes responsables (vertidos industriales, domésticos, actividad portuaria,...). La puesta en marcha de la EDAR de Bens supondrá un alivio al impacto actual, así como una mejora en las actividades de inspección y control de vertidos directos y a la red.
Gran sensibilidad ciudadana en A Coruña en relación al entorno litoral, parques y jardines y espacios de interés en la ciudad.. Todo ello incide en la apuesta de la política municipal de avanzar hacia una “A Coruña verde” a partir del esponjamiento de espacios en la ciudad, dotación de nuevos parques y espacios verdes y mejora y reacondicionamiento de los actuales.	Incorporar criterios naturalísticos (no sólo estéticos u ornamentales) en la gestión y diseño de los parques y jardines de la ciudad y de los espacios más relevantes como Castro de Elviña. Parque de Bens, Monte de San Pedro y Entorno de la Torre de Hércules.
Actuaciones específicas sobre el medio natural como el plan de control de aves, campañas específicas de educación ambiental cuyo objetivo es el conocimiento y valoración del entorno de A Coruña, ...	Inexistencia de un inventario municipal de especies (flora y fauna) presentes en la ciudad y que caracterizan la biodiversidad urbana y natural de A Coruña.
Previsible elaboración de un plan especial de conservación y tratamiento de las especies vegetales y animales propias del ecosistema de las Islas de San Pedro. Será redactado por el Ayuntamiento de A Coruña tras la ratificación por parte de la Xunta de Galicia de espacio natural protegido de interés local.	Coordinación municipal entre las áreas de Infraestructuras y Medio Ambiente (actualmente unidas en la Concejalía de Infraestructuras, Sostenibilidad y Medio Ambiente) para la definición de criterios unitarios de diseño, gestión y sostenibilidad en parques y jardines y espacios de interés de la ciudad. Un objetivo genérico de actuación municipal sería “naturalizar” la ciudad construida de A Coruña.
	Considerar e implantar las medidas derivadas del estudio de impacto ambiental del Puerto Exterior de A Coruña, de tal forma que se re-equilibren los intereses socio-económicos de la ciudad con los ambientales y patrimonio natural de A Coruña.

Administraciones Públicas y Agentes socio-económicos implicados en la gestión del entorno litoral y ecología local de A Coruña

Calidad del entorno litoral: aguas superficiales y biodiversidad	- Xunta de Galicia - Consellería de Medio Ambiente - Delegación de Costas del Estado - Ayuntamiento de A Coruña - Área de Infraestructuras, Sostenibilidad y Medio Ambiente - Ayuntamientos del área metropolitana de A Coruña - Agentes Socio-económicos con impacto en la calidad del entorno litoral
Calidad de la ecología local de la ciudad	- Ayuntamiento de A Coruña - Área de Infraestructuras, Sostenibilidad y Medio Ambiente - Agentes Socio-económicos con conocimiento e incidencia en la calidad del entorno natural de la ciudad
Información, formación y educación en entorno litoral y ecología local	- Xunta de Galicia - Consellería de Medio Ambiente - Ayuntamiento de A Coruña - Área de Infraestructuras, Sostenibilidad y Medio Ambiente - Agentes Socio-económicos de la ciudad (Universidad, colectivos ecologistas, asociaciones,...)

Proyectos y medidas a futuro del Ayuntamiento de A Coruña y en relación al entorno litoral y ecología local de A Coruña

Medidas y proyectos relacionados con la mejora de la calidad del entorno litoral y del espacio construido de costa	- Inicio de la construcción de la Planta Depuradora de Bens - Construcción de nuevos accesos a las calas del Paseo Marítimo - Regeneración de la Cala de Portiño-Bens
Proyectos relacionados con los espacios verdes de A Coruña	- Rutas de senderismo y deporte sano en el Parque de Bens - Aulas de exposición y museo en las baterías del Monte de San Pedro - Ampliación del entorno natural de Punta Herminia - Construcción de la Casa de las Plantas, invernaderos didácticos y espacios para la horticultura y jardinería en el Parque de Bens - Campañas de información y sensibilización ciudadana sobre temas ambientales - Planes de diseño y protección del hábitat para especies animales y vegetales - Utilización del “compost” generado en la planta de Nostián en los espacios ajardinados de la ciudad

3. ENTORNO LITORAL Y ECOLOGÍA LOCAL

Proyectos relacionados con los parques y jardines de la ciudad	- Plan de plantación de 40.000 árboles en toda la ciudad - Ajardinamiento integral en varias zonas de A Coruña como Plaza de Azcarraga, de Santo Domingo, Campo de Marte; isletas, escaleras y medianas - Reforestación para el cambio de los eucaliptos del Parque de Santa Margarita - Plan de mejora y remodelación del jardín de San Carlos - Plantación de árboles y reforestación de jardines de la ciudad - Automatización en riegos de jardines y espacios verdes de A Coruña
--	---

Del detalle anterior, se deriva lo siguiente:

- La apuesta municipal en relación a la dotación de jardines y espacios verdes en la ciudad, así como su dotación (áreas infantiles, espacios de ocio, sistemas de regado, arbolado,...)
- La necesidad de la ciudad de A Coruña de avanzar en la construcción de la nueva Estación Depuradora de Aguas Residuales de Bens para así definitivamente, depurar correctamente las aguas residuales de A Coruña y Municipios limítrofes y así frenar el impacto de la ciudad sobre la calidad del entorno litoral.

Todo ello y desde una perspectiva de sostenibilidad, se propone sea completado y complementado con, entre otros, los siguientes proyectos a desarrollar por las Entidades implicadas y responsables:

- Ordenación y planeamiento. Incorporación de criterios ambientales y paisajísticos en el tratamiento del suelo no urbanizable de A Coruña en el PGOM. Concepción de corredores ecológicos que favorezcan la conexión entre espacios de interés del término municipal e incluso la interacción entre el espacio urbano y natural.
- Elaboración de un Atlas de flora y fauna y espacios de interés natural en el término municipal que permita el conocimiento del patrimonio existente y como herramienta de gestión que permita adoptar medidas concretas de acción. Incorporación de la información natural y de biodiversidad de A Coruña en el GIS Municipal para la facilitación de la gestión municipal y la inclusión de todas las variables en la toma de decisiones acerca de la ciudad (integración efectiva de la variable ambiental en la toma de decisiones).
- Estudio específico y detallado sobre el hábitat y la biodiversidad existente en las Islas de San Pedro.
- Gestión municipal integrada de los espacios naturales y parques y jardines de A Coruña (y con mayor facilidad al depender en el nuevo organigrama del Ayuntamiento de A Coruña de una única Concejalía que integra Infraestructuras y Medio Ambiente). Dicha integración en la gestión favorecerá la adopción de criterios unitarios en relación al diseño del verde urbano y espacios naturales (especies utilizadas y no sólo ornamentales, sistemas de riego, ...) y al incremento de la biodiversidad urbana y natural de A Coruña con el objeto de corregir la tendencia de antropización de los espacios de interés natural de la ciudad.
- Necesaria coordinación entre las Administraciones que trabajan y generan información acerca del entorno litoral de A Coruña (datos de calidad, biodiversidad, ..). Adopción de acuerdos y protocolos en relación a la comunicación e información sobre la calidad de las aguas del entorno litoral y aguas continentales.
- Plan de actuación sobre suelos degradados y vertederos incontrolados de A Coruña. Continuidad de las labores de inspección y control realizadas por el Área de Medio Ambiente del Ayuntamiento de A Coruña

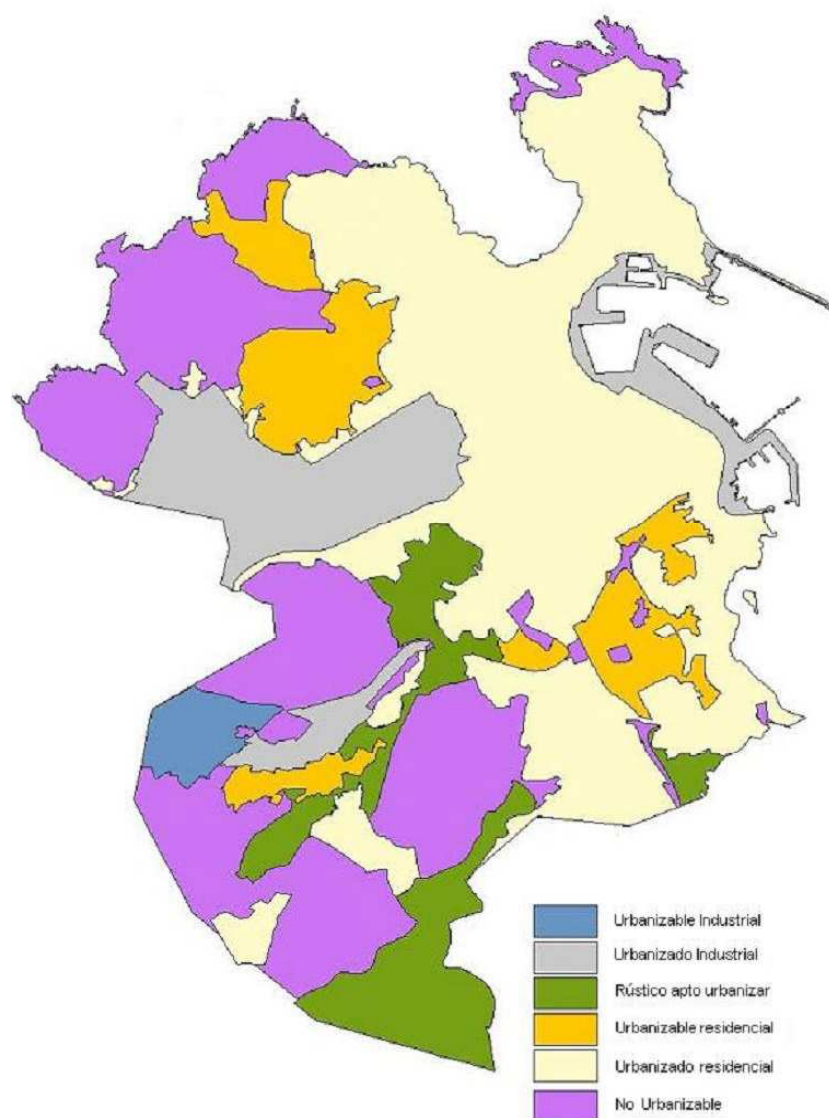
3. ENTORNO LITORAL Y ECOLOGÍA LOCAL

- Plan de actuación integral sobre las afecciones e impactos del entorno litoral de A Coruña y en función de los agentes causantes y que incorpore medidas concretas de actuación como control de vertidos directos al mar, convenios con la Autoridad Portuaria y principales empresas de la ciudad, ...
 - Estudio de posibles alternativas a la ubicación final del Puerto Exterior de A Coruña de tal forma que los intereses socio-económicos y ambientales de la ciudad estén equilibrados.
 - Estrategia de educación para la sostenibilidad de A Coruña.
-

- Espacio urbano

Principales datos de interés

Superficie municipal:	38,92 km ² dividido en 10 distritos censales y que reúnen una diversidad de paisaje y uso del suelo destacable		
División del suelo según su uso en la actualidad			
• Suelo urbanizado	1.954 Ha	50%	
• Suelo urbanizable	414 Ha	10%	
• Suelo rústico	1.524 Ha	40%	
Usos del suelo en el término municipal de A Coruña			

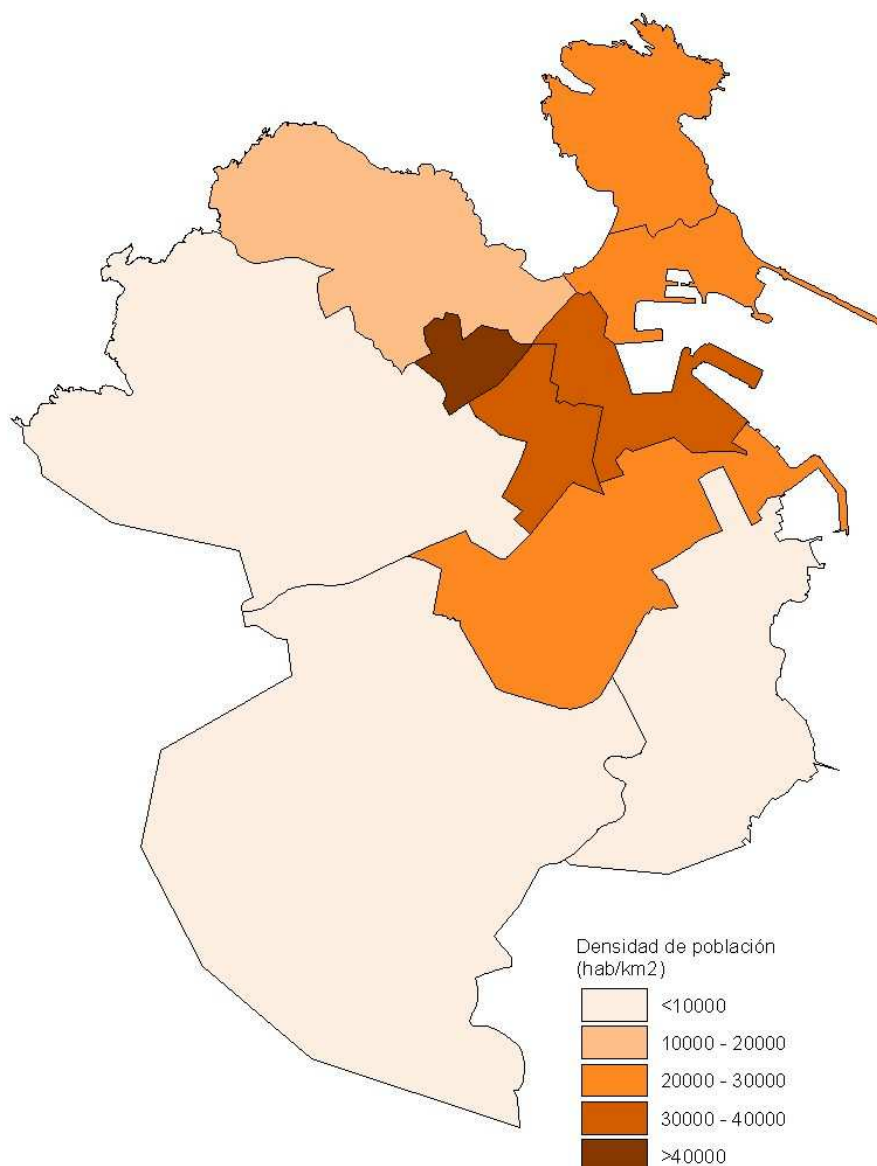


Desglose de las superficies de planeamiento			
• Suelo urbano	1.774 Ha		
• Consolidado		1.606 Ha	
• No consolidado		168 Ha	
• Suelo de núcleo rural	12 Ha		
• Suelo urbanizable	414 Ha		10%
• Concertado		91 Ha	
• No concertado		323 Ha	
• Suelo rústico	1.524 Ha		40%
• Apto para urbanizar		341 Ha	
• Común		202 Ha	
• Especial protección		981 Ha	
• Sistemas generales propuestos	168 Ha		
• Viario		49 Ha	
• Equipamientos		11 Ha	
• Espacios libres		108 Ha	
• Total término municipal	3.892 Ha		

Densidad de población por distrito: Hab/km² en los distritos censales de A Coruña

SITUACIÓN ACTUAL

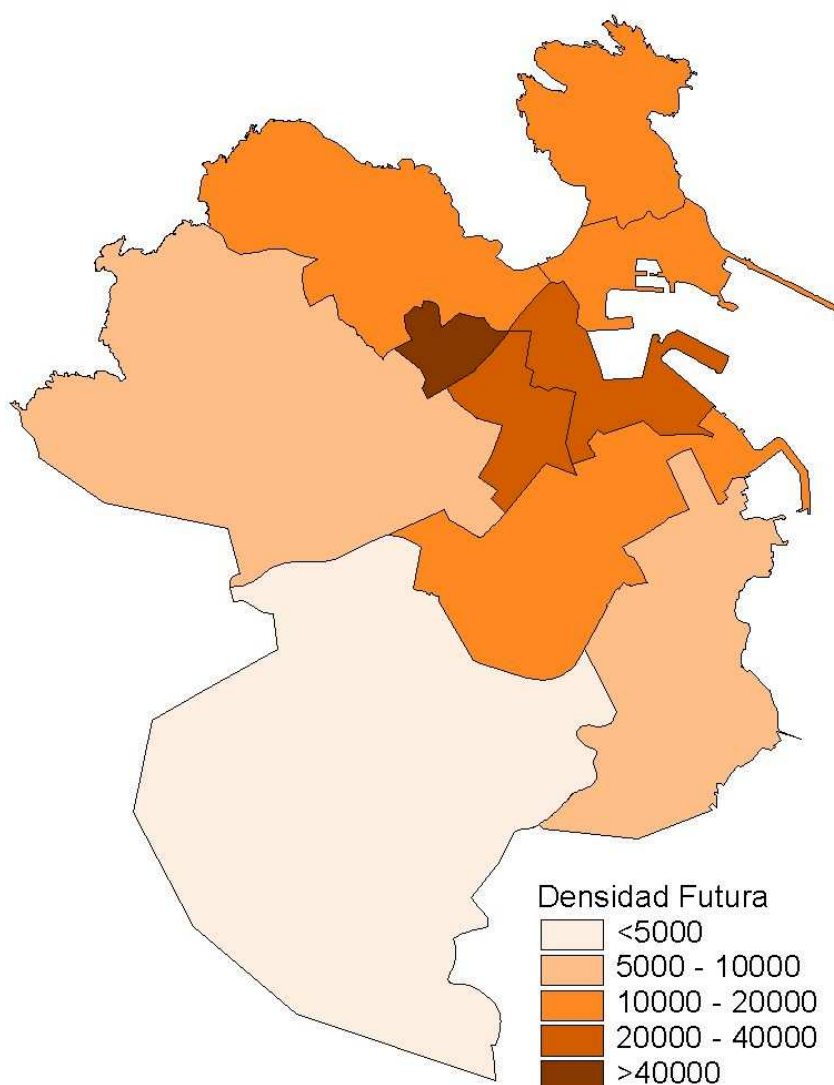
Tal y como se detalla en el gráfico adjunto, la ciudad central es muy compacta (con densidades de población en torno a los 30.000-40.000 habitantes/km²) y los distritos periféricos son menos densos (con núcleos rurales difusos).



Densidad de población por distrito: Hab/km² en los distritos censales de A Coruña
SITUACIÓN A FUTURO TRAS LA EJECUCIÓN DEL PGOM

Aumentan las densidades en la ciudad periférica, a medida que aumenta la huella o sprawl urbano. El crecimiento urbano de A Coruña se aborda de tres modos en el PGOM. En primer lugar mediante las áreas de reparto (10 en total, de las cuáles inicialmente 8 eran para uso residencial y dos para usos industriales). Es el suelo que primero se transformará. En segundo lugar se delimitan las zonas de suelo rústico apto para urbanizar (orientando así el segundo crecimiento de la ciudad). Por último, se diferencia entre suelo rústico y suelos rústicos de especial protección, quedando pues delimitado el máximo terreno urbano que podrá haber en el Municipio.

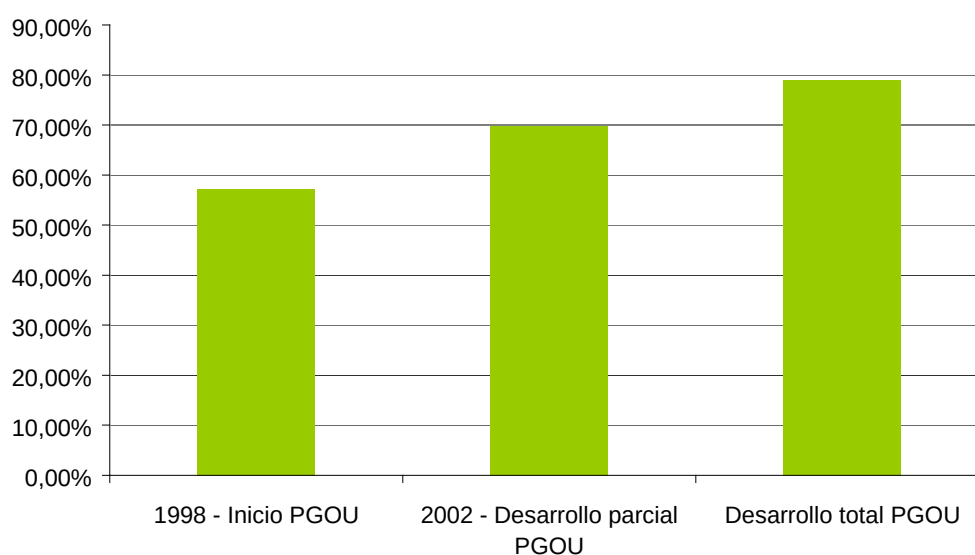
El modelo que se dibuja cuando las áreas de reparto se hayan ejecutado es una extensión de la urbanización poco densa, y la potenciación de la centralidad alrededor del recinto ferial. Las densidades por distrito una vez se haya cumplido ese desarrollo serán las que muestra la figura adjunta.



Evolución del consumo de suelo en A Coruña
SITUACIÓN A FUTURO TRAS LA EJECUCIÓN DEL PGOM

En 1998, momento de inicio del PGOM, la superficie artificial o urbanizada en A Coruña es de 21.072.506 m² (el 57,2% del total) y tras el desarrollo total de lo planificado, la superficie urbanizada será de 29.096.385 m², esto es, el 78,98% de la superficie total.

Evolución previsible del suelo artificial en A Coruña



Fuente: Área de Urbanismo del Ayuntamiento de A Coruña. Plan General de Ordenación Urbana, 1998.

Previsiones de crecimiento del parque de viviendas en A Coruña y como desarrollo del PGOM*

PROYECTOS URBANÍSTICOS	VIVIENDAS
• Parque Ofimático	1.228 viviendas (1.192 viviendas de promoción pública)
• Vioño	650 viviendas
• San Pedro de Visma	2.750 viviendas (2.196 viviendas de promoción pública)
• Mesoiro	3.096 viviendas de promoción pública
• Someso	1.132 viviendas (261 de promoción pública)
• Maestranza	260 viviendas
• TOTAL	9.116 Viviendas (6.745 viviendas de promoción pública)

* Datos aproximativos

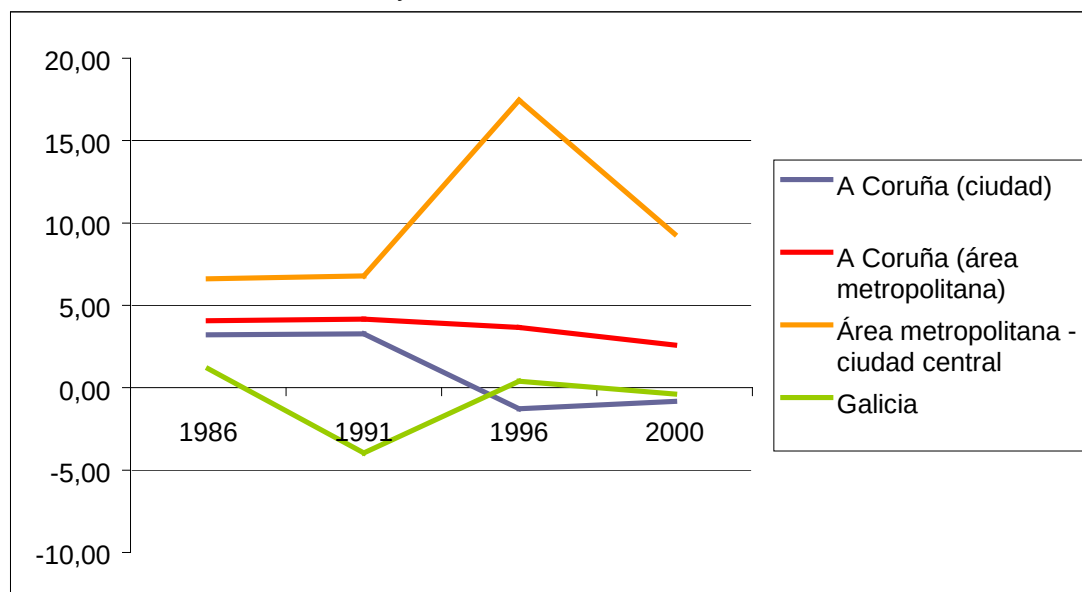
Nivel de satisfacción ciudadana con la calidad del espacio construido (calles, espacios públicos, plazas,...)

Resultados de la encuesta de percepción ciudadana en el marco de Agenda 21	
• Muy satisfecho	5,5%
• Bastante satisfecho	36,5%
• Poco satisfecho	38,0%
• Nada satisfecho	19,9%

Comportamiento demográfico de A Coruña y del área metropolitana

Cuando la población de la ciudad central empezaba a bajar su ritmo de crecimiento, entrando en los crecimientos negativos en que aún hoy se mantiene, el resto del área metropolitana empezaba a subir espectacularmente en número de habitantes. El resultado es un área metropolitana con crecimiento positivo, pero con una tendencia descendente y acercándose a cero.

Evolución del crecimiento de Coruña y su área de influencia



Fuente: Instituto Galego de Estadística, 2002. Elaboración propia

Donde, en azul se refleja el crecimiento de la población de A Coruña

En rojo, el comportamiento demográfico del área metropolitana (incluido A Coruña)

En naranja, el comportamiento demográfico del área metropolitana (excluido A Coruña)

En verde, la evolución del crecimiento demográfico de Galicia.

Elementos clave del diagnóstico MUNICIPAL

- El límite físico de A Coruña: su principal hándicap y virtud como ciudad compacta.

Tanto la orografía del término municipal como su superficie condicionan sobremanera el modelo de ciudad actual de A Coruña y su planeamiento de futuro.

A Coruña es una ciudad compacta se puede afirmar que “obligada” ya que su extensión le ha limitado el crecimiento en superficie pero no en altura. **Los beneficios de la ciudad compacta son proclamados abiertamente desde un análisis de sostenibilidad** y son: el ahorro de recursos (consumo de suelo), la diversidad de agentes y población, una mayor generación de espacios para la convivencia, suministro de servicios de forma más eficiente, unas menores necesidades de movilidad,...

Por otro lado, conviene señalar que los límites físicos de A Coruña son notables y tras el desarrollo de lo previsto en el PGOM de 1998, la ciudad artificializada o urbanizada ocupará el 78,98% del suelo municipal. Si a ello se le suma la superficie que cuenta con una calificación de especial protección, se puede afirmar que la superficie municipal está cercana a su colmatación.

Se hace necesario, por tanto, redefinir y repensar el modelo de ciudad de A Coruña y sus actuaciones urbanísticas y orientarlas, quizás, a la renovación y rehabilitación del espacio ya construido. Si bien no se ha podido obtener información al respecto, existen numerosos edificios en la ciudad central en ruina y otros necesitados de mejora y ciertas discontinuidades en el entramado urbano sobre los que actuar.

- El tratamiento del área metropolitana, una cuestión sin resolver en A Coruña.

Si bien son numerosos los documentos que tratan esta cuestión, como el titulado “Planificación territorial en el área metropolitana de La Coruña, 1996” de Angel Esteve Jaquotot, donde se sientan las bases para hacer de A Coruña la metrópoli principal del sistema urbano gallego, no existe una apuesta política clara al respecto.

Las necesidades de actuación en el ámbito metropolitano son claras en materia urbanística, sociológica, movilidad y transportes, infraestructuras, gestión ambiental, económica e incluso de servicios. Sin embargo, sigue siendo una cuestión sin resolver.

Si A Coruña quiere convertirse en una ciudad de primer orden en el contexto estatal, necesita de su área metropolitana más cercana en primera instancia y del sistema polinuclear de ciudades gallego en segunda instancia. Y si A Coruña quiere mantenerse como una ciudad de importancia regional también necesita del área metropolitana puesto que la ciudad presenta ya problemas de índole local cuya resolución viene a partir de una respuesta comarcal.

Urge por tanto, una profundización en la articulación de políticas e infraestructuras que respondan a este carácter metropolitano. Los beneficios no serán sólo ambientales, sino también de calidad de vida e incluso competitividad del territorio.

- **Una política de vivienda cercana a la ciudadanía: una apuesta segura para el Ayuntamiento de A Coruña.**

A medio plazo y como desarrollo del PGOM, el Ayuntamiento de A Coruña tiene previstas la construcción de un número relevante de viviendas de promoción pública que permita el asentamiento de la población joven coruñesa en la ciudad. La ausencia de estas políticas conduce a movimientos intermunicipales por parte de los activos de A Coruña con importantes consecuencias sociológicas (y por tanto económicas) para la ciudad.

Asimismo, la adopción de criterios de sostenibilidad en el diseño y construcción de las nuevas promociones es un reto de actuación municipal. Ello implica, a modo de ejemplo, la incorporación de criterios de eficiencia energética (orientación, materiales,...), la generación de espacios para la convivencia en las urbanizaciones, el diseño de espacios libres cercanos y agradables para la ciudadanía, la no concentración de viviendas de promoción pública en barrios concretos de la ciudad, ...

- **Necesaria informatización de la información referida al planeamiento urbano, vivienda y usos del suelo en A Coruña.**

En la actualidad existe cierto desconocimiento o deficiente accesibilidad a la información en materia urbanística por su falta de informatización. A modo de ejemplo, no existen herramientas informáticas (cuantitativas o georreferenciadas) que permitan conocer el grado de desarrollo del Plan General, no es posible conocer de forma automática el número de edificios declarados en ruina o las nuevas licencias concedidas para la rehabilitación integral de viviendas en los distritos de la ciudad.

Una mejora en este sentido, favorecerá no sólo la gestión de la información sino también la toma de decisiones municipal y la coordinación interdepartamental del Ayuntamiento de A Coruña.

- **Diseño de políticas y actuaciones de revitalización y renovación urbana: estrategia necesaria para una ciudad que agota su suelo.**

Repensar la ciudad de A Coruña implica, por un lado, afrontar realmente la concepción de área metropolitana y por otro, dotar de mayor calidad el espacio construido.

En referencia a este último aspecto, es necesario seguir trabajando en un plan integral de rehabilitación de la ciudad y por zonas concretas (ya se ha iniciado en Pescadería, el Paseo Marítimo, Ciudad Vieja, ...). La falta de suelo municipal, en un futuro, va a propiciar estas actuaciones por lo que el Ayuntamiento de A Coruña debe adelantarse y definir y trabajar en una estrategia novedosa y vanguardista de rehabilitación urbana. La ciudad debe procurar hacer de su principal deficiencia (el recurso suelo), su fortaleza a partir de la mejora y renovación de la ciudad construida.

- **A Coruña necesita definir una estrategia en relación al tratamiento de los asentamientos tradicionales de la ciudad en el suelo no urbanizable o suelo rústico.**

La expansión urbana de A Coruña ha supuesto la pérdida de identidad y el deterioro de algunos de los 39 núcleos rurales del término municipal pertenecientes a las Parroquias de San Vicente de Elviña, Santa María de Oza, San Cristóbal das Viñas y San Pedro de Visma.

En general y casi sin excepción, ha predominado la dinámica expansiva de la ciudad a la dinámica interna de los núcleos. Así en algunas ocasiones, dichos asentamientos se han convertido en asentamientos precarios en entornos degradados ambiental y paisajísticamente (tal es el caso de Penamoa, el Portiño o Bens, Comeanda y Mazaido limítrofes con el entorno de la Refinería). Si bien, cabe señalar que algunos núcleos rurales conservan su naturaleza como Vio o Feans.

Por tanto, se hace necesario un tratamiento de la realidad actual y en cualquier caso, cierta defensa de los asentamientos originarios de la ciudad a partir de actuaciones urbanísticas y medioambientales concebidas de forma integral y bajo una planificación determinada.

- **Necesidad de concepción del verde urbano y peri-urbano con un carácter de continuidad o corredor.**

Como consecuencia del planeamiento urbano heredado, la ciudad de A Coruña se caracteriza por una dotación de verde urbano inconexa, a modo de islas en el entramado urbano. Los parques periurbanos aún siendo amplios y suponiendo una dotación muy importante para la ciudad también con inconexos y no responden a una estructura o planificación previamente diseñada.

Tal y como se señala en el texto del documento Análisis, “...No existe un criterio para la ordenación del suelo municipal que haya tenido en cuenta aspectos naturales como la interconexión de zonas rústicas, o la separación de zonas industriales y residenciales mediante cinturones verdes. Las grandes zonas rústicas del Municipio, correspondientes en su mayoría a zonas de pendientes elevadas que encarecen o imposibilitan la edificación, están aisladas entre ellas”.

Se hace necesario por tanto, concebir los espacios verdes de la ciudad (tanto en el ámbito urbano como en el periurbano) como un continuo, un sistema único a modo de corredor ecológico o cinturón verde y respondiendo a una estrategia específica de ciudad.

Elementos clave del diagnóstico MUNICIPAL: A modo de conclusión y reflexión

Una de las primeras conclusiones es que **A Coruña funciona a nivel metropolitano, y que muchas de sus características actuales no se pueden explicar sin considerar esta dimensión.** Por eso urge una profundización en la articulación de políticas y infraestructuras que respondan a este carácter metropolitano. Los beneficios no serán sólo ambientales sino también de calidad de vida e incluso de competitividad del territorio.

Se podría hablar mucho de la corona metropolitana, pero en resumen baste decir que reúne entornos industriales con parajes naturales de primer orden y núcleos menores de A Coruña, que ayudan a estructurar toda la zona. Dentro del área metropolitana se sitúa el municipio central (diferente de la ciudad central). En él no sólo se encuentra la ciudad central sino todo un territorio que contiene parajes naturales, núcleos rurales, infraestructuras y grandes instalaciones industriales.

Uno de los puntos pendientes del urbanismo municipal es la gestión de las transiciones entre los diferentes paisajes. De hecho ya queda así plasmado en el PGOM del 1998, pero aún hoy se pueden ver discontinuidades y desajustes entre unos y otros. El tratamiento a nivel municipal, del espacio libre no es integrado. El completo desarrollo del PGOM no contempla las zonas libres (protegidas o no) como un solo sistema sino como partes aisladas que en cierta manera esponjan el continuo urbano. Si bien la creación de grandes parques viene a cubrir un déficit histórico, no se ha contemplado la posibilidad de crear espacios a modo de “cinturones verdes”, que el relieve coruñés hubiese permitido. Otra de las alternativas descartadas, que apuntaba Precado Ledo en su obra de referencia hubiese sido la preservación de las partes elevadas de los diferentes montes, que hubiesen actuado de miradores de la ciudad y espacios verdes de esparcimiento.

El tratamiento de los núcleos rurales merece una atención especial. En la memoria del PGOM se cita el fracaso del antiguo plan del 1985 en el desarrollo de los núcleos rurales: “Referido a pequeños núcleos tradicionales, que se pretendía mantener en el plan general de 1985, pero por la variedad de interpretación de la normativa que les afectaba, han seguido un proceso semirural y semiurbano no deseado, que los ha desfigurado”. El actual plan no parece corregir esta tendencia, pues se trata de un plan pensado desde la ciudad y para la ciudad.

Parece inevitable la progresiva desaparición de estos núcleos, no sólo de valor social y histórico sino estructurantes y conservadores del paisaje municipal, ante el avance de la urbanización. Urbanización que por otro lado intenta reproducir un ambiente más rústico, bajando las densidades edificatorias.

Se habla en la memoria del PGOM, de A Coruña como ciudad central, equipada por tanto de servicios propios de este tipo de ciudad. Parece evidente que la estrategia, por la situación de Coruña en su área metropolitana y también en el conjunto de ciudades gallegas, es lógica y congruente. Sin embargo **deben estudiarse las consecuencias de una centralidad única**, a nivel de movilidad, de encarecimiento del precio del suelo de la ciudad central (y más concretamente de sus barrios nucleares), y de destrucción del tejido social. **La creación de una red de centralidades**, unas más periféricas otras más centrales, con transportes públicos preferentes que las unan puede ser una alternativa a la centralidad única. La estructura de la ciudad actual lo permite, y los núcleos rurales pueden actuar de nodos secundarios de esta red.

La renovación del centro de la ciudad también ha de ser una tarea prioritaria. Se trata en general de procesos costosos y de difícil intervención, pero la diferencia entre un centro en decadencia y un centro dinámico revierte en el conjunto del área metropolitana.

Por otro lado el PGOM apuesta por los grandes parques y la restauración de espacios degradados, muy en consonancia con las tendencias de urbanismo actuales. La apuesta por un urbanismo cualitativo, concretada en los polígonos cuya finalidad es “el acabado de la ciudad” representa un cambio respecto a los planes más expansionistas propios de las décadas pasadas.

La importancia de transmitir una idea de ciudad completa, no sólo urbanística o arquitectónicamente, sino también social, ambiental, económica y culturalmente habría de ser un proyecto que fuese más allá del área de planeamiento o urbanismo e involucrase a todo el consistorio.

Elementos clave del diagnóstico ESTRATÉGICO desde la sostenibilidad

Potencialidades	Áreas de Mejora
- A Coruña, forma parte de uno de los ejes secundarios, el Corredor Atlántico, que integra las áreas metropolitanas de Coruña, Vigo y Oporto. Al margen de iniciativas como el Arco Atlántico (que persiguen una integración de zonas urbanas de toda la costa atlántica europea) la integración funcional y regional efectiva se reduce a las áreas ya citadas. Asimismo, A Coruña tiene una posición estratégica en el sistema de ciudades polinuclear del Arco Atlántico. - En el contexto español, A Coruña forma un área metropolitana regional de tercer orden (después de las áreas internacionales y nacionales). Su influencia abarca por tanto, la Comunidad Autónoma gallega, formando la principal área de influencia del noroeste peninsular. - En el contexto gallego, A Coruña es uno de los polos de urbanización del corredor gallego. Un corredor conformado por dos grandes áreas metropolitanas: Coruña-El Ferrol y Vigo-Pontevedra. Los límites del área metropolitana no están perfectamente definidos. Se trata de una progresiva atenuación de las relaciones funcionales existentes. Funciona un esquema de ciudad central (A Coruña) alrededor del cuál se estructura el territorio en base a coronas circulares y ejes radiales.	- En el modelo de ordenación del territorio en A Coruña, no existe un criterio de ordenación del suelo municipal que haya tenido en cuenta aspectos naturales como la interconexión de zonas rústicas, o la separación de zonas industriales y residenciales mediante cinturones verdes. Las grandes zonas rústicas del Municipio, correspondientes en su mayoría a zonas de pendientes elevadas que encarecen o imposibilitan la edificación, están aisladas entre ellas. En la delimitación del suelo no urbanizable o suelo rústico no se han considerado factores ni ambientales ni paisajísticos ni de asentamientos. - Los 39 núcleos rurales localizados en el territorio de A Coruña han perdido su identidad. Ha predominado la dinámica expansiva de la ciudad a la dinámica interna de los núcleos. Incluso, en algunos casos, se han convertido en asentamientos precarios en entornos degradados (Penamoa o el Portiño)

Potencialidades	Áreas de Mejora
- Los principales objetivos del PGOM de A Coruña de 1998 son dos: organizar el crecimiento de la ciudad y conseguir el acabado de las zonas ya urbanizadas. Dentro del primer objetivo, crecimiento de la ciudad, el PGOM trata extensamente la dimensión metropolitana (“se necesita actualizar la estructura general y orgánica del Municipio basándola en una revisión que tenga en cuenta el carácter metropolitano de A Coruña”). - Por tanto, la lógica metropolitana se cita y analiza en el vigente PGOM de manera explícita, sin que por ello se haya profundizado en las medidas que el propio plan propone. - Para la consecución del segundo objetivo (el acabado de la ciudad) se detallan en el PGOM 120 operaciones concretas delimitadas en el suelo consolidado. No se ha podido obtener información municipal en relación al grado actual de consecución de las mismas.	- El término municipal de A Coruña es reducido y concentra algo más de 240.000 personas. Ello supone, por un lado, el desarrollo de un modelo de ciudad compacta (sostenible) y por otro, un agotamiento continuo y progresivo del recurso suelo. Con el desarrollo total del actual PGOU, la superficie urbanizada de A Coruña representará el 78,98% del suelo municipal. - Asimismo, cabe señalar que en la periferia de A Coruña (donde se localizan las nuevas urbanizaciones en los distritos 8 y 9) se ha optado por un modelo de ciudad difusa configurada por casas unifamiliares aisladas, alrededor o no de un núcleo antiguo.
El actual Paseo Marítimo, de 9 kms de trazado, se ha convertido en el principal eje cívico de la ciudad con equipamientos culturales, deportivos y espacios abiertos que permiten el fomento de la convivencia social y urbana.	Como consecuencia de la compacidad urbanística de A Coruña, se ha tratado de “desdensificar” o “esponjar” el trazado urbano a partir de la dotación de espacios verdes. Sin embargo, al no existir una planificación integral de los mismos, estos se caracterizan por su discontinuidad y por tanto, por la ausencia de corredores ecológicos o espacios verdes interconectados entre sí.
- La dotación total de espacios verdes en la ciudad (incluyendo zona urbana y periurbana) cumple los estándares urbanísticos previstos en la legislación actual. Se supera por tanto el ratio de 5 m²/habitante de espacios verdes en la ciudad. - Sin embargo atendiendo a su localización y calidad cabe señalar que la dotación de espacios verdes en la zona urbana es muy desigual por distritos censales tanto en cantidad como calidad de los mismos.	El trazado y ordenación urbana de A Coruña ha traído consigo la existencia de zonas de transición mal resueltas en el entramado de la ciudad. La transición con los suelos especializados es problemática. Tal es el caso de la discontinuidad entre el fin del suelo urbano en Los Rosales y el parque de San Pedro o el límite entre el polígono de La Grela y la ciudad central o la separación del espacio portuario con una valla física.

Potencialidades	Áreas de Mejora
La dotación de equipamientos culturales, de ocio y deportivos en A Coruña es adecuada e importante. Se satisfacen los estándares urbanísticos al respecto. No es el caso de los centros cívicos o centros sociales descentralizados en A Coruña. Existen distritos y zonas en A Coruña con necesidad de una mayor dotación y que están contemplados como proyectos municipales a desarrollar a medio plazo. (Ver apartado de calidad de vida).	La pérdida de las centralidades tradicionales (tienden a ser horarias y fuera de ellas las zonas se vacían) y una escasa renovación de la edificación (abundan especialmente en Pescadería los edificios parcialmente en ruinas) acentúan la sensación de deterioro de algunas zonas históricas. Se hace por tanto necesario una política de rehabilitación integral bien planificada, integradora de criterios sociales y ambientales (a desarrollar en el previsto Plan de rehabilitación de Ciudad Vieja).
	La información relacionada con el planeamiento de ciudad y su ejecución es deficiente. No existe información informatizada y referenciada geográficamente (a partir de una herramienta GIS) en temas como: grado de desarrollo del PGOU, número de viviendas por distrito censal, información detallada del número de viviendas vacías (abandonadas), de las viviendas en ruina, de los solares vacíos o del número de viviendas rehabilitadas en la ciudad.
	- La calidad del espacio urbano es deficiente. Mientras la ciudad central presenta una urbanización acabada (que no quiere decir uniforme), existen grandes discontinuidades en los límites de la ciudad compacta (en el entorno de Los Rosales, en la transición de la ronda Outeiro y en las nuevas zonas de suelo edificable). - Asimismo, el paso de carreteras elevadas, como la Avenida de Alfonso Molina a su paso por Cuatro Caminos, constituyen una importante barrera no sólo física sino también psicológica y estética de primer orden.
	El suelo no urbanizable calificado de especial protección ocupa una superficie de 981 Ha, esto es, el 25,20% del suelo municipal. Es el máximo de suelo a proteger en A Coruña y por tanto, el resto tiene la vocación de ser urbanizado.

Administraciones Públicas y Agentes socio-económicos implicados en el planeamiento urbano de A Coruña

Diseño y planeamiento urbanístico	- Ayuntamiento de A Coruña -Área de Urbanismo, Área de Cultura, Educación y Servicios Sociales, Área de Infraestructuras, Sostenibilidad y Medio Ambiente - En coordinación con los Agentes Socio-económicos de la ciudad y Ayuntamientos del área metropolitana de A Coruña
Vivienda	- Ayuntamiento de A Coruña -Área de Urbanismo, Área de Cultura, Educación y Servicios Sociales, Área de Infraestructuras, Sostenibilidad y Medio Ambiente - Xunta de Galicia - Instituto de la Vivienda y Suelo - En coordinación con los Agentes Socio-económicos de la ciudad y Ayuntamientos del área metropolitana de A Coruña
Información, formación y educación en relación al diseño de futuro de la ciudad. Participación	- Ayuntamiento de A Coruña -Área de Urbanismo, Área de Cultura, Educación y Servicios Sociales, Área de Infraestructuras, Sostenibilidad y Medio Ambiente - En coordinación con los Agentes Socio-económicos de la ciudad y Ayuntamientos del área metropolitana de A Coruña

Proyectos y medidas a futuro del Ayuntamiento de A Coruña y en relación con el planeamiento del espacio urbano en la ciudad

Medidas y proyectos más relevantes relacionados con el desarrollo del PGOM	- Construcción de 9.782 viviendas de protección oficial - Construcción de los parques: Atlántico, Monte Mero, Oza, Castro de Elviña, San Pedro de Visma, Vioño, de la Cárcel de Monte Alto y consolidación del Parque de Eiriz y accesos al Hospital Juan Canalejo. Cierre del parque de Santa Margarita
--	---

- Desarrollo del Parque Ofimático y del Portiño
- Desarrollo del centro industrial y de transportes de Vio
- Iniciar la construcción de la Tercera Ronda
- Pedir la ampliación del Aeropuerto de Alvedro y de los nuevos accesos al Aeropuerto
- Construcción del viario de la Universidad
- Nuevos mercados en la Plaza de Lugo, Polígono de Elviña, Santa Lucía y Plaza de las Conchiñas
- Construcción de nuevos viales, rotondas y accesos en la ciudad

Todo ello y desde una perspectiva de sostenibilidad, se propone sea completado y complementado con, entre otros, los siguientes proyectos a desarrollar por las Entidades implicadas y responsables:

- Ordenación y planeamiento. Redefinir y repensar el modelo de ciudad de A Coruña y sus actuaciones urbanísticas y orientarlas, a la renovación y rehabilitación del espacio construido. En relación a las nuevas urbanizaciones en la periferia, trabajar en adecuada transición entre lo construido y rural de tal forma que no aparezcan espacios periurbanos de escasa calidad en la ciudad. Definición de una estrategia en relación al tratamiento de los asentamientos tradicionales de la ciudad en el suelo no urbanizable.
- Profundización en la articulación de políticas sostenibles e infraestructuras que respondan a la realidad metropolitana y con claros beneficios para A Coruña de naturaleza ambiental (movilidad y transportes), territorial, sociológicas y económicas.
- Plan de diseño y gestión de los espacios verdes urbanos y peri-urbanos con un carácter de continuidad o corredor ecológico, que permita, en cierta medida, “naturalizar” la ciudad.
- Apuesta municipal por la rehabilitación y adecuación del espacio urbano construido y bajo la consideración de criterios ambientales, sociales y económicos.

- Economía y empleo

Principales datos de interés

Tasa de actividad de la población. 2001	52,18%				
En función del género:	<table> <tr> <th>Hombres</th><th>Mujeres</th></tr> <tr> <td>61,45%</td><td>44%</td></tr> </table>	Hombres	Mujeres	61,45%	44%
Hombres	Mujeres				
61,45%	44%				

Tasa de desempleo por edad y sexo	Edad	1995		2001	
		Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
	16-24	46,3%	41,9%	21,4%	24,8%
	25-54	15,1%	24,4%	8,3%	14%
	>55	13,2%	21%	4,4%	12,5%

Distribución de la población ocupada según modalidad contractual.	Modalidad contractual	1995	2001
	Completa	95,3%	91,8%
	Parcial	4,5%	8,2%
	Duración	1995	2001
	Indefinido	75%	73,7%
	Temporal	25%	26,3%

Distribución de la población ocupada según sectores de actividad y sexo	Sectores de actividad	2002	
		Hombres	Mujeres
	Primario	0,7%	
	Industria	10,4%	6,3%
	Construcción	8,3%	1,1%
	Servicios	38,6%	34,6%

Tasa de paro por sector de actividad	Sectores de actividad	1995	2001
	Primario	-	-
	Industria	11,66%	4,66%
	Construcción	16,36%	14,48%
	Servicios	10,09%	6,73%

Otros datos de interés:

La comarca de A Coruña ha sido una de las de más temprana industrialización en el contexto español. Se inicia en la segunda mitad del siglo XVIII, especialmente dedicada al sector textil pre-industrial (indianas, telas pintadas,...). Sin embargo la no continuidad en el siglo XIX, con la revolución industrial, ha marcado las actuales características de la Comarca y ciudad, tanto en el modelo de ciudad como en su actividad económica.

El modelo económico actual de A Coruña y su Comarca surge como continuidad o evolución del modelo surgido en las décadas de los años 50 y 60. Modelo fundamentado en el I Plan de Desarrollo, con la creación de los polígonos de La Grella-Bens (A Coruña), Sabón (Arteixo) y la zona de tolerancia industrial de El Burgo-Almeiras.

En la actualidad, el sector de la construcción destaca por su elevado peso en términos de facturación. Concentra cerca del 60% de la facturación de las medianas y grandes empresas. Sin embargo, sólo ocupa entre el 4 y 7% de la población ocupada.

La distribución de la actividad económica por sectores muestra un predominio de los servicios, el comercio mayorista y minorista, seguido por la construcción.

El tamaño medio de las grandes empresas de A Coruña es de 21,46 empleados. Es por tanto, un tejido empresarial formado básicamente por PYMEs y por tanto, poco concentrado y menos vulnerable ante las crisis. Sólo 52 empresas de A Coruña tienen más de 100 empleados

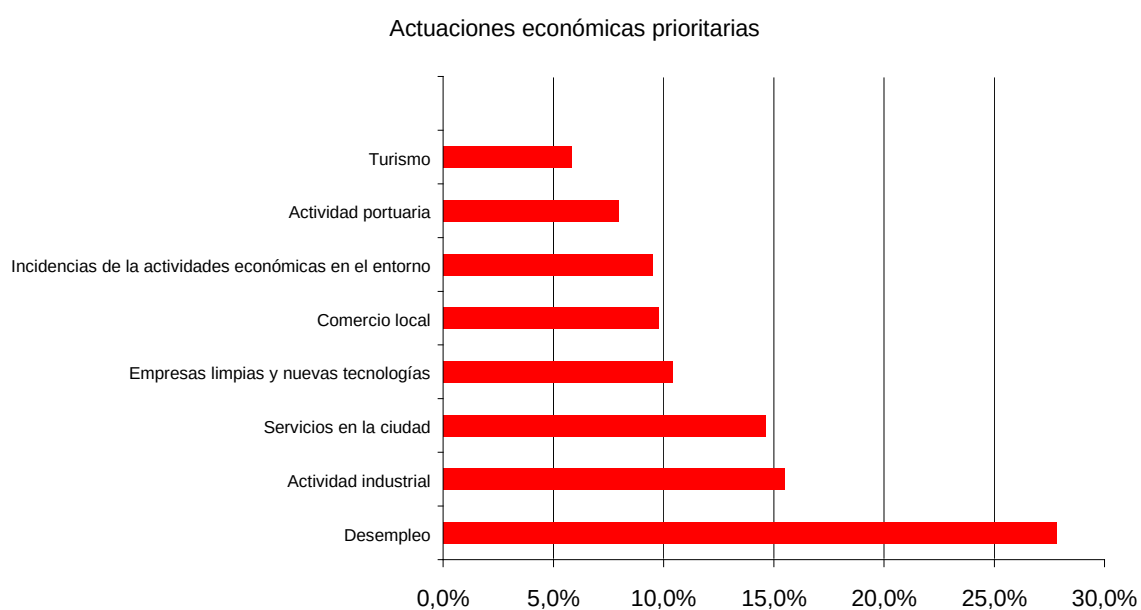
Sólo el 4% de las empresas de A Coruña tienen alguna certificación de calidad o ambiental. Es una proporción baja pero con tendencia alcista.

Otros datos de interés:

Existe una importante inestabilidad laboral femenina que incide en la limitación del incremento de la tasa de actividad de A Coruña. El actual descenso de la tasa de desempleo femenina se debe a la generación de empleo en la industria coruñesa.

En relación a los resultados de la encuesta de percepción ciudadana desarrollada en el marco de la Agenda 21:

¿Cuáles cree que deben ser las actuaciones económicas prioritarias a desarrollar en A Coruña?



Elementos clave del diagnóstico MUNICIPAL

- A Coruña, una economía de servicios clásica, basada en las economías de urbanización y saturada en su capacidad de expansión.

A Coruña es una ciudad de servicios. Es una realidad que se deriva del análisis de su estructura empresarial y de las características de su mercado laboral. Sin embargo, la diversidad de este sector económico obliga a una mayor caracterización. Es un sector servicios mayoritariamente conformado por actividades de corte clásico basadas en los procesos de urbanización (actividades relacionadas con la concentración de población y su condición de capital económica).

Asimismo, un análisis detenido de la evolución de los datos sugiere que este modelo de servicios clásico que caracteriza la estructura económica de A Coruña como ente municipal, excluida la funcionalidad del modelo en el entorno metropolitano, se encuentra cercano a la saturación.

De este modo la opción sostenible de desarrollo económico para la ciudad, entendida esta como comunidad local, habría de pasar por el reforzamiento de aquellas particularidades que le confieren capacidad de liderazgo regional como centro logístico, de innovación y desarrollo, y de la industria ligera. También por el refuerzo de una incipiente vertebración económica y social del área metropolitana.

- Inexistencia de promoción económica en la ciudad como opción estratégica y de desarrollo sostenible.

A excepción del trabajo desarrollado por el Centro Municipal de Formación y Empleo, la reciente creación del Vivero de Empresas a instancias del Ayuntamiento de A Coruña y la Confederación de Empresarios de A Coruña y el proyecto Coruña Emprendedora, no existe una estrategia económica de la ciudad como tal. No existe un marco municipal de promoción económica en sentido estricto.

Se considera necesario trabajar en una estrategia participada con los sectores públicos y económicos de la ciudad y del área metropolitana. Ésta debería incorporar entre otras, las siguientes realidades:

- Reforzamiento de la economía secundaria ligada a la innovación y desarrollo, centro logístico y a la industria ligera; y del terciario no ligado a las economías de urbanización.
- Potenciación de la economía social y creación de nuevos yacimientos de empleo en este campo
- Fomento de un turismo de negocios para A Coruña
- Política de discriminación positiva activa
- Reforzamiento de las nuevas áreas de centralidad en la ciudad como el proyecto de recinto ferial
- Adecuación de los accesos viarios e infraestructuras

- **Oportunidad: A Coruña como ciudad central de una potencial área de influencia amplia**

El área de influencia de A Coruña es variable según el sector de actividad, pero va desde la Comarca a la Comunidad Autónoma e incluso a la Euro-región. Como tal centro, el sector productivo mayoritario es el de servicios, tanto en ocupación como en número de empresas. A Coruña ha sido desde el siglo XIX, a pesar de sucesivas industrializaciones, una ciudad eminentemente terciaria.

La necesidad de plantear una estrategia económica para la ciudad, debe basarse en la oportunidad detectada y tender hacia una diversificación de la actividad económica (no sólo centrada en los servicios propios de la economía de urbanización, ligado a la administración y al comercio). Debe, asimismo, centrarse en las necesidades del área de influencia y de forma coordinada con el área metropolitana.

Si bien A Coruña es partícipe y actor fundamental de los sectores económicos más activos de Galicia, su potencial de participación en los procesos productivos más dinámicos y generadores de mayor valor añadido (carece de centros importantes de Investigación y Desarrollo ligados a una red productiva), más vinculados a su función de metrópoli central, se encuentran por debajo de sus potencialidades como ciudad central dinamizadora de su región de referencia.

- **Un mercado de trabajo vulnerable a los ciclos económicos.**

Las principales características del mercado de trabajo de A Coruña son las siguientes:

- Ligero aumento de la tasa de actividad y drástica disminución de la tasa de desempleo durante el periodo considerado en el análisis y coincidente por tanto, con la expansión económica iniciada a mediados de los años noventa.
- Baja tasa de actividad femenina.

- Acusada disminución del desempleo juvenil. Sin embargo sigue siendo el grupo poblacional que registra mayores niveles de desempleo. Su evolución está sujeto a las variaciones cíclicas debido a la mayor precarización de los empleos a los que accede la población juvenil.
- Aumento de la temporalidad y la contratación parcial entre la población femenina. Las condiciones de acceso de la mujer al mercado laboral se producen en condiciones más precarias que las masculinas y con carácter coyuntural.. Prueba de ello es la constatación de que la práctica totalidad del aumento en las contrataciones a tiempo parcial y temporales recaen sobre la población femenina.
- Pronunciado descenso de la tasa de desempleo en la industria y fuerte sesgo en la evolución de la tasa de desempleo en servicios. El sector industrial se perfila como el artífice de parte sustancial del aumento de la ocupación femenina en el periodo analizado. El sector servicios clásico ligado a las economías de urbanización, a la administración y al comercio, tradicionales vías de penetración de la mujer en el mercado laboral, se encuentra en vías de saturación, lo que dificulta su expansión incluso en periodos de crecimiento económico. La consecuencia son las dificultades de acceso femenino al mercado laboral, ya que el sector servicios innovador y ligado a la economía productiva se encuentra por el momento, más masculinizado.

Elementos clave del diagnóstico ESTRATÉGICO desde la sostenibilidad

Potencialidades	Áreas de Mejora
La Comarca de A Coruña, conformada por la ciudad central y el área metropolitana, es junto con la de Vigo, la concentración de actividad productiva más importante de Galicia. De hecho, a pesar de tener menor número de empresas e ingresos, es la Comarca que mayor valor añadido genera y por tanto, la que más riqueza crea.	El modelo económico de A Coruña presenta síntomas de agotamiento. A Coruña se caracteriza por una economía de servicios clásica, basada en economías de urbanización y saturada en su capacidad de expansión. Se hace por tanto necesario trabajar en reforzar y orientar la actividad hacia aquellas particularidades que le confieren capacidad de liderazgo regional como centro logístico, de innovación y desarrollo y de la industria ligera.
A Coruña constituye la principal concentración industrial del área metropolitana, seguida de Arteixo. La actividad es variada pero predomina el sector textil (con fuerte proyección internacional), la transformación del metal y el sector máquina herramienta. Asimismo, destaca el sector de la construcción por sus cifras de facturación.	A Coruña tiene en la vertebración económica y social del área metropolitana su principal oportunidad para diversificar su actividad económica y ahondar en otras especializaciones y nichos de mercado. El área metropolitana dispone de la suficiente masa crítica y recursos humanos preparados para poder afrontar este nuevo reto para la ciudad y su comarca. Un reto consensuado, participado y co-decيدido.
La actividad económica de A Coruña se encuentra repartida en el territorio. Por un lado se concentra en espacios de dedicación mono-económica (Puerto de A Coruña, polígono de Bens, polígono de La Grela, polígono de Pocomaco). Por otro lado, existen casos de diversidad y compatibilidad de usos como en la ciudad central, dentro del perímetro delimitado por la ronda de Nelle; en la zona de Elviña y Cuatro Caminos; Avenida de Finisterre y Alfonso Molina y por último la ronda de Outeiro con presencia de empresas mayoristas.	- A Coruña presenta deficiencias infraestructurales y de comunicación que deben ser cubiertas como pilar importante en el éxito de las nuevas centralidades que se planifican en la ciudad. Tal es el caso del proyecto del recinto ferial con un entorno comercial y universitario. - El surgimiento de nuevas actividades en las centralidades planificadas tiene como condición necesaria (que no suficiente) la disponibilidad de accesos viarios e infraestructurales adecuados. - Las nuevas vías planificadas son: N-VI (El Pasaje-Avda. del Ejército) de 3.314 m; Viaducto Casablanca de 110 m; Falso túnel de los Castros (207 m) y un viaducto en la Avda. del Ejército (141m). - Otras vías en proyecto: plan viario del área metropolitana y tercera ronda (Avda. Juan Carlos I)

Potencialidades	Áreas de Mejora
El principal tejido económico de A Coruña (a excepción del Puerto de A Coruña y Repsol) está constituido por PYMEs de tamaño medio 21,46 empleados. Tan sólo 52 empresas tienen más de 100 empleados. Ello determina un sector económico diverso, no excesivamente concentrado y por tanto, más fuerte ante las crisis.	Precariedad del mercado laboral femenino y juvenil. A Coruña tiene que trabajar en la generación de expectativas para la población formada y joven de la ciudad para evitar la fuga de profesionales a otras Comunidades Autónomas. Para ello es importante trabajar en clara conexión con los agentes económicos, la Universidad de A Coruña y los Centros de Formación Profesional.
Disponibilidad de recursos humanos con formación y dinamismo social localizados tanto en A Coruña como en el área metropolitana. Destaca el elevado número de activos femeninos potenciales. Asimismo, es una oportunidad para la ciudad establecer canales de conexión y flujos de información con la Universidad y los Centros de Formación Profesional de A Coruña.	La actividad industrial ocupa, según cifras del tercer trimestre de 2002, a un 12,7% de los ocupados. Es una cifra baja si se compara con la media gallega (20,6%) y la española (19,6%). La orientación económica debe ahondar en la presencia de la actividad industrial en A Coruña y/o su área metropolitana. La escasez de suelo en la capital obliga por tanto, a trabajar de forma coordinada en este sentido.
Existen en la ciudad ciertas iniciativas de promoción de la actividad económica. Son iniciativas inconexas entre sí pero que aportan experiencia y saber hacer a una nueva estrategia en este sentido. Se trata del trabajo desarrollado por el Centro Municipal de Formación y Empleo, el proyecto Coruña emprendedora como foro de diálogo e intercambio de experiencias entre los agentes económicos y el recientemente creado Vivero de empresas.	Las políticas públicas de promoción económica y laboral en A Coruña carecen de una visión estratégica y son parciales e inconexas entre sí. La ciudad y su área metropolitana tiene una oportunidad en este sentido de cara al diseño de la estrategia económica sostenible a partir de los recursos locales.
Existencia de recursos como ciudad para ser aprovechados desde una visión de turismo sostenible. Turismo enfocado a los negocios, turismo cultural, turismo urbano,... todo ello a planificarse bajo una estrategia común y con criterios de sostenibilidad.	- En relación a la gestión municipal, es necesario ahondar en la mejora en la información y gestión de las licencias de actividad. Establecer mecanismos de gestión de la información y de procedimientos en el proceso de concesión de licencias de actividad. - Asimismo, es necesario ahondar y coordinar entre las áreas municipales (Medio Ambiente y Urbanismo) las labores de inspección y control sobre las actividades económicas y los potenciales impactos y afecciones al medio.

Potencialidades	Áreas de Mejora
Los agentes económicos localizados en el polígono industrial de La Grela están asociados en la Asociación de Empresarios del Polígono Industrial de La Grela. Lo mismo sucede con las actividades económicas presentes en el Polígono de Comercio Mayorista de Coruña -POCOMACO-. Ello supone un potencial para el desarrollo de actividades de interés en cada polígono así como una mayor capacidad para la organización de foros de trabajo junto con el Ayuntamiento de A Coruña y otros agentes económicos de la ciudad.	La variable ambiental está incorporada en la gestión de las empresas más grandes y relevantes de la ciudad. Sin embargo es necesario trabajar en la incorporación de criterios de gestión ambiental de las actividades medianas y pequeñas de A Coruña. La representatividad de las empresas con certificado de gestión medioambiental es muy baja.
	- La actividad comercial de A Coruña se descentraliza por barrios. Ello supone la generación de espacios de dinamismo social en cada zona de la ciudad. Sí existen centralidades en este sentido como la zona centro (entorno a la calle Real), Juan Flórez y San Andrés, Cuatro Caminos, calle Barcelona, y las nuevas grandes superficies. - A este respecto, es necesario trabajar en la potenciación y revitalización de la actividad comercial de la ciudad. Trabajar en su modernización, calidad en el servicio y el producto, acceso a nuevas tecnologías, adecuación de establecimientos,... a partir de la continuidad del programa de fortalecimiento del comercio en la ciudad. - Asimismo, se requiere trabajar en un plan de modernización y mejora de los mercados municipales.
	- Reacondicionamiento y mejora de los espacios destinados a la actividad industrial en la ciudad: ej. Polígono de La Grela y Bens. - Asimismo y ante la escasez de suelo será necesario coordinar las políticas municipales de apoyo a los nuevos emprendedores, con las políticas urbanísticas y la concepción real de área metropolitana.

Administraciones Públicas y Agentes socio-económicos implicados en la economía y la generación de empleo en A Coruña

Estrategia económica de A Coruña	- Ayuntamiento de A Coruña - Economía - Xunta de Galicia - Consellería de Industria, Comercio y Turismo - Ayuntamientos de acción estratégica (El Ferrol, Ayuntamientos del área metropolitana,...) - Agentes Socio-económicos de la ciudad (grandes empresas, colectivos de empresarios, fundaciones, Universidad...)
Mercado de trabajo de A Coruña	- Ayuntamiento de A Coruña - Área de Economía y Área de Cultura, Educación y Servicios Sociales - INEM - Xunta de Galicia - Consellería de Industria, Comercio y Turismo - Agentes Socio-económicos de la ciudad (Universidad, centros de formación, empresas y colectivos de empresarios, fundaciones de investigación y análisis,...)
Información, participación y educación	- Ayuntamiento de A Coruña - Área de Economía y Área de Cultura, Educación y Servicios Sociales - Agentes Socio-económicos de la ciudad (Universidad, centros de formación, empresas y colectivos de empresarios, fundaciones de investigación y análisis,...)

Proyectos y medidas a futuro del Ayuntamiento de A Coruña y en relación con la promoción económica y la generación de empleo en la ciudad

Medidas y proyectos relacionados con la actividad industrial en la ciudad	- Desarrollo del centro industrial y de transporte de Vio. - Incentivos fiscales a las “buenas prácticas ambientales” de las empresas - Beneficios fiscales para empresas con proyectos de menor impacto acústico
Proyecto relacionado con la economía social	Desarrollo de proyectos de economía social y creación de empleo
Medidas relacionadas con la promoción turística de A Coruña	- Potenciación del turismo de negocios en el nuevo Palacio de Congresos y en el Recinto Ferial - Potenciación del turismo de fin de semana, espectáculos y eventos
Proyectos orientados a la formación	- Apertura del Centro Municipal de Formación - Continuación de los programas de formación y empleo de las Escuelas Taller, Casas de Oficios, Talleres de Empleo y puesta en marcha de nuevas iniciativas - Creación del portal del empleo

5. ECONOMÍA Y EMPLEO

	• Facilitar la formación para el empleo a través del sistema e-learning (aprendizaje a través de Internet) • Programas de capacitación y formación en habilidades para cuadros directivos • Programas de impulso para la formación continua • Formación de los trabajadores en activo, en las nuevas tecnologías de la información y la comunicación
• Promoción del comercio	• Continuar con el programa de fortalecimiento del comercio en la ciudad
• Promoción del autoempleo y apoyo a las personas emprendedoras de la ciudad	• Impulso del proyecto “Coruña Emprendedores” • Creación del vivero de empresas “Coruña emprendedora” para alojar a empresas asistidas • Programas para el fomento de la cultura emprendedora • Desarrollo y puesta en marcha de talleres de iniciativas empresariales • Capacitación y formación en gestión empresarial especializada • Puesta en marcha de un centro especializado de información, orientación y asistencia al emprendedor y su proyecto empresarial • Aglutinar las iniciativas emprendedoras de la ciudad, con la promoción de programas de colaboración, con el resto de agentes locales implicados • Servicio especializado de información sobre ayudas y subvenciones para las iniciativas emprendedoras
• Medidas para el fomento de un empleo de calidad en A Coruña	• Programas de empleo preventivo a favor de la estabilidad en el trabajo • Promoción de convenios con Institutos de Enseñanza Secundaria y Centros Universitarios para acercar al joven al empleo • Promoción del conocimiento y uso de los métodos activos para la búsqueda de empleo • Programas para la reinserción y reubicación laboral de colectivos con necesidades específicas: mayores de 40 años, parados de larga duración, jóvenes • Colaboración con los polígonos industriales de la ciudad en sus necesidades en materia de empleo • Asistencia y atención del ciudadano, para el empleo, a partir de la página web municipal de empleo • Promoción de convenios con empresas generadoras de empleo
• Promoción de los mercados municipales	• Mejora y nuevo emplazamiento del mercadillo semanal de La Grela
• Medidas para contrarrestar situaciones de riesgo en la ciudad	• Continuar con el diseño de Planes de Emergencia de todos los edificios públicos municipales • Actualización e informatización del Plan de Emergencia Municipal
• Otros	• Programa de integración profesional de la mujer • Asistencia personalizada para el desarrollo y optimización de itinerarios profesionales • Activar medidas complementarias que favorezcan la conciliación de la vida familiar y laboral • Potenciación del Observatorio Sociolaboral para realizar estudios sobre necesidades sectoriales de trabajadores

Del detalle anterior, se deriva lo siguiente:

- La apuesta municipal en relación a la promoción económica y el empleo está relacionada con la promoción del autoempleo y la cultura emprendedora, además de la formación y la puesta en marcha de medidas de mejora del empleo municipal.
- Asimismo, existen propuestas de trabajo más puntuales en relación a la promoción de actividad industrial, economía social, turismo, comercio local y mercados municipales.

Todo ello y desde una perspectiva de sostenibilidad, se propone sea completado y complementado con, entre otros, los siguientes proyectos a desarrollar por las Entidades implicadas y responsables:

-
- La necesaria definición y consolidación de una estrategia económica de la ciudad y el área metropolitana, a definir y trabajar de forma participada desde el debate, la reflexión conjunta y la propuesta de acción, entre los agentes económicos y sociales de la ciudad y el área metropolitana y los responsables municipales.
 - Una estrategia económica sostenible que apueste por la diversificación económica, la no concentración del empleo y el aprovechamiento de los recursos locales. Asimismo que trabaje en la minimización del impacto y afección ambiental por parte de las actividades económicas.
 - Una estrategia económica sostenible que apueste por el establecimiento de canales de comunicación y acción efectivos con la Universidad de A Coruña y los Centros de Formación Profesional de la ciudad.
 - Una estrategia económica sostenible que apueste por la internalización de la sociedad del conocimiento y las nuevas tecnologías.
-

- Calidad de vida

Principales datos de interés

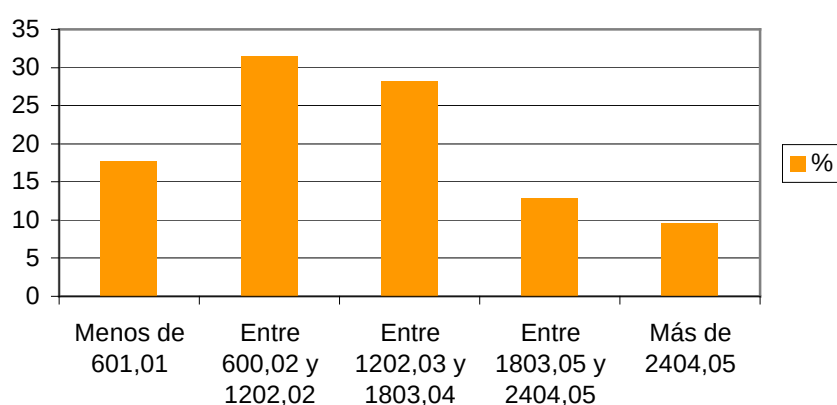
SANIDAD Y SALUD PÚBLICA				
Tasa de mortalidad prematura por causas degenerativas en tantos por 10.000 habitantes en A Coruña	Causas		1992	1999
	Cardiovasculares		72,35%	48,25%
	Respiratorias		16,2%	14,93%
	Total		88,55%	63,19%
Infraestructuras sanitarias - Servicios por centros por cada 10.000 habitantes (Año 1999)				
Ámbito	Medicina general	Pediatría	Enfermería Ginecológica	Extracción Periférica
A Coruña	0,5	4,3	0,972,35%	0,5
Comarca	0,9	5,5	11,56,2%	0,7
Provincia	1,6	8,7	88,2,655%	1,2
Infraestructuras sanitarias - Recursos humanos en atención ordinaria por 10.000 habitantes (1999)				
Ámbito	Medicina general	ATS/DUE	Pediatría (Pob. 0-14 años)	Otros
A Coruña	4,8	4,8	11,8	3,9
Comarca	4,6	4,2	10,5	3,9
Provincia	4,8	4,3	11,3	4
Centros y camas de hospital por 10.000 habitantes (1999)				
Ámbito	Centros Hospitalarios (Régimen internado)		Camas Hospitalarias (Régimen internado)	
Provincia	0,25		44,97	
Galicia	0,25		40,37	
España	0,21		40,47	
A Coruña	-		41,78	

En general, los parámetros de infraestructuras muestran ratios de atención a la población en medios materiales y humanos coincidentes con las de los ámbitos territoriales comparativos (Comarca-Provincia-Galicia y España). Las diferencias que se aprecian se deben fundamentalmente a la elevada concentración de recursos en pocos centros (Hospital Juan Canalejo).

ESTRUCTURA DEL HOGAR Y LA VIVIENDA			
Distribución de los hogares según el número de miembros. A Coruña	Número de personas	1999	2001
	Una	15,49%	21,27%
	Dos	24,65%	23,06%
	Tres	25,73%	23,21%
	Cuatro	23,46%	23,30%
	Cinco	7,82%	6,74%
	Seis o más	2,85%	2,43%
Distribución de las viviendas según su superficie. A Coruña	Superficie	1999	
	Hasta 60 m ²	14,30%	
	Entre 61 y 90 m ²	52,70%	
	Entre 91 y 120 m ²	25,51%	
	Más de 120 m ²	7,49%	

RENTA, INTEGRACIÓN SOCIAL Y POBREZA			
Preceptores de RISGAS A Coruña, 2001	Tipo de Familia	Número	Porcentaje
	Monoparental	155	34,5%
	Unipersonal	150	33,4%
	Nuclear	139	20,5%
	Agrupación voluntaria	4	0,9%
	TOTAL	448	

Distribución de los hogares según el intervalo de ingresos netos mensuales. % en 2001



Fuente: IGE. Enquisa de Condicións de Vida. Elaboración propia

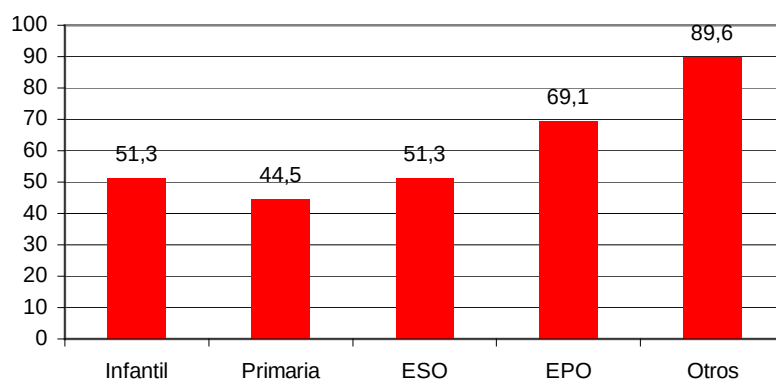
BIENESTAR SOCIAL			
Número de pensiones en vigor por conceptos. A Coruña	Concepto	1998	2002
	Jubilación	25.636	27.789
	Incapacidad	3.220	3.744
	Viudedad	11.957	12.796
	Orfandad	1.284	1.525
	Favor familiar	315	302
	Total	42.412	46.156

Alcance del Servicio Municipal de Atención a Domicilio. A Coruña		1996	2002
	Beneficiarios	127	300
	Población >70 años	24.458	30.980
	Ratio por mil habitantes	5,2	9,7
	Presupuesto del servicio	354.597 €	1.021.721 €

Residencia de ancianos, 2001			
Ámbito	Residencias	Plazas	Plazas por 1000 habitantes >65 años
A Coruña	7	1.575	13,5
Provincia	50	2.854	13,6
Galicia	168	9.808	17,7
España	4.398	236.317	34,5

EDUCACIÓN, OCIO Y CULTURA			
Nivel de instrucción de la población > 14 años, A Coruña. 2001	Instrucción	Varones	Mujeres
	No sabe leer ni escribir	544	1.183
	Primaria incompleta	11.477	16.765
	Primaria completa	32.544	41.766
	Bachiller elemental	14.567	15.529
	Bachiller superior	4.813	4.454
	Formación Profesional	3.394	2.577
	Diplomados	17.973	19.184
	Licenciados	6.335	8.569
	Doctores	9.276	8.211

Porcentaje de alumnos en centros públicos por niveles. A Coruña 1999-2000



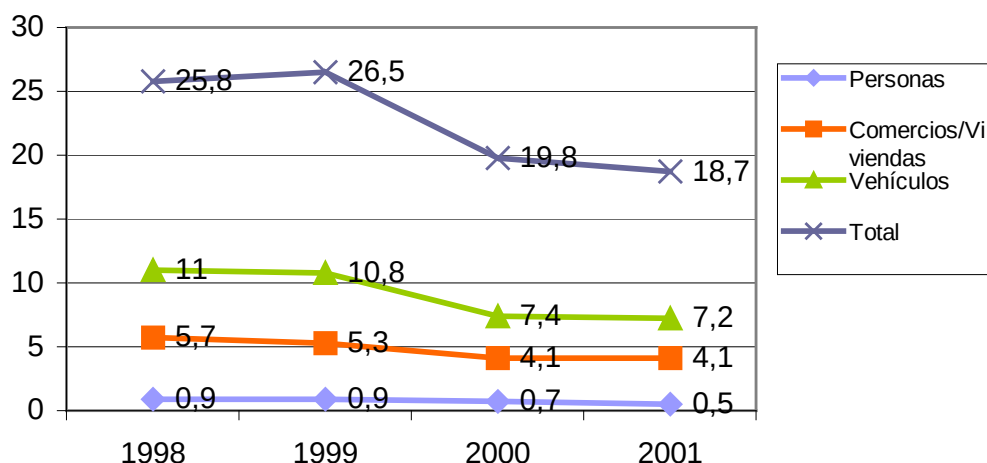
Fuente: Consellería de Educación e Ordenación Universitaria. Elaboración propia.

		1999	2001
Asistencia al cine y visitas a museos. A Coruña	Espectadores cine	1.541.489	1.445.653
	Asistencia habitante/año	6,3	6,0
	Visitas museos	817.654	809.607
	Visitas habitante/año	3,4	3,4
		1999	2001
Indicadores de uso de las bibliotecas municipales. A Coruña	Visitantes	697.237	926.591
	Socios	25.172	35.616
	Préstamos	143.409	263.645
	Préstamos habitante/año	0,6	1,1
		1999	2001
Indicadores de uso de las instalaciones deportivas municipales	Número Deportes	39	51
	Usos instalaciones	637.555	1.403.591
	Usos habitante/año	2,6	5,9

SEGURIDAD CIUDADANA

Tasa de incidencia de la criminalidad registrada. Tantos por mil habitantes

En datos proporcionados pro al Jefatura Superior de Policía, los delitos registrados en A Coruña muestran un descenso global desde los 6.280 delitos registrados en 1998, hasta los 4.479 registrados en 2001.



Fuente: Jefatura Superior de Policía. Elaboración propia.

PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Participación Electoral en A Coruña		Participación Electoral en A Coruña		Participación Electoral en A Coruña		Participación Electoral en A Coruña	
Parlamento Europeo		Generales		Municipales		Autonómicas	
1989	50,58	1993	75,56	1991	56,47		
1994	50,56	1996	75,56	1995	63,24	1997	64,5
1999	56,17	2000	66,66	1999	55,76	2001	59,5

Según los datos extraídos de la encuesta de percepción ciudadana realizada en el marco de Agenda 21 de A Coruña:

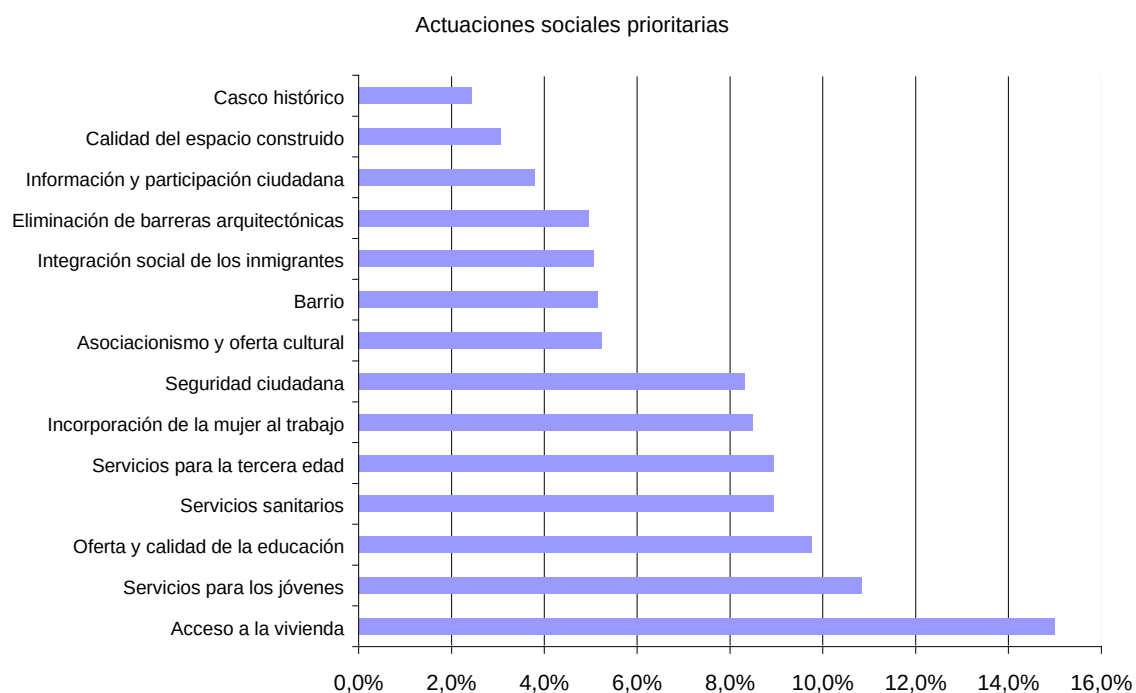
El nivel de implicación social en la red de organizaciones y asociaciones es relativamente baja. Destaca la implicación en organizaciones sindicales y asociaciones de tipo vecinal y recreativo (Elevado número de socios/as del RC Deportivo de A Coruña)

Iniciativas municipales de fomento de la participación ciudadana en A Coruña:

- Teléfono de atención al ciudadano. El éxito de la iniciativa municipal lo atestigua el continuo crecimiento del servicio, que desde 1995 ha incrementado las llamadas atendidas en más de un 57%, proporcionando información y atendiendo demandas en los más diversos campos.
- Red Coruña Solidaria, como primera de las redes programadas en la Red Millenium (marco organizativo del Ayuntamiento de A Coruña para el desarrollo e integración de la participación social en las políticas municipales). Búsqueda de la implicación ciudadana y la concertación y co-decisión en la gestión municipal.
- Foro de Agenda 21 como proceso de debate y reflexión acerca de la realidad integrada de la ciudad.

En relación a los resultados de la encuesta de percepción ciudadana desarrollada en el marco de la Agenda 21:

¿Cuáles cree que deben ser las actuaciones sociales prioritarias a desarrollar en A Coruña?



Elementos clave del diagnóstico MUNICIPAL

- **Calidad de vida en A Coruña, entendida como nivel de integración social y vitalidad de la ciudad como Comunidad.**

Desde una perspectiva de sostenibilidad, el nivel de integración social y vitalidad de A Coruña como Comunidad tienen como aspectos a ahondar el trabajo con la tercera edad por un lado y los fenómenos de exclusión social, por otro. Asimismo, es de rigor el análisis del tejido asociativo y grado de participación real en A Coruña.

Las tendencias demográficas y de tipo sociológico como los cambios en las pautas familiares y el rol de los **mayores** en la sociedad, implica una demanda creciente de servicios dirigida a la Administración Local que de no ofertarse, puede suponer la aparición y crecimiento de la marginación social. Afrontar esta tendencia y evitar sus previsibles efectos a medio y largo plazo es una tarea conjunta de toda la comunidad que exige la puesta en marcha de estrategias innovadoras que no pueden circunscribirse en exclusiva al papel de lo público.

Otra fuente de exclusión social se localiza en A Coruña en el retraso que sufre la emancipación de los **jóvenes** (y más acentuado en el caso de las mujeres). Las causas están en las dificultades de acceso al mercado laboral (especialmente, el estable), en la dificultad de acceso a una vivienda (ante el encarecimiento de los precios y la ausencia de un mercado de alquiler a precios asequibles). Se hace por tanto necesario, la apuesta decidida por la promoción del empleo juvenil y de vivienda de promoción pública que evite la segregación espacial e incluso la emigración de los jóvenes más formados.

El **tejido asociativo y nivel de participación ciudadana** en la toma de decisiones en A Coruña debe ser potenciado y trabajado de forma integral. Es un área de actuación municipal detectada en el análisis y en los propios resultados de la participación ciudadana (encuesta de percepción ciudadana en el marco de Agenda 21)

Por ultimo y como aspecto relevante a considerar en la calidad de vida de A Coruña, destaca la **inmigración** en la ciudad. Ésta se ha incrementado en los últimos años. La inmigración constituye una fuente de riqueza al ocupar nuevos nichos de actividad económica y de empleo y también como diversidad y enriquecimiento cultural. Sin embargo, cuando los flujos migratorios no se acompañan de medidas que garanticen la plena integración social y económica de los nuevos ciudadanos/as, con culturas y sistemas de valores diferentes, pueden ser origen de focos de exclusión y marginación social.

En detalle y por cada variable objeto de análisis:

- **Desciende la mortalidad prematura asociada a causas degenerativas.**

La mortalidad prematura (se calcula para la población menor de 65 años) asociada a causas degenerativas, esto es, enfermedades del aparato respiratorio y enfermedades cardiovasculares ha sufrido un apreciable descenso, particularmente respecto de las enfermedades cardiovasculares. Los avances terapéuticos unidos a una modificación positiva de los hábitos de vida son los responsables de este descenso.

- **Concentración de los recursos y equipamientos sanitarios en el hospital Juan Canalejo.**

Se detecta en A Coruña, cierta concentración de los recursos humanos y sanitarios en el hospital Juan Canalejo pudiendo esto afectar a la calidad de del servicio sanitario prestado en la ciudad.

- **Aumentan los hogares unipersonales**

El envejecimiento de la estructura de la población, junto con la creciente destrucción del tejido social, con la consiguiente pérdida del rol del anciano en la comunidad, ha propiciado el rápido crecimiento de los hogares unipersonales, sobre todo de aquellos compuestos por ancianos. En razón de esta causa, el crecimiento de los hogares unipersonales, que de seguir la tendencia actual pronto se convertirá en la tipología de hogar proporcionalmente más numerosa, supondrá, como ya lo está haciendo en la actualidad, un creciente reto para la administración pública. Las soluciones pasan necesariamente por la adopción de modelos innovadores de atención a la tercera edad que complementen su tarea con otras acciones desarrolladas en el seno del tejido asociativo. De este modo se contribuye a la colmatación de un tejido social cada vez más

debilitado, y que en consecuencia incrementa las responsabilidades de una administración pública constreñida por los déficit presupuestarios.

- **Mejora la posición de los hogares con rentas más desfavorecidas**

Los datos relativos a los ingresos netos mensuales por persona del hogar permiten apreciar un notable aumento de las rentas de los hogares en el tramo inferior de renta. Así, el periodo de expansión económica desde mediados de los noventa, y la reducción de las tasas de desempleo, habrían mejorado la situación de los segmentos de población más desfavorecidos. Como contrapunto, las rentas de los hogares unipersonales y monoparentales apenas habrían sentido una leve mejora en sus rentas, reforzándose así la tendencia a convertirlos en focos de marginación social.

- **Aumentan los pensionistas y crece el déficit de infraestructuras y servicios para la tercera edad a pesar de los esfuerzos de mejora**

Como ya se ha señalado al explicar las causas del aumento de los hogares unipersonales, el envejecimiento de la población hace crecer rápidamente el número de pensionistas. Esta tendencia estrictamente demográfica va acompañada de un fenómeno sociológico que caracteriza la cara menos amable del asentamiento urbano. La des-ubicación social y económica de los mayores, junto con la erosión del modelo de familia extensa, se alían así con el envejecimiento de la estructura de la población para aumentar la presión sobre los organismos asistenciales crecientemente desbordados. A pesar de las apreciables mejoras en infraestructuras y medios humanos, los déficit de asistencia son cada vez más patentes en A Coruña.

- **La población de A Coruña demanda una mejora en los servicios sociales y sanitarios, así como en la oferta educativa y en la promoción de la participación ciudadana.**

Según los resultados de la encuesta de percepción ciudadana realizada en el marco de la Agenda 21 y si bien la población encuestada se muestra muy satisfecha de vivir y desarrollarse en su ciudad, detecta áreas de mejora en la prestación de los servicios sociales y sanitarios en A Coruña, en la dotación y calidad de la enseñanza (especialmente por la deficiencia dotacional de guarderías municipales) y ante las escasas oportunidades reales de participación en el proceso de toma de decisión y diseño de ciudad.

- **Bajos niveles de asociacionismo. La Red “Coruña Solidaria” como base para la revitalización del tejido social.**

Los niveles de asociacionismo en A Coruña son notablemente bajos. Esta es la medida de carácter cuantitativo más accesible y sencilla para apreciar la densidad del tejido asociativo que como se indicaba resulta la clave de bóveda para afrontar los retos de marginación social que indican las tendencias sociodemográficas. La Red “Coruña Solidaria” constituye así, la experiencia y el punto de partida más esperanzador para el lanzamiento y la consolidación de las iniciativas encaminadas a activar la vida comunitaria. Es de prever que sus principales retos para mantener el espíritu que la dotaría de eficacia serán la consecución y conservación de una estructura participativa horizontal y evitar la institucionalización vertical que la convertirían en un actor asistencial más y le impedirían la realización eficaz de los objetivos de revitalización de la vida comunitaria que tiene encomendada, esto es, fomentar la solidaridad.

- **La accesibilidad a la vivienda, un problema objeto de preocupación para la población coruñesa**

Se identifica como uno de los principales problemas actuales en la ciudad. El precio de la vivienda, la escasa accesibilidad por parte de la población joven, la ausencia de un mercado de viviendas en alquiler y la escasa promoción de viviendas de promoción pública son las principales causas de tal identificación. Ello provoca una realidad actual en A Coruña: la migración de la población en edad de emancipación a los municipios limítrofes del área metropolitana y por tanto, la pérdida de efectivos poblacionales activos en la ciudad.

Elementos clave del diagnóstico ESTRATÉGICO desde la sostenibilidad

Potencialidades	Áreas de Mejora
SANIDAD Y SALUD PÚBLICA	
La dotación de infraestructuras sanitarias (servicios, recursos humanos, centros y camas de hospital) es adecuada, similar a las medias provinciales, autonómicas y estatales. Sin embargo se aprecia una elevada concentración de recursos en un único centro - Hospital Juan Canalejo-.	Las enfermedades tumorales y respiratorias se sitúan entre las principales causas de mortalidad prematura y en clara relación con los hábitos de vida (tabaquismo, vida sedentaria, dieta,...), calidad ambiental en la ciudad y consumo. Si bien cabe señalar que la tasa de mortalidad prematura presenta un comportamiento ligeramente decreciente en el periodo 1992-1999.
La tasa de mortalidad y de mortalidad infantil son bajas. La tasa de mortalidad está claramente relacionada con la estructura de la población de A Coruña. Ésta incide en las infraestructuras y recursos humanos necesarios para afrontar las necesidades sanitarias de la población (cada vez más envejecida y con diferente peso de las distintas causas de mortalidad).	- La población de A Coruña no se encuentra muy satisfecho con la dotación de los servicios sociales y sanitarios en la ciudad. Según la encuesta de percepción ciudadana realizada en el marco de la Agenda 21, el nivel de satisfacción queda como sigue: - Muy satisfecho: 8% - Bastante satisfecho: 43,1% - Poco satisfecho: 30,9% - Nada satisfecho: 18%
Como consecuencia del desarrollo socioeconómico, higiénico y sanitario, tienen una mayor peso en A Coruña las causas de mortalidad denominadas degenerativas (tumores, cardiovasculares y respiratorias) y un bajo peso de las enfermedades infecciosas (en torno a un 1,6% de las causas de mortalidad en la ciudad)	
La tasa de niños y niñas nacidos con bajo peso se sitúa en 64,46 niños por cada mil nacimientos. Es una tasa muy baja y en clara relación con el nivel de desarrollo socio-económico de la ciudad. Asimismo, los casos de SIDA registrados en A Coruña en la última década presenta una tendencia claramente descendente.	

Potencialidades	Áreas de Mejora
ESTRUCTURA DEL HOGAR Y VIVIENDA	
- Las dotaciones de equipamientos básicas están ampliamente extendidas en el parque de viviendas de A Coruña. Tan sólo destaca que casi el 70% de las viviendas de la ciudad no cuenta con calefacción. - Cabe señalar la relación existente entre la dotación anterior y el grado de satisfacción de las necesidades básicas y la posible existencia de bolsas de marginación asociadas a situaciones de infravivienda.	- Clara tendencia hacia la reducción del número de personas que componen los hogares en A Coruña. Se ha pasado de un tamaño medio de 2,93 personas/hogar en 1999 a 2,79 en 2001. Ello implica un aumento del número de hogares y por tanto una mayor demanda de vivienda en la ciudad. - En relación a las principales características de los hogares, destaca que un quinto de los hogares de A Coruña son unipersonales y un 27,91% está compuesto por pensionistas.
- El diseño de la vivienda actual debe adaptarse a las necesidades de la población y de la estructura familiar. Por tanto, debe aumentar el número de viviendas de superficie más reducida (inferior a los 60 m²). En A Coruña, según datos de 1999, representan el 14,3% del total de viviendas censadas. - Asimismo, ahondar en la incorporación de eficiencia energética en las nuevas viviendas a construir en la ciudad es un reto y oportunidad para A Coruña Sostenible.	Aumentan los hogares unipersonales en A Coruña. El envejecimiento de la población, junto con la creciente destrucción del tejido social (con la consiguiente pérdida del rol del anciano en la comunidad), ha propiciado el rápido crecimiento de los hogares unipersonales (sobre todo los compuestos por ancianos)
Trabajar por una política de alquiler de viviendas activa y a precio asequible es un reto para las ciudades españolas y A Coruña no es una excepción. Según información de 1999, un 28,66% de los hogares de A Coruña vive en alquiler.	El precio de la vivienda en A Coruña se incrementa año tras año. Además de la coyuntura económica y del alza de los precios de la vivienda en las principales capitales del Estado, en A Coruña se suman otras causas como: escasa superficie municipal (condición de isla de la ciudad), demanda de viviendas por parte de población residente en la Provincia, escasa oferta de viviendas de promoción pública o a precio tasado, ...

Potencialidades	Áreas de Mejora
ESTRUCTURA DEL HOGAR Y VIVIENDA	
■	■ La población de A Coruña no se encuentra muy satisfecho con la accesibilidad de la vivienda en la ciudad. Según la encuesta de percepción ciudadana realizada en el marco de la Agenda 21, el nivel de satisfacción queda como sigue: • Muy satisfecho: 4% • Bastante satisfecho: 28,3% • Poco satisfecho: 36,3% • Nada satisfecho: 31,3% ■ Asimismo, el 15% de la población encuestada considera que debería ser un tema prioritario de la actuación municipal.

Potencialidades	Áreas de Mejora
RENTA, INTEGRACIÓN SOCIAL Y POBREZA	
La renta familiar bruta disponible per cápita en A Coruña es superior a la media provincial y de la Comunidad. Es superior a la de otras ciudades gallegas como Santiago de Compostela, Pontevedra o Vigo. No es así si se compara con otras ciudades relevantes del Estado.	El 5,05% de las familias de A Coruña viven por debajo del umbral de la pobreza. Este dato es inferior al 7,41% de la provincia de A Coruña y el 7,54% en el conjunto de Galicia. Sin embargo es un dato a considerar y a trabajar para su disminución progresiva. El periodo de expansión económica desde mediados de los noventa y la reducción de las tasas de desempleo han contribuido a esta situación de mejora en A Coruña.
Asimismo, la distribución de la renta en A Coruña y de forma comparativa a la media de Galicia, es más equitativa (con menor peso de los hogares con bajos ingresos netos mensuales y mayor peso de los hogares con ingresos elevados). Por tanto. La distribución de la riqueza en A Coruña no está excesivamente polarizada, erosionando los focos de marginación de la ciudad.	Existe desigualdad de género en términos de renta. La diferencia de renta es considerable entre los hogares cuya persona principal es un varón y aquéllos cuya persona principal es una mujer (siendo la renta de los primeros superior a la de los segundos)
	Las familias monoparentales (presumiblemente compuestas en su mayoría por mujeres con sus hijos) son las mayores preceptoras de RISGAS (Renta de Integración Social de Galicia). Los segundos perceptores son las familias unipersonales.

Potencialidades	Áreas de Mejora
BIENESTAR SOCIAL	
La oferta existente por el momento trata de cubrir la creciente demanda (y en ocasiones sin éxito ante la existencia de listas de espera) con el aumento de los recursos y servicios ofrecidos por la red de asistencia a domicilio y teleasistencia en A Coruña. Se ha fortalecido la red asistencial de la ciudad y así queda reflejado en un incremento notable de los presupuestos municipales al respecto.	Aumenta progresivamente (por razones demográficas y de tipo sociológico) la demanda de servicios por parte de la tercera edad. Es un área de actuación municipal de relevancia ya que la insatisfacción de las necesidades de este segmento poblacional daría origen al incremento de focos de marginación social (sobre todo en las clases más modestas). - Es importante afrontar las necesidades más urgentes y la creciente demanda de los colectivos más vulnerables (tercera edad, personas inmigrantes, los jóvenes como nuevos excluidos por la calidad del empleo y la dificultad para acceder a una vivienda, ...). Para ello, es importante continuar trabajando en la ampliación de la red asistencial.
La red de centros cívicos, localizados de forma descentralizada en la ciudad, es importante por su cercanía a la población como equipamiento y dotación social. - Un 68,5% de la población encuestada en la encuesta de percepción ciudadana en el marco de la Agenda 21 afirma que lo tiene cerca de su domicilio y por tanto la accesibilidad es adecuada.	La dotación de residencias para ancianos en A Coruña se considera escasa. El número de plazas por cada 1.000 habitantes mayores de 65 años es inferior a los ratios provinciales, autonómicos y en mayor medida estatales. Existen listas de espera.
Se valoran como positivas las iniciativas públicas en A Coruña, a partir del Servicio de Atención a la Mujer, en apoyo al colectivo de mujeres víctimas de maltrato. Se ha puesto en marcha una Casa de Acogida y más recientemente, un piso tutelado. El número de usuarias se sitúa en torno a 36 anuales en el primer caso y dos en el segundo.	La población de A Coruña no se encuentra muy satisfecho con la dotación de los servicios sociales y sanitarios en la ciudad. Según la encuesta de percepción ciudadana realizada en el marco de la Agenda 21, el nivel de satisfacción queda como sigue: - Muy satisfecho: 8% - Bastante satisfecho: 43,1% - Poco satisfecho: 30,9% - Nada satisfecho: 18%

Potencialidades	Áreas de Mejora
SEGURIDAD Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA	
▪ Desciende el número de delitos globales registrados en la ciudad. De 6.280 delitos en 1998 se ha pasado a 4.479 en el año 2001.	▪ Escasa fiabilidad de la información en relación a la criminalidad registrada (debido a que una elevada e inconstante proporción de los delitos nunca son registrados).
▪ Red “Coruña Solidaria” puede ser base, si se trabaja de forma coordinada, planificada y con calidad, para la revitalización del tejido social de A Coruña. Es la experiencia y punto de partida más esperanzadora para el lanzamiento y la consolidación de las iniciativas encaminadas a activar la vida comunitaria. ▪ Su principal reto está en mantener el espíritu de una estructura participativa horizontal, evitando así la institucionalización vertical que la convertirían en un actor asistencial más.	▪ La población de A Coruña se encuentra poco satisfecha con el nivel de participación ciudadana en la gestión municipal. Según la encuesta de percepción ciudadana realizada en el marco de la Agenda 21, el nivel de satisfacción queda como sigue: • Muy satisfecho: 1,3% • Bastante satisfecho: 8,4% • Poco satisfecho: 35,9% • Nada satisfecho: 54,4%
	▪ En A Coruña se registran bajos niveles de asociacionismo. Es la medida de carácter cuantitativo más accesible y sencilla para apreciar la densidad del tejido asociativo que por otro lado, es clave para afrontar los retos de marginación social que indican las tendencias sociodemográficas. ▪ Asimismo, los niveles de participación electoral son bajos si se comparan con ámbitos de referencia.

Potencialidades	Áreas de Mejora
EDUCACIÓN, OCIO Y CULTURA	
La programación de educación no reglada promocionada por el Ayuntamiento de A Coruña es muy relevante. Especialmente lo referido a la Escuela Municipal de Música, a la enseñanza de idiomas, danza,	- La información referida al nivel de instrucción de la población proviene del Padrón Municipal y ésta en ocasiones refleja claras muestras de incoherencia en los datos proporcionados. - Asimismo, son mejorables los niveles de estudios de la población, especialmente en lo concerniente al porcentaje de población con formación profesional (2,7% -dato que resulta muy bajo para el conjunto poblacional de A Coruña-). La población con titulación universitaria media o superior es ciertamente, elevada.
El programa “Conocer Coruña” desarrollado por el Ayuntamiento de A Coruña permite integrar todos los programas educativos sectoriales municipales. Ello exige cierta transversalidad en la actuación municipal y coordinación.	- La población de A Coruña no se encuentra muy satisfecho con la dotación y calidad de la enseñanza en la ciudad. Según la encuesta de percepción ciudadana realizada en el marco de la Agenda 21, el nivel de satisfacción queda como sigue: - Muy satisfecho: 8,1% - Bastante satisfecho: 36,9% - Poco satisfecho: 36,9% - Nada satisfecho: 18,1%
El Ayuntamiento de A Coruña ha trabajado en los últimos años en el desarrollo de una red de infraestructuras culturales y deportivas amplia y en crecimiento.	En relación con lo anterior, aumenta la población escolar de A Coruña que recibe educación privada frente a la educación pública.
- La utilización de la red de bibliotecas municipales en A Coruña es muy elevada. Se incrementa anualmente el número de visitantes, socios y préstamos y de forma notable. De forma comparativa los ratios son superiores a ciudades de características similares. - La red de bibliotecas municipales ofrecen un valioso indicador de la extensión del hábito de la lectura y el conocimiento y la capacidad de la Administración Local para proveer un servicio de calidad y realizar una adecuada promoción de la lectura.	Establecimiento de canales y métodos de relación efectiva entre la Universidad, la Administración y la sociedad coruñesa. Asimismo, es importante trabajar en la coordinación entre los Centros de Formación Profesional de la ciudad y las demandas de empleo por parte del tejido empresarial de A Coruña y el área metropolitana.

Potencialidades	Áreas de Mejora
EDUCACIÓN, OCIO Y CULTURA	
Durante el curso académico 2002-2003 se ha desarrollado una experiencia piloto de traslado de la Agenda 21 a la escuela, Agenda 21 escolar. Los resultados han sido positivos y se prevé su ampliación y extensión en los principales centros educativos de la ciudad. Ello permite familiarizar a cada niño y niña con su ciudad, con la participación ciudadana, con la toma de decisiones a escala municipal,	La población de A Coruña se encuentra bastante satisfecho con la oferta cultural y de ocio en la ciudad. Según la encuesta de percepción ciudadana realizada en el marco de la Agenda 21, el nivel de satisfacción queda como sigue: - Muy satisfecho: 9 % - Bastante satisfecho: 40,1% - Poco satisfecho: 35,5% - Nada satisfecho: 15,4%
	Se requiere un plan de educación integral, sensibilización y formación en temas referidos a la ciudad de A Coruña y dirigido de forma específica a los distintos sectores poblacionales (no sólo niños y niñas) y agentes económicos. Un plan de educación para la sostenibilidad en A Coruña.
	Aumenta la demanda de servicios adecuados para la población joven, como sector específico de la población coruñesa
	En relación a la localización de los equipamientos en la ciudad, existe cierta concentración de los equipamientos culturales municipales en la ciudad central y los deportivos en la periferia. Desde la sostenibilidad, en la planificación urbana, es importante considerar la accesibilidad (cercanía) a los servicios y equipamientos municipales de tal forma que se favorecen los desplazamientos a pie y disminuyen las necesidades de movilidad.

Administraciones Públicas y Agentes socio-económicos implicados en la política social y de servicios a los ciudadanos/as de A Coruña

• Sanidad y Salud Pública	• Xunta de Galicia - SERGAS • Hospital Juan Canalejo • Ayuntamiento de A Coruña • Agentes Socio-económicos de la ciudad
• Renta, Integración social y pobreza	• Xunta de Galicia • Ayuntamiento de A Coruña - Área de Cultura, Educación y Servicios Sociales • Agentes Socio-económicos de la ciudad (Red Coruña Solidaria y otros agentes en la ciudad)
• Bienestar Social	• Ayuntamiento de A Coruña - Área de Cultura, Educación y Servicios Sociales • Xunta de Galicia - Consellerías de ámbito social • Agentes Socio-económicos de la ciudad (Red Coruña Solidaria y otros agentes en la ciudad)
• Seguridad y participación ciudadana	• Ayuntamiento de A Coruña • Agentes Socio-económicos de la ciudad
• Educación, ocio y cultura	• Ayuntamiento de A Coruña - Área de Cultura, Educación y Servicios Sociales • Instituto Municipal de la Cultura y del Deporte • Escuela Municipal de Música • Museos de A Coruña • Agentes Socio-económicos de la ciudad (Red Coruña Educadora y otros agentes en la ciudad)

Proyectos y medidas a futuro del Ayuntamiento de A Coruña y en relación con la política social y de servicios en la ciudad

Medidas y proyectos relacionados con la actividad asociativa y voluntariado en A Coruña	- Creación de Centro Asociativo en Barrio de Las Flores y en Sagrada Familia. Local para asociación de fútbol modesto - Desarrollo del Programa de Voluntariado dirigido a personas mayores. - Potenciación del Centro Municipal del Voluntariado, campañas de difusión y captación del voluntariado, desarrollo de programas de formación continua para el voluntariado municipal y entidades ciudadanas. Continuidad con los programas transversales de voluntariado, educación y servicios sociales. - Ampliación y potenciación de la Agrupación Municipal de Voluntarios de Protección Civil de A Coruña - Potenciación de la red de cooperación “Coruña Solidaria”. Desarrollo de la red “Coruña Deportiva”, “Coruña Educadora” y “Coruña Sostenible”. Apertura de nuevas oficinas de información al ciudadano, incremento y potenciación de los servicios, vía telemática, con los ciudadanos - Creación de un servicio de asesoría y formación para asociaciones, planes de cooperación y actividades conjuntas de asociaciones ciudadanas. - Plan de convivencia y de integración multirracial - Desarrollo de programas de cooperación con países en desarrollo (en colaboración con ONGs de la ciudad), incremento de programas vacacionales para menores de países en desarrollo.
Proyectos relacionados con la construcción y puesta en marcha de nuevos equipamientos deportivos, culturales, educativos y de ocio	- Puesta en marcha del Recinto Ferial, nuevo Palacio de Congresos, construcción de la Casa del Agua en Riazor, ampliación de las instalaciones del Acuario y construcción de la Casa de las Palabras en el Cementerio Moro. - Creación de un centro de cultura en Macanaz, ampliación de la biblioteca Municipal del Castrillón, creación de un centro multiservicios en Durán Loriga, creación de una casa museo dedicada a Casares Quiroga y al republicanismo coruñés, creación de una biblioteca municipal en el Agra del Orzán, creación de un Museo Taurino en el Coliseum, ampliación del Museo Militar y creación de un centro de exposiciones y de actividad creativa en el edificio de la antigua cárcel. Ampliación de la Escuela Municipal de Música. Colaboración en la creación del Nuevo Conservatorio Superior de Música

- Construcción de una instalación deportiva en el Colegio San Pedro y en el Colegio Emilia Pardo Bazán. Remodelación del Palacio de Deportes de Riazor, construcción de un complejo de tenis en Casablanca, construcción de un gimnasio y saunas en la piscinas de Riazor. Construcción de un Complejo Deportivo Municipal en los Rosales. Conversión de la Polideportiva descubierta de Sagrada Familia en un área de recreo para niños y niñas, de la polideportiva descubierta del Ventorrillo en Pista de Tenis, de campos de tierra en césped artificial en La Torre, Zapateria, Arsenio Iglesias y Víctor Fernández Alonso.
- Construcción de una pista de skate, de un polideportivo en el CEIP en la Sagrada Familia, en Labañou, en el Castrillón, en San Pedro de Visma. Construcción de centros de tecnificación de lanzamientos de atletismo, de esgrima, halterofilia. Construcción de un campo de golf en el área de expansión de San Pedro y de un centro de equitación en la misma zona. Construcción de una piscina olímpica en la Casa del Agua.

- Proyectos orientados a la mejora de la gestión de las actividades deportivas, culturales, educativas y de ocio en A Coruña

- Informatización de los accesos a la Piscina Municipal de Riazor, Ciudad Deportiva de Riazor, Polideportivo Municipal de Las Flores y San Francisco Javier. Creación de un centro de información en la Plaza de Orense.
- Potenciar las actividades musicales en torno a la Orquesta Sinfónica de Galicia y a la Banda Musical de Música, continuación de los proyectos de cooperación con los grupos artísticos locales.
- Potenciación del Teatro Rosalía de Castro como referente de la actividad escénica: teatro, música y danza.
- Ampliación de los horarios de apertura de los colegios públicos, potenciar los servicios de información a los estudiantes a través de Internet y desarrollo de planes de apoyo a las iniciativas innovadoras para la eficacia de la enseñanza.
- Mantenimiento de las Escuelas Deportivas Municipales de niños, jóvenes, adultos y mayores y de Remo, Piragüismo y Vela Ligera
- Mantenimiento de los Convenios con la Universidad de La Coruña, INEF, AFAC y colectivos sociales, de los convenios de exención de tasas con las entidades deportivas locales y otras del programa de deporte para personas con discapacidades físicas y psíquicas
- Mantenimiento del programa deportivo municipal para asociaciones en el ámbito de la discapacidad e integración social.
- Cursos de formación a entidades deportivas y de ámbito social
- Planes de educación permanente para adultos, en Internet y nuevas tecnologías

Proyectos orientados a las políticas sociales y de igualdad	- Construcción de un centro multi-servicios en el Agra del Orzán, un centro cívico vecinal en Los Rosales y en Mesoiro. Ampliación del centro cívico del Castrillón y remodelación de un centro sociocultural de la Sagrada Familia. Creación de una ludoteca en la Sagrada Familia, Monelos y los Mallos. - Cesión de suelo público para la construcción de Centros de Día, ampliación del Centro Municipal de la Mujer, Creación de Aulas de Salud Pública - Incremento de viviendas para emergencia social y aumento del número de viviendas comunitarias para personas con discapacidad psíquica - Desarrollo de programas específicos en: - Apoyo de familias con menores: canguros, programas de “madrugadores” - Incremento de programas de ocio y tiempo libre para menores (campamentos urbanos, de día,...) - Incremento de actividades socio-culturales en los centros cívicos - Remodelación y ampliación del servicio de atención a domicilio, programa municipal de “respiro” para familias con mayores dependientes, programas de apoyo y prevención para familias con enfermedad de Alzheimer, creación de escuelas de padres y madres en los centros cívicos e incremento de la oferta de comedores, incremento del servicio de tele-asistencia para mayores - Programa vacacional para mayores y programa de formación y autonomía doméstica para mayores que viven solos, actividades socioculturales para mayores, continuidad del proyecto Universidad Señor - Continuación del programa de eliminación de barreras físicas y sensoriales en A Coruña, desarrollo del programa de accesibilidad turística y cultural
Proyectos orientados a las políticas sociales y de igualdad	- Desarrollo del Plan Municipal de Igualdad - Desarrollo de programas de formación para profesionales en la atención a víctimas de la violencia de género, mantenimiento y potenciación del programa de tele-alarma dirigido a mujeres acosadas, potenciación de los programas de atención y formación de las mujeres de la casa de acogida - Programa de prevención contra la violencia de género - Completar el programa de erradicación del chabolismo - Potenciación de la escuela de segunda oportunidad para jóvenes, de los programas de formación pre-laboral y orientación dirigido a personas en exclusión social - Ampliación de las actividades sociales dirigidas a minorías étnicas - Programa dirigido a la formación y adopción de animales abandonados, programas de sensibilización para la protección y cuidado de animales domésticos y programas de formación, en colaboración con las entidades de entrenamiento de perros, para personas discapacitadas.

Proyectos y medidas orientadas a garantizar la seguridad ciudadana en A Coruña	- Plan de seguridad vial - Continuar con el incremento de la plantilla de la policía local, incrementar la presencia de la policía local en lugares de ocio nocturno, en las entradas y salidas de los colegios. Planes de calidad y mejora de los servicios policiales. Plan anual de dotaciones de recursos materiales de la policía local - Plan de mejora de la seguridad en los pasos peatonales. - Nueva ordenanza municipal de rótulos y carteles, vallas y andamios. Desarrollo de una ordenanza municipal sobre convivencia urbana. - Prevención y lucha contra el vandalismo urbano. Programas de políticas de seguridad realizadas desde la participación ciudadana. Planes de proximidad y de prevención de la delincuencia
--	---

Del detalle anterior, se deriva lo siguiente:

- La apuesta municipal en relación a una mayor dotación de equipamientos culturales, deportivos y sociales en la ciudad. El esfuerzo en este sentido es notable e implica la construcción de numerosas dotaciones y equipamientos públicos.
- Asimismo, se vislumbra cierta preocupación de la política municipal por la promoción del tejido asociativo en la ciudad a partir de la promoción de la participación ciudadana en la vida de A Coruña.
- La política social y de bienestar es prioritaria en la vida municipal y tiene entre su público objetivo principal a las personas mayores, mujeres maltratadas, personas discapacitadas, minorías étnicas y jóvenes con problemas de exclusión social.

Todo ello y desde una perspectiva de sostenibilidad, se propone sea completado y complementado con, entre otros, los siguientes proyectos a desarrollar por las Entidades implicadas y responsables:

- La necesaria definición y consolidación de una estrategia de promoción de la información, comunicación y participación ciudadana a partir de su consideración como variable transversal a incorporar en las políticas municipales (independientemente de su temática). Para ello será necesario trabajar en la formación en la participación, en la dinamización de la participación,... bajo la premisa de que a participar se aprende participando. Ello redundará de forma indirecta en la promoción de la vida y tejido asociativo y en función de sectores poblacionales y agentes económicos de la ciudad.
- Una estrategia participada y participativa en relación a la cobertura de la red asistencial de A Coruña, especialmente la dirigida a personas mayores y bebés (guarderías municipales).
- Desarrollo de una política integral clara de actividades para jóvenes (y no sólo los excluidos del sistema educativo). Una política definida a partir de la participación de dicho grupo de población.
- La definición y puesta en marcha (a partir de la participación) de una política real de integración de minorías étnicas en la ciudad.